

**RESOCONTO DELLA RIUNIONE DEL TAVOLO TECNICO CONGIUNTO COMUNI/ORDINI  
PROFESSIONALI/REGIONE/STRUTTURA COMMISSARIALE/AGENZIA PER LA RICOSTRUZIONE DEL  
17/12/2021**

\*\*\*

Il Tavolo Tecnico Congiunto Comuni/Ordini Professionali/Regione/Struttura Commissariale/Agenzia Regionale per la Ricostruzione si è svolto in data 17/12/2021 in modalità telematica tramite piattaforma LifeSize.

Riepilogo dell'Ordine del Giorno dell'incontro trasmesso contestualmente alla convocazione:

1. argomenti segnalati da Ordini, Collegi ed Associazioni di categoria (tempistiche avanzamento cantieri ed erogazioni, caro materiali e provvedimenti in materia, coesistenza contributo ricostruzione e detrazioni fiscali alla luce dei chiarimenti del documento AdE&Casa Italia);
2. cantieri in corso e validità del titolo abilitativo sismico (presidio validità);
3. novità in vigore dal 1° novembre 2021 in tema di DURC di congruità per i cantieri privati;
4. varie ed eventuali.

\*\*\*

In apertura della seduta il Direttore dell'Agenzia Regionale per la Ricostruzione illustra le ragioni che hanno portato a fissare l'incontro del Tavolo solo in data odierna, pur non essendo mancate precedenti sollecitazioni. Tali ragioni sono da ricercare nella necessità di fornire delle risposte certe e il più possibile definite. In particolare – ma non solo – per quanto riguarda la proroga dello stato di emergenza.

La proroga – fino al 31 dicembre 2022 – è stata inserita nella legge di bilancio, pertanto, pur dovendo al momento ancora completare l'iter di approvazione parlamentare, si può iniziare a ragionare sulle consuete ripercussioni di natura amministrativa. A tale proposito c'è stato nei giorni scorsi un confronto con i Sindaci dei 15 Comuni del cosiddetto cratere ristretto.

Come anticipato in precedenti sedute del Tavolo si ribadisce che il 2022, in cui ricorrerà il decennale degli eventi sismici, dovrà essere l'occasione per portare l'attenzione non solo su quello che si è finora fatto ma anche su quello che ancora rimane da fare. E soprattutto per dare pieno compimento a quel processo, già in parte programmato, che consentirà il superamento dello stato di emergenza e l'approdo ad una gestione ordinaria delle attività legate alla ricostruzione. Si tratta di un passaggio non banale, che comporterà attività ancora più strutturate di monitoraggio e rendicontazione, ma che consentirà al contempo di operare con un orizzonte temporale di medio periodo consolidando le procedure amministrative e stabilizzando il sistema.

Per quanto riguarda il connesso tema del personale, inevitabilmente legato alla proroga formale dello stato di emergenza, i Comuni sono stati preallertati sul fatto che la firma dei rinnovi contrattuali potrà avvenire solo a cavallo degli ultimi giorni dell'anno, si è già disposta con delibera di giunta regionale la proroga contrattuale subordinandola alla proroga dello stato di emergenza. È stato inoltre previsto un ulteriore percorso di selezione e inserimento di ulteriori unità, con l'obiettivo di poter disporre di graduatorie dalle quali poter attingere per un periodo più lungo, sempre nell'ottica di dare stabilità al sistema non solo nel breve ma anche nel medio periodo.

### ***1. Argomenti segnalati da Ordini, Collegi ed Associazioni di categoria***

Con riferimento alla questione "caro materiali" il Direttore dell'Agenzia Regionale per la Ricostruzione informa il Tavolo che a valle dell'emanazione del decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili dell'11 novembre 2021 è stato subito attivato un gruppo di lavoro interno tra l'Agenzia, Invitalia e le due Direzioni Generali Regionali coinvolte (Agricoltura e Attività Produttive) per definire le modalità con cui rendere trasferibile al sistema della ricostruzione l'efficacia di quel decreto. In sintesi: il decreto ministeriale sopra richiamato riguarda, come noto, le opere pubbliche ma l'intenzione è di recepire - tramite provvedimento commissariale (nella fattispecie un'Ordinanza) - i medesimi principi. Questo al fine di poterne estendere il più possibile l'applicabilità anche al sistema della ricostruzione privata essendo la criticità all'origine, di fatto, trasversale a tutti i cantieri.

Sul piano pratico ed operativo l'obiettivo è quello di intervenire senza andare ad intaccare/modificare in profondità i meccanismi procedurali e amministrativi in essere prediligendosi un meccanismo compensativo in sede di SAL finale con richiesta tramite rendicontazione da parte del Direttore dei Lavori. Questo sempre nell'ottica di non rallentare i processi e appesantire ulteriormente il sistema.

Sono inoltre attualmente in corso, da parte del Ministero, una serie di approfondimenti e interlocuzioni con tutti i propri stakeholder (sia pubblici che privati) riguardanti diversi aspetti del decreto, non ultimo la possibilità di un'estensione dell'arco temporale di applicabilità all'intero 2021 (al momento sono riconosciute le sole variazioni di prezzo relative a lavorazioni eseguite e contabilizzate dal direttore dei lavori dal 1° gennaio 2021 fino al 30 giugno 2021). È pertanto utile attendere la conclusione di tali interlocuzioni prima dell'emanazione dell'Ordinanza commissariale che ragionevolmente avverrà non prima di metà gennaio.

Rispetto alle sollecitazioni che riguardano l'utilizzo delle risorse dei vari bonus fiscali oggi operativi si ribadisce quanto più volte già espresso in precedenti occasioni: non è facoltà dell'Agenzia per la Ricostruzione fornire supporti interpretativi sull'applicazione delle relative disposizioni di legge introdotte e

vigenti, esulando da quanto di competenza. Tuttavia si è ritenuto opportuno predisporre una circolare che possa essere utile al sistema per riepilogare le previsioni delle ordinanze relative all'allocazione del contributo e, conseguentemente, rendere più agevole l'eventuale fruizione delle agevolazioni fiscali sulla differenza costo intervento-contributo.

Interviene il rappresentante di ANCE Emilia-Romagna che si sofferma sul punto della rivalutazione del caro materiali: concorda sulla linea intrapresa dall'Agenzia in attesa di vedere la bozza di Ordinanza, conferma che sono in corso interlocuzioni anche da parte dell'ANCE nazionale in sede ministeriale, auspica un prossimo superamento dei forti disallineamenti delle varie tabelle ministeriali/prezzari regionali rispetto all'andamento del mercato reale.

Il rappresentante dell'Ordine degli Ingegneri chiede se circolare e Ordinanza saranno sottoposte a un confronto preventivo con il Tavolo. Il Direttore dell'Agenzia conferma che prima dell'emanazione dell'Ordinanza i principi verranno condivisi con il Tavolo. La circolare sui bonus fiscali invece, essendo un mero strumento di lavoro sulla disciplina del contributo MUDE che non contiene novità dal punto di vista giuridico o procedurale, verrà emanata a breve.

Il rappresentante dell'Agenzia precisa che all'interno dell'Ordinanza sul caro materiali sarà dato ristoro anche alle attività professionali connesse all'attività di rendicontazione.

Il rappresentante del Collegio dei Geometri segnala che ci sono ancora alcuni Comuni che hanno difficoltà nella gestione istruttoria delle pratiche per carenze di personale. Il Direttore dell'Agenzia risponde che si è provveduto ad intervenire sulla scia delle precedenti segnalazioni e si sta continuando a tenere "alta la guardia". Ribadisce che le motivazioni di tali carenze non riguardano la volontà dell'Agenzia o la mancanza di risorse quanto un alto turn-over interno agli Enti Locali. Molti tecnici al momento preferiscono inserirsi nel mercato dell'edilizia privata, che attualmente offre prospettive più a lungo termine mentre altri lavoratori, invece, hanno trovato collocazione stabile e definitiva, con la partecipazione a concorsi per lavoro a tempo indeterminato, presso gli stessi Comuni o altri Enti.

## ***2. Cantieri in corso e validità del titolo abilitativo sismico (presidio validità);***

In merito al secondo punto all'ordine del giorno interviene il rappresentante del Servizio Geologico Sismico e dei Suoli della Regione Emilia-Romagna ricordando che per quanto riguarda le tempistiche di validità dei titoli abilitativi sismici la Legge Regionale 19/2008 prevede cinque anni dal deposito del progetto o dalla comunicazione di rilascio dell'autorizzazione con la possibilità di proroga/rinnovo (da richiedere antecedentemente la scadenza). Chiarisce che la proroga non è necessaria per quelle in scadenza dal 31 gennaio 2020 al 31 marzo 2022 in quanto il DL 18/2020, che proroga in automatico la validità dei titoli

autorizzativi, non richiede alcun tipo di formalizzazione della proroga stessa. Al contrario le pratiche che potrebbero essere scadute prima del 31 gennaio 2020 andranno monitorate/verificate caso per caso.

### ***3. Novità in vigore dal 1° novembre 2021 in tema di DURC di congruità per i cantieri privati***

Interviene il rappresentante dell’Agenzia che sottolinea come il Tavolo sia sicuramente già ampiamente edotto sul tema, limitandosi a ricordare che tale adempimento, valido su tutto il territorio nazionale, riguarda anche i cantieri della ricostruzione privata, con importi superiori ai 70.000 euro e per i quali la denuncia di inizio lavori alla Cassa Edile competente sia stata effettuata dal 1° novembre 2021. La norma prevede espressamente che la congruità debba essere dimostrata/verificata prima dell’erogazione del saldo finale e l’inserimento di questo punto all’ordine del giorno ha sostanzialmente lo scopo di essere un *warning* per evitare che eventuali incongruità non regolarizzate possano avere un impatto considerevole sui tempi medi di liquidazione dei cantieri afferenti la ricostruzione.

### ***4. Varie ed eventuali***

Il rappresentante del Collegio dei Geometri pone una domanda che esula dagli argomenti di stretta competenza del Tavolo: se corrisponde al vero che nell’Unione dei Comuni Area Nord dovrà essere dismesso il Servizio Sismico. Riceve in merito rassicurazioni sulla non fondatezza della questione sia dal Direttore dell’Agenzia che dal rappresentante del Servizio Geologico Sismico e dei Suoli della Regione Emilia-Romagna.

La seduta viene sciolta rimandando ad una prossima convocazione nelle prime settimane del 2022.