

**ATTIVITA' DEI SERVIZI
IMPIANTISTICI ANTINFORTUNISTICI
ANNO 2023**

SINTESI

Comitato Regionale di Coordinamento
(D.P.C.M. 21 dicembre 2007)

Anno 2024

Regione Emilia-Romagna

Direzione Generale cura della persona, salute e welfare

Settore Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica: Dott. Giuseppe Diegoli

Area Tutela della Salute nei Luoghi di Lavoro: dott.ssa Mara Bernardini

Gruppo di lavoro

Angelo Ingaliso	Regione Emilia-Romagna
Luca Cavallone	Azienda USL Romagna
Pierpaolo Neri	Azienda USL Romagna
Samuela Felicioni	ART-ER – Unità Ecosistemi urbani e innovazione

Attività del programma annuale ART-ER anno 2023, ai sensi della DGR 14/05/2024 n. 823

A13 – Attività informative su salute, prevenzione e sicurezza sul lavoro

Referenti di progetto:

Mara Bernardini – Regione Emilia-Romagna

Serena Maioli – ART-ER – Area Investimenti e Costruzioni, Unità Ecosistemi urbani e innovazione

dicembre 2024

Indice

LE UNITA' OPERATIVE IMPIANTISTICHE ANTINFORTUNISTICHE NEI DIPARTIMENTI DI SANITA' PUBBLICA	4
I DATI DI ATTIVITÀ DELLE UOIA	5
Attività di verifica attrezzature di lavoro (art. 71 c. 11 D. Lgs. 81/08)	6
Attività di verifica impianti elettrici (DPR 462/01)	7
Omologazioni impianti elettrici in luoghi con pericolo di esplosione (ATEX)	7
Attività di verifica ascensori e impianti assimilati (DPR 162/99)	8
Attività di verifica apparecchi a pressione ad uso non produttivo	8
Attività di verifica impianti di riscaldamento ad uso non produttivo	8
Altri compiti e attività	9
Altre tipologie di prestazioni legate alle peculiarità territoriali	11
Indicatori di attività	13
Risorse umane	14
Introiti	16

LE UNITA' OPERATIVE IMPIANTISTICHE ANTINFORTUNISTICHE NEI DIPARTIMENTI DI SANITA' PUBBLICA

Le UOIA svolgono attività di prevenzione di tipo specialistico, alcune delle quali appartengono ai Livelli Essenziali di Assistenza (LEA), ovvero alle prestazioni ed ai servizi che il Servizio Sanitario Nazionale è tenuto a fornire a tutti i cittadini, gratuitamente o dietro pagamento di una quota di partecipazione, con le risorse pubbliche raccolte attraverso la fiscalità generale; il contesto è quello della *“assistenza sanitaria collettiva in ambiente di vita e di lavoro”*, che comprende tutte le attività di prevenzione rivolte alla collettività ed ai singoli.

L'attività consolidata delle UOIA è riferita a competenze specialistiche per omologazioni e verifiche periodiche di attrezzature/impianti, e, più in generale, alla sicurezza di attrezzature/impianti.

Un'ulteriore attività rilevante dei Servizi consiste nel supporto tecnico specialistico ad altri Servizi dell'Azienda USL (Unità Operativa Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro (UOPSAL) e Unità Operativa Igiene e Sanità Pubblica (UOISP)) e ad altri Enti esterni quali Enti Locali, Magistratura, Nas, Vigili del Fuoco etc.

Gli ambiti di intervento delle UOIA sono sia gli ambienti di lavoro che gli ambienti di vita.

In riferimento a tali ambiti di attività, le azioni che UOIA può mettere in atto variano dall'esecuzione di verifiche di attrezzature ed impianti, al controllo sul territorio della regolare installazione di attrezzature ed impianti, alla vigilanza specialistica su impianti in ambienti di vita e di lavoro, al supporto specialistico alle altre UU.OO. del Dipartimento di Sanità pubblica (D.S.P.) ed agli Enti Locali, alla partecipazione a Commissioni Tecniche, quale Soggetto esperto di attrezzature macchine ed impianti, all'attività di informazione, formazione e assistenza nelle materie di competenza, all'integrazione con altre UU.OO. del D.S.P. per le attività del Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) e del Piano Regionale della Prevenzione (PRP) che ne costituisce la concreta attuazione.

Il personale appartenente alle UOIA riveste, inoltre, la qualifica di Ufficiale di Polizia Giudiziaria relativa alla tutela della salute nei luoghi di lavoro.

I DATI DI ATTIVITÀ DELLE UOIA

Periodicità delle verifiche

Il numero degli impianti in scadenza ogni anno dipende dalla periodicità delle verifiche periodiche che è stabilita per legge per ogni tipologia di attrezzatura, macchina o impianto.

Tabella 1

Tipologia di attrezzature ed impianti soggetti a verifiche e periodicità delle verifiche

Tipo di apparecchio o impianto	Periodicità delle verifiche
Apparecchi di sollevamento	da 1 a 3 anni in relazione al tipo di apparecchio, anzianità di servizio e settore di impiego
Recipienti in pressione	da 2 a 5 anni in relazione al tipo di fluido e classe di appartenenza più verifica di integrità a cadenza decennale
Impianti di riscaldamento	ogni 5 anni
Impianti elettrici di messa a terra	2 o 5 anni (in relazione alla attività svolta nel luogo di lavoro)
Omologazione di impianti elettrici installati in luoghi con pericolo di esplosione	Verifica unica alla messa in esercizio dell'impianto
Impianti elettrici installati in luoghi con pericolo di esplosione	ogni 2 anni
Dispositivi di protezione contro le scariche atmosferiche	ogni 2 o 5 anni (in relazione alla attività svolta nel luogo di lavoro)
Ascensori e montacarichi	ogni 2 anni

Attività di verifica attrezzature di lavoro (art. 71 c. 11 D. Lgs. 81/08)

Di seguito i dati relativi alle verifiche ex art. 71 di attrezzature ed impianti, distinte per tipologia.

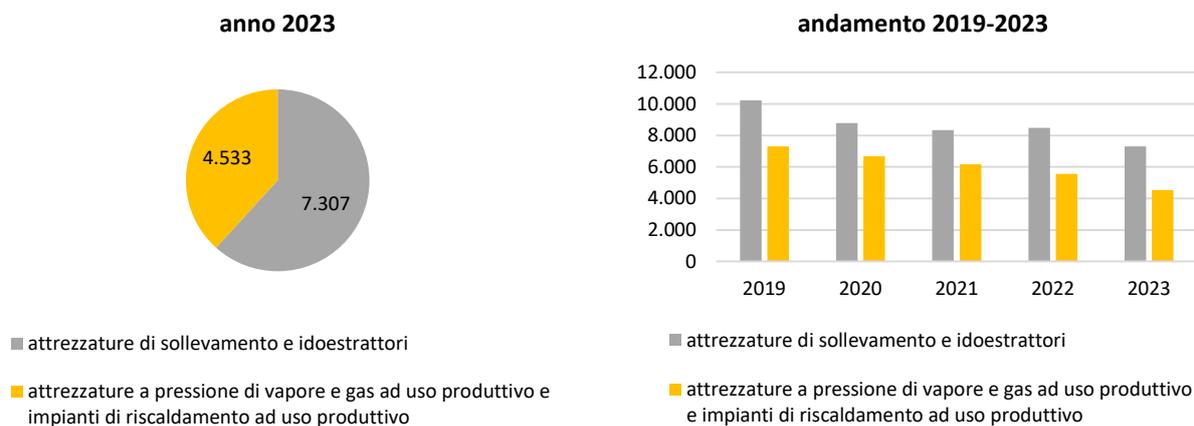
Tabella 2

Verifiche attrezzature di lavoro eseguite dai Servizi impiantistici per tipologia in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
Attrezzature di sollevamento	10.204	8.769	8.322	8.461	7.296
Idroestrattori	21	16	11	9	11
Attrezzature a pressione di vapore e gas ad uso produttivo	7.262	6.621	6.084	5.511	4.502
Impianti di riscaldamento ad uso produttivo	43	52	92	45	31
totale verifiche attrezzature di lavoro¹	17.530	15.458	14.509	14.026	11.840

Figura 1

Verifiche attrezzature di lavoro eseguite dai Servizi impiantistici per tipologia in regione Emilia-Romagna. Anno 2023 e andamento 2019-2023



¹ I valori totali sono variati rispetto ai documenti delle precedenti annualità perché sono state eliminate le informazioni sulle verifiche di controllo successive alla verifica periodica.

Attività di verifica impianti elettrici (DPR 462/01)

Di seguito i dati sulle attività di verifica di impianti elettrici installati nei luoghi di lavoro (impianti elettrici di messa a terra, impianti di protezione contro le scariche atmosferiche ed impianti elettrici nei luoghi con pericolo di esplosione).

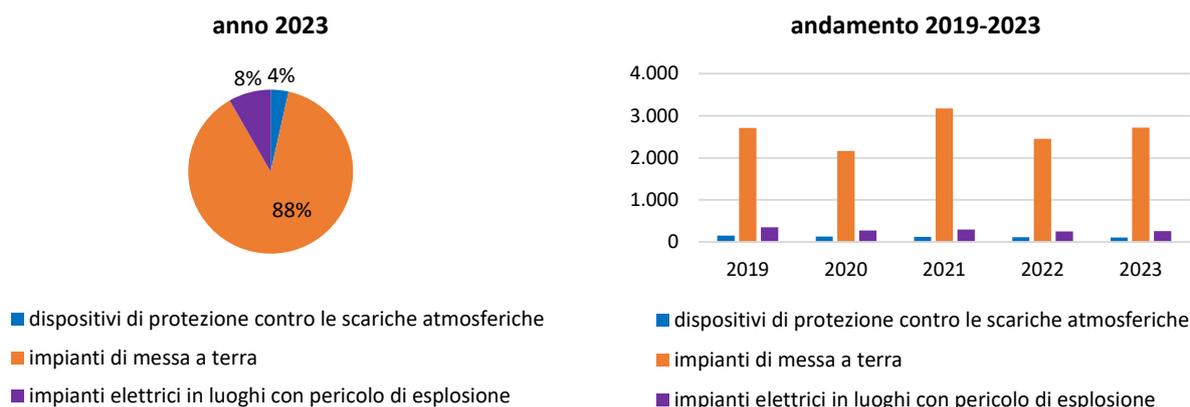
Tabella 3

Verifiche di impianti ex DPR 462/01 eseguite dai Servizi Impiantistici per tipologia in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
dispositivi di protezione contro le scariche atmosferiche	154	133	121	118	108
impianti di messa a terra	2.714	2.164	3.178	2.451	2.717
impianti elettrici in luoghi con pericolo di esplosione	347	275	299	250	255
totale verifiche impianti ex DPR 462/01	3.215	2.572	3.598	2.819	3.080

Figura 2

Verifiche di impianti ex DPR 462/01 eseguite dai Servizi Impiantistici per tipologia in regione Emilia-Romagna. Anno 2023 (in percentuale) e andamento 2019-2023



Omologazioni impianti elettrici in luoghi con pericolo di esplosione (ATEX)

Di seguito i dati sulle omologazioni effettuate.

Tabella 4

Omologazioni eseguite in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
omologazioni	27	34	21	35	35
verifiche successive a completamento dell'omologazione	0	0	5	6	0
totale	27	34	26	41	35

Attività di verifica ascensori e impianti assimilati (DPR 162/99)

Di seguito i dati sulle attività di verifica di ascensori, montacarichi, piattaforme elevatrici per disabili e impianti assimilati.

Tabella 5

Verifiche di impianti ex DPR 162/99 eseguite in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

tipologia verifica	2019	2020	2021	2022	2023
totale verifiche impianti ex DPR 162/99	4.697	3.549	3.559	3.203	3.157

Attività di verifica apparecchi a pressione ad uso non produttivo

Di seguito i dati sulle attività di verifica di apparecchi a pressione ad uso non produttivo.

Tabella 6

Verifiche di apparecchi a pressione ad uso non produttivo eseguite in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

tipologia verifica	2019	2020	2021	2022	2023
totale	2.389	2.133	2.204	1.948	2.138

Attività di verifica impianti di riscaldamento ad uso non produttivo

Di seguito i dati sulle attività di verifica degli impianti di riscaldamento ad uso non produttivo.

Tabella 7

Verifiche di impianti di riscaldamento ad uso non produttivo eseguite in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

tipologia verifica	2019	2020	2021	2022	2023
totale	2.120	1.670	2.219	2.409	2.130

Altri compiti e attività

In aggiunta alla consolidata attività di verifica di attrezzature ed impianti, le Unità Operative Impiantistiche programmano ed effettuano anche attività di vigilanza tecnico-specialistica (in coerenza con le indicazioni nazionali e regionali - Circolare 10/2014). Tale attività è attuata con interventi, in ambiente di lavoro, finalizzati al controllo della conformità e dell'uso in sicurezza di attrezzature di lavoro, macchine ed impianti; le aziende (UU.LL) controllate da UOIA con interventi di tipo specialistico rappresentano almeno il 10% del numero di aziende da controllare fissato annualmente dalla Regione Emilia-Romagna per attività di vigilanza nei luoghi di lavoro. Di seguito i principali dati.

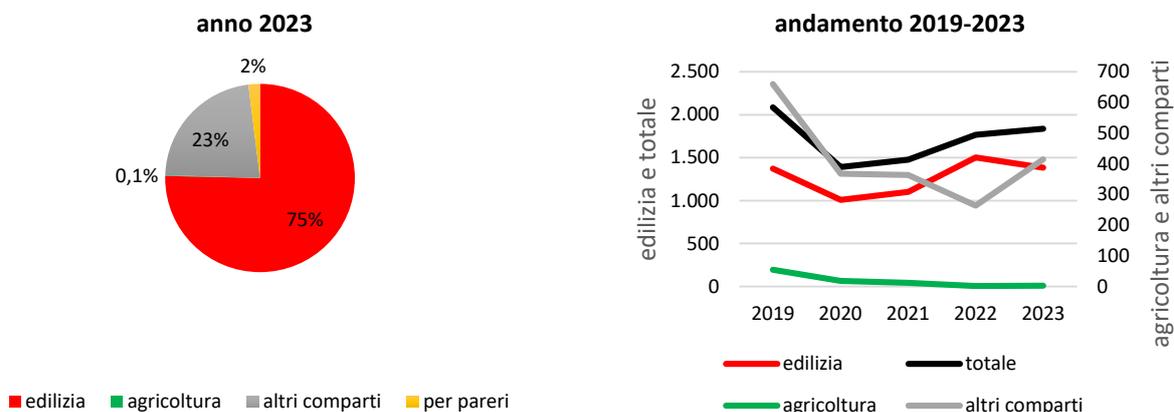
Tabella 8

Attività di vigilanza per macrocomparto in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

	aziende controllate	sopralluoghi	totale atti	di cui atti di prescrizione	di cui atti di disposizione	di cui atti di sanzione amm.va
2019	2.086	1.338	195	95	43	57
edilizia	1.372	769	78	21	38	19
agricoltura	54	54	0	0	0	0
altri comparti	660	515	117	74	5	38
2020	1.393	860	107	50	32	25
edilizia	1.007	570	69	25	29	15
agricoltura	18	18	1	0	0	1
altri comparti	368	272	37	25	3	9
2021	1.478	956	199	104	18	77
edilizia	1.102	574	81	44	13	24
agricoltura	12	12	0	0	0	0
altri comparti	364	370	118	60	5	53
2022	1.769	1.006	129	85	20	24
edilizia	1.504	738	83	59	16	8
agricoltura	1	1	0	0	0	0
altri comparti	264	267	46	26	4	16
2023	1.838	1.108	93	52	18	23
edilizia	1.385	690	53	31	16	6
agricoltura	2	3	3	1	1	1
altri comparti	415	415	37	20	1	16

Figura 3

Aziende controllate per macrocomparto, anno 2023 (valori in percentuale) e andamento per macrocomparto in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023



Le violazioni oggetto di prescrizione e sanzione amministrativa sono oggetto delle tabelle che seguono e che riportano dati sul macrocomparto, sulla figura sanzionata.

Tabella 9

Violazioni oggetto di sanzione amministrativa per figura sanzionata e macrocomparto. Anno 2023

	n. violazioni edilizia	%	n. violazioni agricoltura	%	n. violazioni altri comparti	%	totale violazioni	%
datore di lavoro/dirigente	6	100%	1	100%	14	88%	21	91%
noleggiateore/concedente in uso	0	0%	0	0%	2	13%	2	9%
totale	6	100%	1	100%	16	100%	23	100%

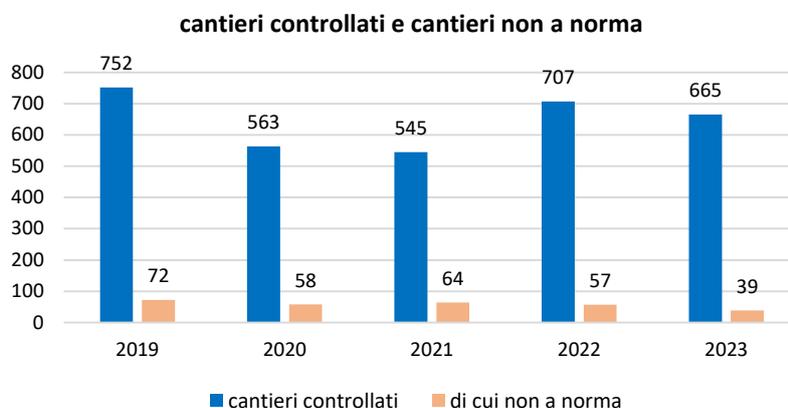
Tabella 10

Violazioni oggetto di prescrizione per figura sanzionata e macrocomparto. Anno 2023

	n. violazioni edilizia	%	n. violazioni agricoltura	%	n. violazioni altri comparti	%	totale violazioni	%
datore di lavoro/dirigente	20	65%	0	0%	23	92%	43	75%
coordinatore per la sicurezza	6	19%	0	0%	0	0%	6	11%
fabbricante, fornitore, installatore	5	16%	0	0%	1	4%	6	11%
lav. autonomo	0	0%	0	0%	1	4%	1	2%
colt. diretto - impresa familiare - socio s.s. agricola	0	0%	1	100%	0	0%	1	2%
totale	31	100%	1	100%	25	100%	57	100%

Figura 4

Attività di vigilanza nei cantieri in regione Emilia-Romagna. Anni 2019-2023



Altre tipologie di prestazioni legate alle peculiarità territoriali

Alla partecipazione alle commissioni già in essere per il rilascio di abilitazioni per la conduzione di generatori di vapore e manutenzione di ascensori, si sono affiancate ulteriori attività di supporto specialistico sia in sede di commissioni sia a favore di enti locali. Tali tipologie di attività variano in funzione delle caratteristiche produttive e sociali dei vari territori e sono descritte nelle tabelle che seguono.

Tabella 11

Altre tipologie di prestazioni, diverse per i Servizi Impiantistici in base alle peculiarità locali (organizzazione dipartimentale, richieste di altri Enti), per numero. Anni 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
partecipazione a commissioni:	609	350	381	466	526
<i>di cui commissione per autorizzazione strutture sanitarie, socio-sanitarie e per minori</i>	246	198	200	213	215
<i>di cui commissione per autorizzazione distributori di carburante</i>	144	70	138	98	101
<i>di cui commissione pubblico spettacolo</i>	185	43	24	118	164
<i>di cui commissione detenzione ed uso esplosivi</i>	0	1	3	2	1
<i>di cui commissione esami per conduttori generatori di vapore</i>	6	6	7	8	13
<i>di cui commissione esami per rilascio patentini per manutentori ascensori</i>	0	2	0	8	0
<i>di cui commissione asili nido (L. Regionale n. 1/2000 e s.m.i)</i>	5	4	0	8	3
<i>di cui commissione per le aziende a rischio incidente rilevante</i>	10	2	8	6	7
<i>di cui altre commissioni tecniche</i>	13	24	1	5	22
attività di supporto specialistico su richiesta²	100	7	13	62	57
interventi di vigilanza su segnalazioni di pericolosità di impianti elettrici e termici in civili abitazioni su segnalazioni di cittadini/enti	89	49	20	20	30
attività in pronta disponibilità	28	39	39	26	33

Di seguito i dati riferiti all'attività di certificazione.

Si tratta delle attività effettuate dai Servizi UOIA per tarature di valvole di sicurezza (PSV) installate a protezione di apparecchi/impianti a pressione e per piombatura di valvole di intercettazione installate su dispositivi di sicurezza; sono prestazioni certificative finalizzate alla sicurezza delle attrezzature a pressione, effettuate in prevalenza in aziende con importanti impianti di processo (industrie del comparto chimico, petrolchimico etc.) i cui esiti, trattandosi di certificazioni su accessori di sicurezza, possono coinvolgere aziende esterne alla Regione Emilia-Romagna.

Vengono infine riportati i pareri su richiesta, sia verso altre UU.OO interne all'Azienda di riferimento, sia verso altri enti o organizzazioni esterne.

Tabella 12

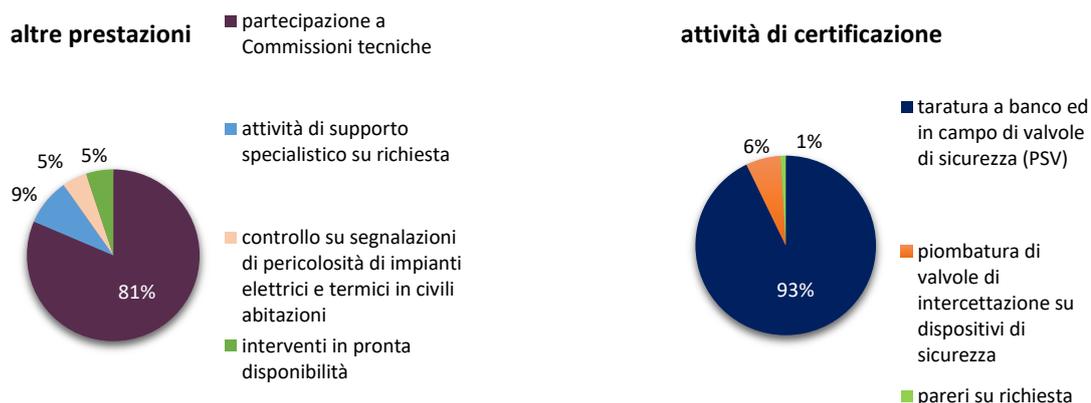
Numero di attività di certificazione. Anni 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
attività di certificazione	3.374	2.066	4.192	3.927	4.490
<i>di cui taratura a banco ed in campo di valvole di sicurezza (PSV)</i>	3.093	1.859	3.895	3.687	4.169
<i>di cui piombatura di valvole di intercettazione su dispositivi di sicurezza</i>	69	49	157	232	280
<i>di cui attestazione di tirocinio per aspiranti conduttori di generatori di vapore³</i>	192	127	128	na	na
<i>di cui pareri su richiesta</i>	20	31	12	8	41

² su richiesta, in genere, a favore di Comuni, Province, altri servizi delle Aziende USL, ARPAE, Magistratura, ecc.

³ Le attestazioni di tirocinio per aspiranti conduttori di generatori di vapore, non sono più effettuate, in quanto la nuova norma di riferimento (DM 94/2020) non prevede più quest'adempimento.

Figura 5
Dettaglio delle attività di certificazione per numero. Anno 2023



Infine tutti i Servizi della regione svolgono attività di promozione ed assistenza all'utenza.

Gli strumenti attivati sono:

- i siti web che tutti i Servizi hanno implementato e sviluppato dove sono consultabili e scaricabili la legislazione e la modulistica di supporto all'assolvimento degli obblighi da parte degli utilizzatori di apparecchi ed impianti assoggettati all'obbligo di verifica periodica nonché sezioni di approfondimento;
- l'accoglienza dell'utenza presso le sedi generalmente riservando fasce orarie dedicate;
- la promozione o partecipazione ad iniziative pubbliche quali convegni e seminari incentrati sulle tematiche di competenza dei servizi impiantistici.

Indicatori di attività

Le attività, oltre ad un numero rilevante di verifiche su apparecchi, attrezzature ed impianti in ambiente di lavoro e di vita, comprendono anche vigilanza tecnico specialistica nei luoghi di lavoro che contribuisce a raggiungere gli obiettivi dei progetti del PRP, controlli impiantistici negli ambienti di vita (cosiddetti "inconvenienti igienici"), supporto tecnico/specialistico ad altre UU.OO. ed a Enti Locali in varie commissioni tecniche, supporto tecnico/specialistico per attività di altre UU.OO. del D.S.P., attività di formazione ed informazione all'utenza sulla sicurezza impiantistica. Come previsto dal Decreto Ministeriale 11.04.2011, in attuazione dell'art. 71 del D. Lgs. 81/08, i Servizi hanno effettuato prime azioni di monitoraggio nelle aziende ove operano i Soggetti abilitati.

Gli indicatori seguenti rappresentano in modo idoneo: le verifiche impiantistiche nei luoghi di vita e di lavoro, il complesso delle attività nei luoghi di vita e di lavoro e, contestualmente, anche l'efficienza nell'impiego delle risorse umane nelle attività principali.

Gli indicatori richiedono una lettura integrata per valutare il complesso delle attività dei Servizi Impiantistici alla luce delle diverse organizzazioni aziendali e delle differenti realtà produttive territoriali.

Indicatore I1: rappresenta la completa erogazione di "prestazioni operative" sul territorio in relazione sia ai luoghi di lavoro che ai luoghi di vita (tutte le prestazioni operative anche per privati cittadini, condomini etc.); è espressa in termini di accessi in rapporto agli operatori equivalenti per offrire una misura dell'efficienza nell'impiego delle risorse. Gli accessi sono definiti come qualsiasi tipologia di intervento, sia nei luoghi di vita che di lavoro, effettuata per:

- verifica di apparecchi/attrezzature, impianti: prima, periodica, straordinaria, omologazione oppure sopralluogo per constatazioni (inattività, demolizione, modifiche, etc.)
- controlli impiantistici nei luoghi di vita (inconvenienti igienici etc.)
- commissioni tecniche: sono da conteggiare separatamente la seduta di commissione e l'eventuale sopralluogo per verifica e/o vigilanza, in quanto accessi distinti
- sopralluoghi per vigilanza tecnico specialistica nei luoghi di lavoro
- sopralluoghi per supporto tecnico specialistico ad altre UU.OO., inclusa l'attività di PG

$$I1 = \frac{\text{accessi}}{\text{operatori equivalenti}}$$

Tabella 13

Accessi in luoghi di vita e di lavoro in rapporto agli operatori equivalenti. Anni 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
N° di accessi di qualsiasi tipologia di intervento, sia nei luoghi di vita che di lavoro	21.348	18.759	18.514	20.040	16.907
N° operatori equivalenti	72,1	77,0	79,6	74,1	73,8
Indicatore I1	295,9	243,7	232,6	270,6	229,0

Indicatore I2: rappresenta la completa erogazione unicamente delle verifiche sul territorio in relazione sia ai luoghi di lavoro che ai luoghi di vita (anche per privati cittadini, condomini etc.); è espressa in termini di verifiche in rapporto agli operatori equivalenti per offrire una misura dell'efficienza nell'impiego delle risorse

$$I2 = \frac{\text{tutte le verifiche}}{\text{operatori equivalenti}}$$

Tabella 14

Verifiche di attrezzature, apparecchi ed impianti in luoghi di vita e di lavoro in rapporto agli operatori equivalenti. Anni 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
N° totale verifiche	29.978	25.416	26.115	24.446	22.380
N° operatori equivalenti	72,1	77,0	79,6	74,1	73,8
Indicatore I2	415,6	330,1	328,1	330,1	303,1

Risorse umane

Tabella 15

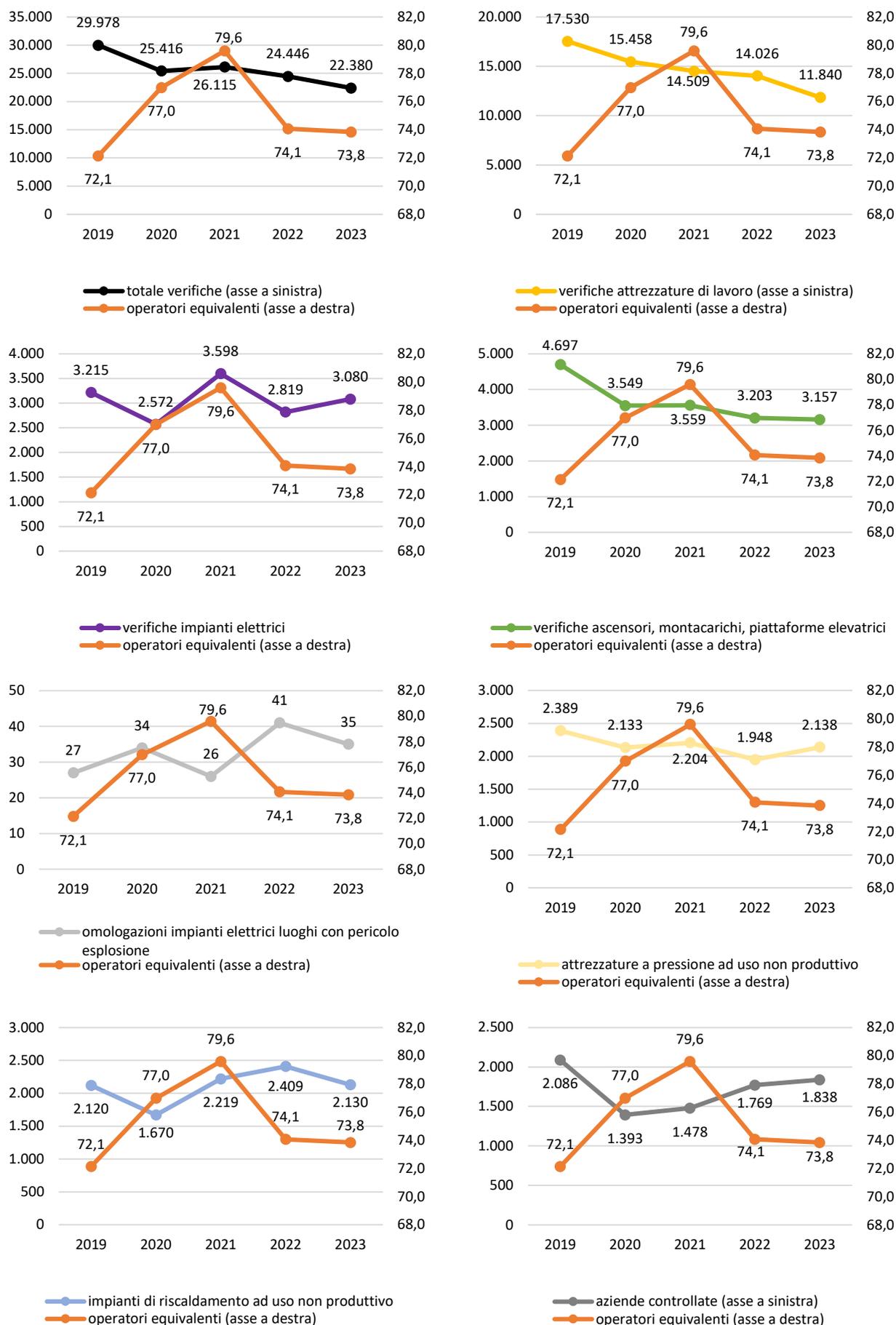
Personale UOIA (escluso personale amministrativo): operatori, operatori equivalenti e UPG per qualifica/figura in Emilia-Romagna. Anni 2019-2023

	operatori					operatori equivalenti					UPG				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
ingegnere	11	15	13	13	12	7,7	11,0	15,7	10,7	11,2	9	13	11	8	12
tecnico	75	73	67	71	61	64,2	65,7	63,7	62,4	62,4	71	60	59	62	58
altro	1	1	1	1	1	0,3	0,3	0,2	1,0	0,2	1	1	1	1	1
totale	87	89	81	85	74	72,1	77,0	79,6	74,1	73,8	81	74	71	71	71

Nelle figure che seguono l'andamento degli operatori equivalenti viene messo a confronto con i dati relativi alle attività di verifica specialistica già analizzati nei precedenti paragrafi: attività di verifica nel complesso e, a seguire, i dati di dettaglio specifici.

Figura 6

Andamento verifiche effettuate per tipologia e trend degli operatori equivalenti. Anni 2019-2023



Introiti

Le attività di verifica sono onerose a carico degli utilizzatori e le tariffe sono stabilite:

- da tariffario nazionale per quanto riguarda le verifiche di apparecchi ed impianti All. VII del D. Lgs. 81/08;
- da tariffario regionale per quanto riguarda le verifiche di apparecchi ed impianti di competenza esclusiva non incluse nell'All. VII del D. Lgs.81/08;
- da tariffario regionale per quanto riguarda le verifiche di apparecchi ed impianti di competenza non esclusiva non incluse nell'All. VII del D. Lgs.81/08.

Gli introiti delle verifiche contribuiscono al budget dei Dipartimenti di Sanità Pubblica.

Tabella 16

Entrate provenienti dalle prestazioni per verifiche effettuate e dalle sanzioni applicate (in euro). Anni 2019-2023

entrate	2019	2020	2021	2022	2023
prestazioni per verifiche effettuate a pagamento	4.600.015	4.596.611	4.233.664	3.744.065	4.024.669
entrate incassate nell'anno relative a sanzioni amministrative	33.725	18.216	40.453	19.551	11.841
entrate incassate nell'anno relative a sanzioni ex 758/94	163.931	97.472	136.758	164.200	84.843
totale entrate	4.797.672	4.712.300	4.410.875	3.927.816	4.121.353

Figura 7

Andamento entrate per prestazioni a pagamento (in euro) ed operatori equivalenti. Anni 2019-2023

