

Clausole di tutela e di reciprocità per i prodotti agro-alimentari nell'ambito degli accordi commerciali UE

Elena Panichi

DG AGRI, G2 – The Americas

Scambi commerciali e sicurezza alimentare: perché è un tema rilevante

01

Sicurezza alimentare =
priorità per l'UE

02

Forte integrazione nei
mercati globali

03

Crescente pressione
geopolitica

04

Necessità di:

- proteggere i consumatori
- garantire concorrenza equa



Il peso del commercio agro- alimentare UE

230+ miliardi € esportazioni

170 miliardi € importazioni

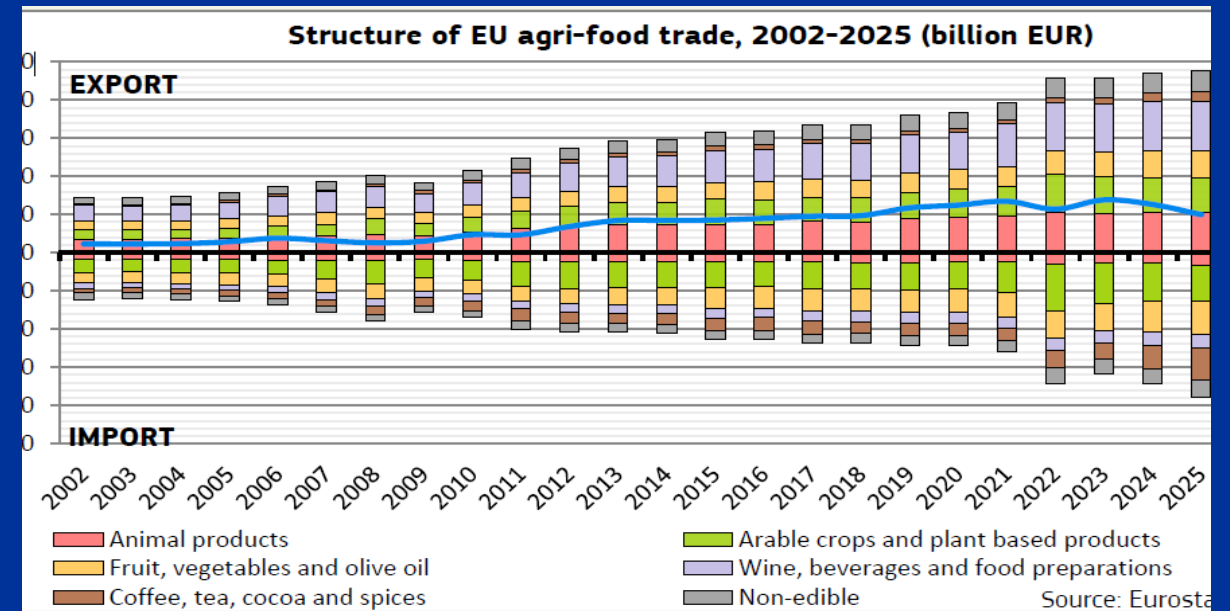
Saldo commerciale positivo

👉 Settore

Strategico per economia e occupazione

Sostiene milioni di agricoltori e imprese

Fortemente integrato nei mercati globali



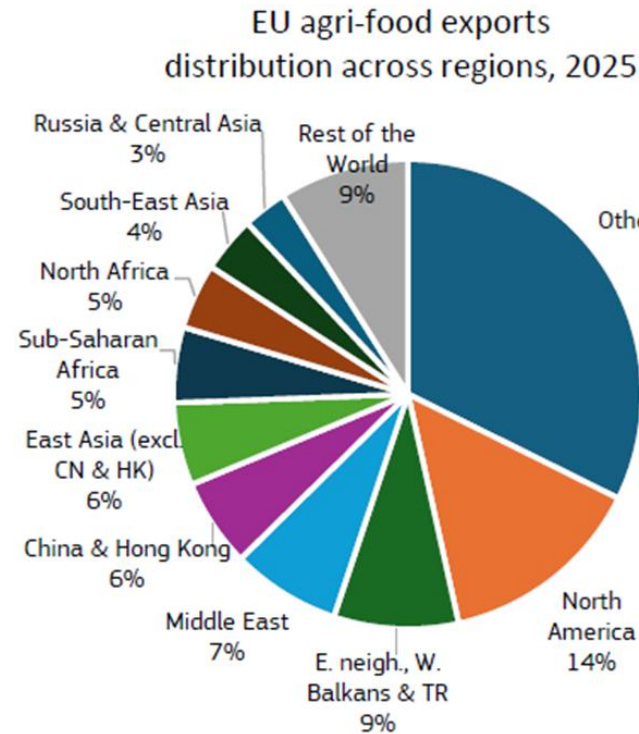
Struttura degli scambi

Export principali:

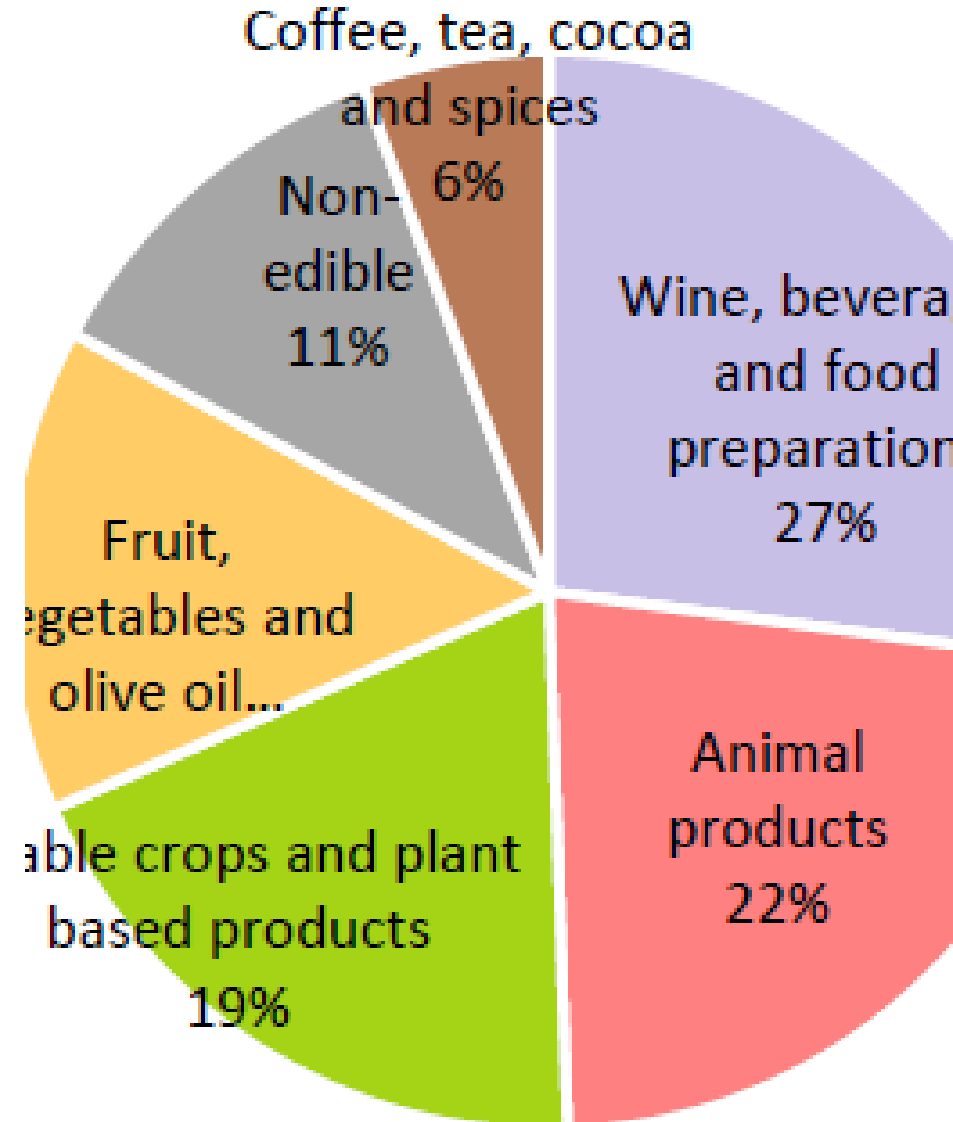
- Europa occidentale (32%)
- Nord America (14%)

Prodotti

- Wine, bev and food prep (27%)
- Animal products (22%)
- Arable crop and plant based product (19%)



EU agri-food exports distribution across product classes,



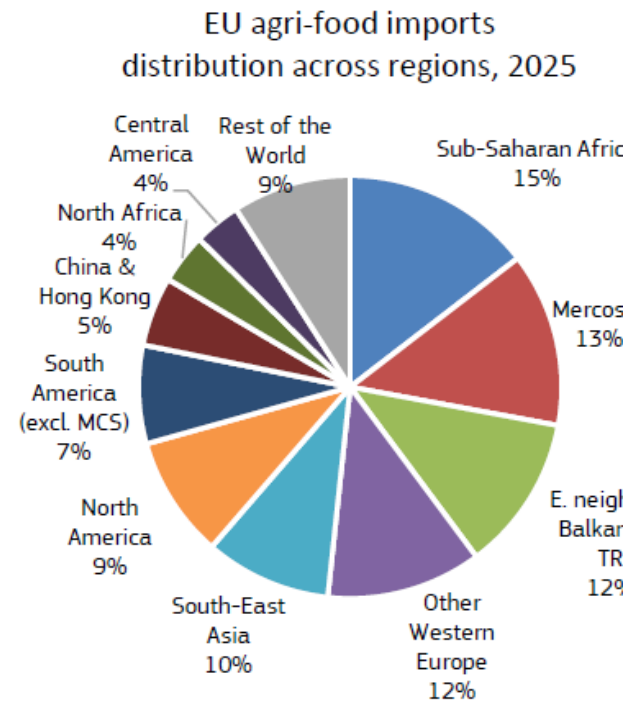
Struttura degli scambi

Import principali:

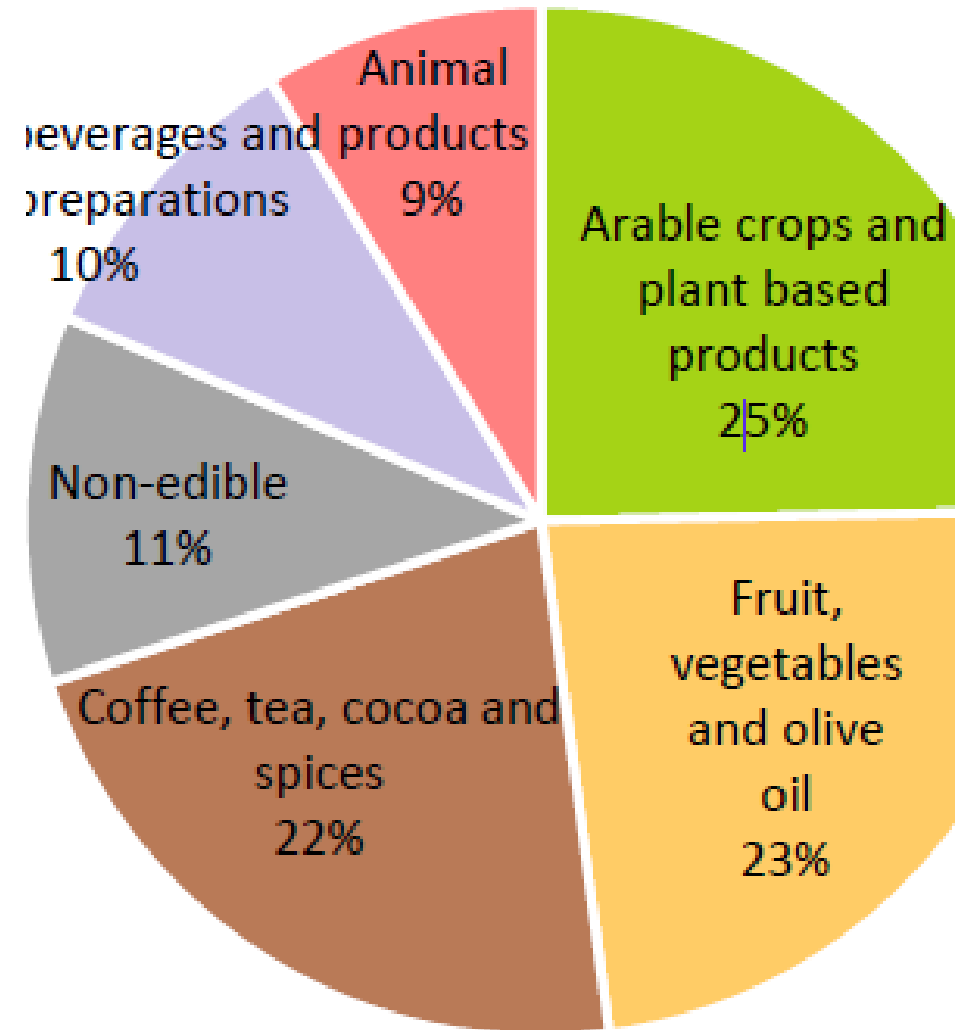
- Africa subsahariana (15%)
- Mercosur, Balcani, Turchia

Prodotti importati:

- Cereali, oleaginose
- Ortofrutta e prodotti tropicali
- Caffè, cacao, spezie



EU agri-food imports distribution across product classes, 2025



Sicurezza alimentare e WTO

Le regole internazionali impongono che le misure SPS e TBT siano:

✓ Ragionevoli

✓ Basate su evidenze scientifiche

✓ Con obiettivo legittimo

✗ Non arbitrarie o discriminatorie

👉 Equilibrio tra commercio e tutela della salute



UN PRINCIPIO CHIAVE

👉 Il principio di precauzione

👉 Gli standard UE:

- NON sono negoziabili
- NON sono negoziati negli accordi commerciali

✓ Si applicano a:

- produttori europei
- prodotti importati

➔ **Garantiscono un level playing field**



RECIPROCIÀ

Principio politico ed economico

Accesso al mercato ↔ condizioni equivalenti

👉 Focus sul **prodotto finale**

Esempi:

- MRL pesticidi
- Requisiti sanitari e fitosanitari
- Controlli e tracciabilità

✓ **Compatibile con WTO**



MIRROR CLAUSES

Intervengono sul **processo produttivo**

Condizionano l'accesso al mercato

Esempi:

- Antibiotici (divieto promotori crescita)
- Galline ovaiole in MCS

👉 **Effetto: allineamento agli standard UE**



WTO

Principio di equivalenza

No imposizione automatica degli standard UE

Eccezioni:

- base scientifica
- art. XX GATT

👉 Tensione tra commercio e regolamentazione



CASO UE-MERCOSUR

Liberalizzazione scambi agro-alimentari

Differenze negli standard (pesticidi, antibiotici)

👉 Problema:

- Level playing field?

👉 Risposta UE:

- Rispetto standard UE.



COME L'UE GARANTISCE GLI STANDARD

👉 Il principio di precauzione

Rispetto MRL

Valutazione scientifica indipendente

Import tolerances (limitate)

👉 Possibile sospensione importazioni



VISIONE PER L'AGRICOLTURA E L'ALIMENTAZIONE

Obiettivi:

- sostenibilità
- competitività
- equità nella filiera
- allineamento standard

👉 Nuovo approccio: posizione più forte verso importazioni



VISION FOR FOOD AND AGRICULTURE

👉 Principio chiave:

- sostanze più pericolose vietate non devono rientrare tramite importazioni

➔ Stop al double standard



STUDY

- Studio avviato nel 2025
- Valuta:
 - ❖ impatto commerciale
 - ❖ competitività UE
 - ❖ compatibilità WTO
- 🙌 Base per nuove norme



OMNIBUS FOOD AND FEED

- Possibile divieto import:
 - ❖ pesticidi altamente pericolosi
- → Anche se ammessi altrove
- 👉 Riduzione import tolerances



MRL A ZERO TECNICO

Sostanze:

- Carbendazim
- Benomyl
- Thiophanate-methyl
- 🙌 Limite: ~0,01 mg/kg

Motivo:

- rischi per salute
- principio di precauzione



RAFFORZAMENTO CONTROLLI

- +50% audit Paesi terzi>>> DG SANTE
- + controlli alle frontiere
- Task force UE dedicate

👉 Maggiore enforcement



CONCLUSIONE

- Commercio = leva strategica geopolitica
- Essenziale per:
 - ❖ Stabilita approvvigionamento materie prime
 - ❖ sbocchi export
- 👉 Standard UE = elemento chiave
- ✓ Protezione consumatori
- ✓ Concorrenza equa
- ✓ Resilienza del sistema

