

Decreto n. 3008 del 27 ottobre 2017

Programma per la costruzione di Edifici Scolastici Temporanei (E.S.T.) danneggiati dal sisma. Lotto: n. 22 - Località: San Felice sul Panaro (MO). Approvazione conto finale dei lavori e relazione.

Premesso:

- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 maggio 2012 è stato dichiarato eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;

- che con i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'orientamento giuridico;

- che con Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;

- che la Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), per la realizzazione degli interventi d'emergenza di cui alla medesima delibera, deroga, tra le altre, anche alle disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, articoli 6, 7, 9, 11, 17, 18, 19, 20, 21, 26, 29, 33, 37, 38 comma 3, 40, 41, 42, 45, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 57, 62, 63, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 75, 76, 77, 78, 79, 79 bis, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 111, 112, 113, 114, 118, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 132, 133, 141, 144, 145, 153, 182, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 240, 241, 242 e 243, nonché le disposizioni regolamentari per la parte strettamente connessa;

Visto il decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210 convertito con modificazioni dalla legge n. 21 del 25 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, fino al 31 dicembre 2018.

Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto

dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122.

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2016;
- i comunicati dell'ANAC del 22 aprile e del 03 maggio 2016, con i quali è stato precisato che ricadono nel previgente assetto normativo, di cui al Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, le procedure di scelta del contraente ed i contratti per i quali i relativi bandi o avvisi siano stati pubblicati in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) ovvero in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUCE) ovvero nell'albo pretorio del Comune ove si svolgono i lavori, entro la data del 19 aprile 2016, mentre le disposizioni del D.Lgs. 50/2016 riguarderanno i bandi e gli avvisi pubblicati a decorrere dal 20 aprile 2016.

Considerato che la disciplina transitoria riferita all'applicazione della nuova disposizione legislativa potrà prevedere progressive applicazioni della stessa anche a fasi di procedimenti in corso, le opportune valutazioni ed eventuali applicazioni appunto saranno effettuate qualora previste.

Considerato:

- che con Ordinanza n. 5 del 05.07.2012 a titolo “Programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2012-2013”, è stato approvato il programma per la costruzione di Edifici Scolastici Temporanei (E.S.T.) per le scuole danneggiate dal sisma, che non potevano essere riparate per consentire lo svolgimento dell'attività didattica nell'anno 2012-2013, con la quale è stata altresì nominata l'Ing. Manuela Manenti, quale Responsabile unico del Procedimento;
- che con diverse ordinanze, di cui da ultimo la n. 23 del 17.10.2017, è stata approvata la rimodulazione del programma operativo scuole, che prevede una spesa complessiva di € 262.479.743,17, la cui copertura finanziaria è assicurata dalle risorse del fondo di cui all'articolo 2 del Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni con legge n. 122 del 1° agosto 2012;
- che alla lettera d) del programma operativo scuole, di cui all'ordinanza n. 23 del 17.10.2017, è stato stimato un costo di € 80.000.000,00 per la “costruzione di Edifici Scolastici Temporanei (EST) in sostituzione delle scuole che non possono essere riparate e riattivate per l'anno scolastico 2013-2014”.
- che con Ordinanza n. 7 del 05.07.2012, è stata approvata la documentazione per l'avvio della progettazione e dei lavori di realizzazione degli Edifici Scolastici Temporanei (E.S.T.), comprensiva delle norme di gara ed il quadro economico dell'intervento.

Preso atto con riferimento al Lotto n. 22 relativo agli Edifici Scolastici Temporanei nel Comune di San Felice sul Panaro (MO), che:

- con Decreto n. 5 del 31.07.2012 è stata assegnata la Direzione dei Lavori alla società FBM Finanziaria Bologna, che ha designato quale Direttore dei Lavori, l'Ing. Antonio Ligori;
- con Disciplinare di Incarico sottoscritto in data 24.08.2012 e successivo Decreto n. 38 del 27.08.2012 è stato conferito l'incarico di Coordinatore per la sicurezza nella fase di esecuzione allo Studio Cariani s.r.l. - responsabile dell'incarico CSE Arch. Sergio Cariani;
- con Decreto n. 37 del 24.08.2012 - successivamente modificato con Decreti n. 43 del 04.09.2012, n. 56 del 13.09.2012, n. 100 del 11.10.2012 e n. 221 del 12.12.2012 - è stata nominata la

Commissione di Collaudo Tecnico Amministrativo dei lavori di cui trattasi, composta dall'Ing. Sanzio Sammarini (Presidente), Ing. Ing. Alberto Cervellati (Componente), Ing. Ing. Federica Ropa (Componente), tutti funzionari della Regione Emilia Romagna;

- è stato assegnato l'incarico di Collaudatore Statico all'Ing. Sanzio Sammarini iscritto presso l'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Rimini al n. 257/A.

Preso atto altresì, con riferimento al Lotto in argomento che, ad esito delle procedure di gara:

- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J49H12000260001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori (ora ANAC) è il n. 440244655D;

- con Decreto n. 4 del 30.07.2012 sono stati approvati gli esiti della suindicata procedura di gara e si è provveduto ad aggiudicare provvisoriamente i singoli lotti dal nr. 1 al nr. 28, in particolare il lotto 22 relativo alla Scuola Nido "Montessori" e Scuola dell'infanzia "Montessori" nel Comune di San Felice sul Panaro (MO), è stato provvisoriamente aggiudicato al Raggruppamento: Steda S.p.A. (Capogruppo) e Consorzio Stabile COSEAM Italia S.p.A. (Mandante);

- con Decreto n. 46 del 12.09.2012 è stato approvato il Progetto Esecutivo del Lotto 22 degli E.S.T. presentato dall'R.T.I., il quadro tecnico-economico per un importo complessivo di € 2.004.107,07, ed è stato aggiudicato in modo definitivo il Lotto degli E.S.T. alla predetta R.T.I. che ha offerto un ribasso del 3,11%, per un importo netto di € 1.414.594,00 per lavori e € 65.700,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per un totale di € 1.480.294,00;

- con Decreto n. 62 del 20.09.2012 è stata approvata l'aggiudicazione definitiva del Lotto 22 in argomento al Raggruppamento: Steda S.p.A. (Capogruppo) e Consorzio Stabile COSEAM Italia S.p.A. (Mandante);

- in data 07 novembre 2012 è stato sottoscritto con l'R.T.I. costituita da Steda S.p.A. e Consorzio Stabile COSEAM Italia S.p.A. il relativo contratto di appalto Rep. n. 0018 per un importo di € 1.480.294,00 comprensivo di oneri per la sicurezza di € 65.700,00 non soggetti a ribasso, oltre ad IVA;

- con Decreto n. 348 del 07.04.2013 si è provveduto all'approvazione della perizia tecnica di variante e suppletiva n.1 che ha previsto lavorazioni aggiuntive per un importo netto di € 46.514,92 per lavori e € 2.160,36 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per un totale di € 48.675,28 oltre ad IVA, ed è stato rideterminato il quadro tecnico economico delle spese del Lotto n. 22 degli E.S.T. per un importo complessivo del quadro A pari a € 1.528.969,28;

- che il Tribunale di Vicenza, con sentenza n. 113 depositata in cancelleria il 03.06.2014 ha dichiarato il fallimento di STEDA S.p.a. in liquidazione;

- che il curatore fallimentare, Dott. Andrea Peruffo, ha comunicato gli estremi del conto corrente vincolato al mandato del giudice delegato sul quale effettuare i versamenti alla procedura fallimentare;

- che, come da documentazione in atti, il curatore fallimentare di Steda S.p.a. in liquidazione, ha dichiarato che i lavori di perizia di cui sopra sono stati interamente eseguiti da Steda S.p.a.;

- che in data 7 novembre 2012 con lo stesso curatore fallimentare dell'impresa Steda S.p.a. in liquidazione è stato sottoscritto il relativo atto integrativo ricognitivo Rep. n. 0392 del 04.11.2015 al contratto di appalto - Rep. n. 0018 del 07.11.2012 per il corrispettivo € 48.675,28 oltre ad IVA comprensivo degli oneri per la sicurezza;

- che in considerazione della suindicata perizia il corrispettivo contrattuale è aumentato da € 1.480.294,00 a € 1.528.969,28 oltre IVA.

Rilevato che:

- la ditta Steda S.p.A. è stata ammessa alla procedura di Concordato Preventivo presso il Tribunale di Bassano del Grappa (VI); il tribunale di Vicenza, già Tribunale di Bassano del Grappa, ha dichiarato il fallimento di Steda S.p.A. in liquidazione con sentenza n. 113/2014 depositata in cancelleria il 03.06.2014. La Corte di Appello di Venezia con sentenza n. 1312/2014 R.G. del 20.11.2014 depositata in cancelleria il 10.12.2014 ha revocato la sentenza di fallimento n. 113/2014 pronunciata dal Tribunale di Vicenza in data 22.05.2014 e depositata in cancellerie il 03.06.2014. In data 12.01.2015 è stata depositata impugnativa R.G. n. 700/2015 avanti alla Corte di Cassazione. Avverso tale decisione è a tutt'oggi pendente il ricorso per Cassazione.

- circa il Consorzio Stabile COSEAM Italia S.p.A. si rileva che, ad oggi, non è in corso alcuna procedura concorsuale come risulta da Visura Camerale.

Visto che con riferimento al Lotto 22 degli E.S.T. sono stati emessi n. 6 Certificati di pagamento in acconto, per un importo complessivo di € 1.516.456,89 al netto dell'Iva, interamente contenuto nel suindicato corrispettivo contrattuale:

Certificati di pagamento	Importo	IVA	Totale
Certificato di pagamento n. 1 - 09/11/2012	€ 477.382,42	€ 47.738,24	€ 525.120,66
Certificato di pagamento n. 2 - 09/11/2012	€ 450.129,76	€ 45.012,98	€ 495.142,74
Certificato di pagamento n. 3 - 09/11/2012	€ 132.378,32	€ 13.237,83	€ 145.616,15
Certificato di pagamento n. 3bis - 15/11/2012	€ 264.972,63	€ 26.497,26	€ 291.469,89
Certificato di pagamento n. 3ter - 24/01/2013	€ 148.029,40	€ 14.802,94	€ 162.832,34
Certificato di pagamento n. 4 - 22/01/2016	€ 43.564,36	€ 4.356,44	€ 47.920,80
Importo complessivo netto corrisposto	€ 1.516.456,89	€ 151.645,69	€ 1.668.102,58

Visti i predetti certificati, i pagamenti sono stati effettuati in esecuzione dei seguenti decreti la cui somma, ammonta a € 1.667.956,84, iva compresa:

DECRETO	DATA	IMPORTO LIQUIDATO COMPRESIVO DI IVA AL 10%
Decreto n. 190	30.11.2012	€ 802.834,94
Decreto n. 32	21.01.2013	€ 438.540,59
Decreto n. 257	15.04.2013	€ 360.128,06
Decreto n. 793	16.03.2016	€ 66.453,25
TOTALE		€ 1.667.956,84

Visto il Conto Finale dei lavori, redatto dal Direttore dei Lavori Ing. Antonio Ligori della società FBM in data 31.08.2017, e confermato dal RUP in data 09.10.2017 dal quale emergono le seguenti risultanze al netto dell'IVA, interamente contenute nel corrispettivo contrattuale:

totale netto dei lavori	€	1.528.969,28
a dedurre certificati emessi	-€	1.516.456,89
a dedurre detrazioni nette applicate dal D.L.	-€	11.746,24
rimane il credito dell'impresa sui lavori	€	766,15

Rilevato altresì che:

- l'impresa Steda S.p.A. - nelle persone del Dott. Daniele Lago in qualità di Liquidatore e Rappresentante della ditta e il Dott. Andrea Peruffo in qualità di Curatore Fallimentare - nonché il Consorzio Stabile Coseam Italia S.p.A., ai sensi dell'art. 201 del D.P.R. 207/2010, sono state invitate, tramite posta elettronica certificata, a firmare il Conto Finale con nota Prot. CR.2017.0032064 del 07.09.2017 entro 30 giorni dal ricevimento della stessa;

- in data 05.10.2017 - e quindi in tempo utile - il Dott. Andrea Peruffo in qualità di Curatore Fallimentare dell'impresa Steda S.p.A. ha sottoscritto, presso l'Ufficio R.U.P. il Conto Finale apponendo riserva e allegando contestualmente l'esplicitazione della riserva stessa;

- in pari data il RUP ha comunicato al Direttore dei Lavori che la ditta aveva firmato il Conto finale con riserva invitandolo a fare le proprie controdeduzioni in merito entro i successivi 15 giorni;

- con mail pec registrata al Prot. CR.20170036733 del 19.10.2017, il DL ha inoltrato al RUP ed al Presidente della Commissione di Collaudo le controdeduzioni alle riserve formulate dall'Appaltatore sul conto finale nella quale, in relazione alle detrazioni contabili applicate dalla Direzione Lavori in sede di Conto Finale, rileva come l'esplicitazione di detta riserva non entri in alcun modo e non contesti né la natura, né il merito tecnico, né le quantificazioni economiche delle detrazioni applicate dalla D.L., confermando integralmente sia le detrazioni applicate, che le relative quantificazioni economiche, illustrate nel dettaglio nella Relazione del Direttore dei Lavori sul Conto Finale al Responsabile del Procedimento, riservando alla Stazione Appaltante ogni adempimento in merito ai pagamenti e alla gestione del rapporto contrattuale con l'Appaltatore e/o con il Curatore Fallimentare;

- il RUP, alla luce delle controdeduzioni del D.L., condivide nella sua relazione sul Conto Finale le motivazioni nel respingere le richieste avanzate dall'Appaltatore;

- il Consorzio Stabile Coseam Italia S.p.A., trascorsi trenta giorni, non si è presentato a sottoscrivere il Conto finale, che pertanto si intende definitivamente accettato.

Vista altresì la relazione sul Conto Finale redatta dal Direttore dei Lavori Ing. Antonio Ligori del 31.08.2017, e pervenuta al Responsabile del Procedimento in data 04.09.2017

Vista la relazione sul Conto Finale del RUP ing. Manuela Manenti del 19.10.2017, depositata presso la Struttura Tecnica del Commissario Delegato.

Ritenuto quindi di dover procedere all'approvazione del Conto Finale dei lavori secondo le risultanze al netto dell'IVA sopra indicate, dando atto che lo svincolo della rata di saldo pari ad € 766,15 oltre ad IVA potrà avvenire in osservanza della normativa prevista in materia.

Tutto ciò premesso, con riferimento al Lotto n. 22 degli Edifici Scolastici Temporanei nel Comune di San Felice sul Panaro (MO)

D E C R E T A

per le motivazioni indicate in narrativa che qui si richiamano come parti integranti e sostanziali:

1) di approvare il Conto Finale dei lavori, di cui al Lotto n. 22 degli EST aggiudicato alla R.T.I, redatto dal Direttore dei Lavori Ing. Antonio Ligori della società FBM in data 31 agosto 2017, sottoscritto dall'impresa Steda S.p.A. nella persona del Dott. Andrea Peruffo in qualità di Curatore Fallimentare con riserva - respinta dal D.L. con apposita nota - e Consorzio Stabile Coseam Italia S.p.A. - considerato accettato per le motivazioni espresse in parte narrativa - e confermato dal RUP in data 09.10.2017 dal quale emergono le seguenti risultanze al netto dell'IVA, interamente contenute nel corrispettivo contrattuale come indicato nella parte narrativa:

- importo complessivo netto dei lavori	€	1.528.969,28
- totale certificati emessi	- €	1.516.456,89
- totale detrazioni nette operate dal D.L.	- €	11.746,24
- resta a saldo da liquidare	€	766,15

2) di approvare altresì la relazione sul Conto Finale, redatta dal RUP ing. Manuela Manenti in data 19 ottobre 2017;

3) di dare atto che lo svincolo della rata di saldo pari ad € 766,15 oltre ad IVA potrà essere liquidata all'aggiudicataria dopo l'avvenuta approvazione del Collaudo Tecnico Amministrativo in osservanza della normativa prevista in materia;

4) di dare atto altresì che la spesa di cui sopra trova copertura finanziaria, come disposto con ordinanza n. 7 del 14.03.2017 alla lettera "d" della parte relativa al Programma Operativo Scuole, nell'ambito dello stanziamento previsto dall'articolo 2 del D.L. n. 74 del 06.06.2012, convertito con modificazioni in Legge n. 122 dello 01.08.2012.

Bologna

Stefano Bonaccini
(firmato digitalmente)