

DECRETO n. 2289 del 23 agosto 2017

RICONOSCIMENTO ALLA SOCIETÀ DANAIS S.R.L. DELL'ATTIVITÀ SVOLTA PER IL SERVIZIO DI MANUTENZIONE SOFTWARE DELLA PIATTAFORMA FENICE NEL PERIODO DAL 10.04.2017 AL 16.05.2017

Visti:

- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.05.2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del Decreto Legge 04.11.2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27.12.2002, n. 286;
- il Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, con il quale sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012 e in particolare l'art. 1 comma 2 che dispone che il Presidente della Giunta regionale dell'Emilia-Romagna assuma le funzioni di commissario delegato per l'attuazione degli interventi previsti dallo stesso decreto, operando con i poteri di cui all'art.5, comma 2, della legge 225/1992;
- l'art. 11 comma 2 bis del D.L. n. 210 del 30.12.2015, convertito con modificazioni dalla Legge n. 21 del 25.02.2016, con il quale è stato prorogato al 31.12.2018 lo stato di emergenza conseguente ai suindicati eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012;

Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Premesso:

- ✓ che con diverse ordinanze, tra cui in particolare la n. 6 del 14 marzo 2017, è stato approvato ed aggiornato periodicamente il Programma delle Opere Pubbliche e dei Beni Culturali danneggiati dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, piani annuali 2013-2014-2015-2016 predisposto dalla Struttura Tecnica del Commissario Delegato (STDC) secondo le indicazioni di cui all'articolo 4 del D.L. n. 74 del 6.6.2012, convertito con modificazioni nella legge n. 122 del 1° agosto 2012;
- ✓ che il Programma delle Opere Pubbliche e dei Beni Culturali costituisce il riferimento per i soggetti che beneficiano di contributi del Commissario per provvedere alla ricostruzione degli immobili e delle infrastrutture pubbliche o a destinazione pubblica;
- ✓ che per la gestione amministrativa degli interventi di ricostruzione compresi nel citato programma, e per consentire un controllo efficace delle procedure di attuazione di ogni singolo

intervento, la Struttura Tecnica del Commissario Delegato si avvale dell'applicativo web denominato "F.EN.I.C.E.", (Finanziamento agli Enti per gli Interventi di riCostruzione Edilizia) strumento informatico a supporto dei relativi procedimenti, predisposto dalla società DANAIS S.r.l. come da ordinanza n. 140 del 20 novembre 2013;

- ✓ attraverso la piattaforma i singoli RUP degli interventi si interfacciano con la Struttura Tecnica del Commissario Delegato alla Ricostruzione ed inoltre viene tracciato ogni passaggio procedurale per ciascun intervento inserito nel Programma delle OO.PP. e dei BB.CC.;

Tenuto conto che il software ha subito nel tempo diverse implementazioni che ne hanno modificato e migliorato le strutture per essere sempre più flessibile ad accogliere le esigenze particolari che durante la fase di attivazione degli interventi inseriti nel Programma si sono manifestate;

Premesso:

- che con ordinanza n. 47 del 28 ottobre 2015 è stato disposto di indire una procedura negoziata di cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125, comma 11, primo periodo del d.lgs. n. 163/2006, con ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.a., per l'acquisizione di servizi concernenti l'assistenza e l'evoluzione del sistema F.EN.I.C.E.;
- che, a seguito della procedura negoziata, con decreto n. 938 del 30 marzo 2016 i servizi di cui alla suindicata ordinanza n. 47 del 28.10.2015 sono stati aggiudicati in via definitiva ed efficace alla Ditta DANAIS S.r.l. di Bologna, per il corrispettivo di € 61.000,00 oltre ad IVA, e così di totali € 74.420,00;
- che in data 11 aprile 2016 è stato sottoscritto il relativo contratto con la Ditta DANAIS S.r.l., a seguito dell'espletamento dei controlli di legge;
- che le attività previste dal contratto dell'11 aprile 2016 si sono concluse in data 2 marzo 2017, come da rendicontazione delle attività trasmessa in pari data da parte di DANAIS s.r.l. e assunta agli atti con PG/2017/138662 del 3/3/2017 per la quale il RUP, ing. Stefano Isler, ha attestato la regolare esecuzione ai sensi degli artt. 111 e 216 Del D.Lgs. 50/2016 con certificazione NP/2017/6069 del 23/3/2017 ;

Richiamata l'ordinanza n. 8 del 21 marzo 2017 " "Affidamenti esterni di servizi informatici per la gestione e lo sviluppo di applicativi finalizzati alla gestione degli interventi di ricostruzione pubblici e privati degli immobili colpiti dal sisma del 20 e 29 maggio 2012 ed acquisto di attrezzature informatiche" che stanziava tra l'altro le risorse complessive pari a € 1.350.000,00 per attività informatiche di gestione, manutenzione, aggiornamento ed implementazione relative alle piattaforme informatiche (tra cui a titolo esemplificativo Sfinge, Fenice, MUDE, Anagrafe degli esecutori, Open Ricostruzione, CAS-CCL-CDA, DURER e migrazione MUDE-SIEDER);

Richiamati:

- il decreto n. 979 del 7 aprile 2017 "Affidamento servizi concernenti l'assistenza e la manutenzione correttiva ed evolutiva del sistema F.En.I.C.e., applicativo in uso per la gestione amministrativa degli interventi di ricostruzione compresi nel programma delle opere pubbliche e beni culturali" con il quale è stata avviata la procedura di affidamento ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 50/2016, per l'acquisizione dei servizi in oggetto, fino al 31/12/2018, attraverso richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.A. nominando quale Responsabile Unico del Procedimento a sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, nonché Direttore dell'esecuzione del contratto, il dirigente responsabile del Servizio per la Gestione Tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione degli appalti e del contenzioso dell'Agenzia regionale per la ricostruzione - sisma 2012, Ing. Stefano Isler;

- il decreto n. 1812 del 28 giugno 2017 “Aggiudicazione relativa all’affidamento dei servizi concernenti l’assistenza e la manutenzione correttiva ed evolutiva del sistema F.En.I.C.E., applicativo in uso per la gestione amministrativa degli interventi di ricostruzione compresi nel Programma delle Opere Pubbliche e Beni Culturali. - CIG 7039754CC4, CUP E32I17000030001” con il quale è stato aggiudicato ai sensi dell’art. 32, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 l’appalto di servizi concernenti l’assistenza e la manutenzione correttiva ed evolutiva del sistema F.En.I.C.e., alla ditta DANAIS s.r.l. , con sede in p.zza Trento e Trieste 2, 40137 Bologna, CF e P.IVA 02459961203, numero REA BO – 441249;
- il contratto stipulato nel MEPA in riferimento alla richiesta di offerta (RDO) n. 1555763, in ottemperanza a quanto previsto dal D.lgs.50/2016 e ss.mm. e dall’allegato al contratto, art.4, per il quale è stato stabilito l’avvio dell’esecuzione delle attività con decorrenza dalla data di stipula (12 luglio 2017) e l’ultimazione dei servizi prevista per il 31 dicembre 2018;

Dato atto che:

- la piattaforma FENICE è in esercizio da ottobre 2014 e che nelle more dell’aggiudicazione della nuova gara per la gestione in esercizio della piattaforma è stato necessario garantire il corretto funzionamento della stessa, fornire assistenza ai RUP, il supporto per la rimodulazione del Piano delle OOPP e Beni culturali e gestire situazioni particolari relativi al workflow;
- la ditta DANAIS s.r.l. ha garantito lo scarico dei dati per la realizzazione di report periodici e l’integrazione con il DURER nell’intervallo di vacanza contrattuale;

Vista la lettera in pari data, assunta agli atti con protocollo PG/2017/554567 del 28/7/2017 con la quale DANAIS s.r.l. dichiara di avere svolto nel periodo tra il 10/4/2017 e il 16/5/2017 le seguenti attività di manutenzione della piattaforma:

- correzione di errori pre-rimodulazione;
- sblocco di interventi già in attuazione e da eliminare
- aggiornamento massivo di dati di classificazione in ambiente di rimodulazione
- confronto fra i dati correnti e i dati modificati dall’ordinanza
- individuazione delle modifiche proposte incompatibili con la situazione in Fenice
- analisi degli Interventi con modifiche sui cofinanziamenti e ricostruzione dei dati all’assegnazione iniziale dei fondi e al post-gara
- script di aggiornamento
- controlli di quadratura

per un impegno globale di 18 gg./uomo e per un corrispettivo di 5.994,00 euro (IVA esclusa).

Dato atto che agli atti del Servizio per la gestione tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione dei contratti e del contenzioso dell’Agenzia regionale per la ricostruzione – sisma 2012 è conservata la documentazione attestante la continuità del servizio di manutenzione della piattaforma FENICE nel periodo sopra indicato;

Dato atto pertanto che:

- la società DANAIS s.r.l. per l’attività svolta nel periodo dal 10 aprile 2017 al 16 maggio 2017, ha maturato un credito nei confronti del Commissario delegato, di 5.994,00 Euro - oneri di legge esclusi - ovvero 7.312,68 Euro (I.V.A. al 22% inclusa) ;
- la relativa fattura, a tutt’oggi, non è ancora pervenuta al Commissario in quanto la Società

creditrice ne ha subordinato l'emissione all'adozione del presente atto, quale titolo legittimante il pagamento;

Considerato che il predetto importo è stato calcolato in base alla tariffazione prevista nel più volte citato contratto del 12 luglio 2017 (costo analista di sistemi informativi senior pari ad € 333,00/giorno) , più conveniente del costo giornaliero di un analista senior nella convenzione – quadro sottoscritta da Intercenter (costo giornaliero: analista di sistemi informativi senior 390,00 Euro);

Considerato che il predetto credito è legittimo in quanto la necessità di assicurare la continuità del servizio di manutenzione/implementazione software e l'effettivo svolgimento del servizio da parte della Società DANAIS s.r.l. escludono che si possa ravvisare un indebito arricchimento a favore di quest'ultima e, di conseguenza, si può ritenere soddisfatto il criterio di accertamento dell'utilità della spesa, sia pure con efficacia ex post;

Considerato, altresì, che la mancanza di un vincolo contrattuale in essere (per le attività svolte dal 10 aprile al 16 maggio 2017), comporta, per consolidata giurisprudenza della Corte dei Conti e della Corte di Cassazione (ex multis Corte dei Conti Sez Contr. 519/1974, Corte Cassazione 9859/1990 e 9531/1996) che sia ravvisabile, giuridicamente, l'istituto del "*riconoscimento di debito*";

Visto l'art. 83, comma 3 lett. e), D.lgs del 06.09.2011 n. 159 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia , a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136", come modificato dal D.lgs 218/2012, che prevede che la documentazione antimafia non sia richiesta per i contratti pubblici di servizi e forniture il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 Euro;

Richiamata l'ordinanza n. 8 del 21 marzo 2017 "Affidamenti esterni di servizi informatici per la gestione e lo sviluppo di applicativi finalizzati alla gestione degli interventi di ricostruzione pubblici e privati degli immobili colpiti dal sisma del 20 e 29 maggio 2012 ed acquisto di attrezzature informatiche" che stanziava tra l'altro le risorse complessive pari a € 1.350.000,00 (tra cui a titolo esemplificativo Sfinge, Fenice, MUDE, Anagrafe degli esecutori, Open Ricostruzione, CAS-CCL-CDA, DURER e migrazione MUDE-SIEDER);

Dato atto che la spesa di € 7.312,68 connessa all'effettuazione delle attività sopra menzionate come sopra quantificata è ritenuta congrua e trova copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo di cui all'art. 2 del D.L. n. 74/2012 (convertito con modificazioni in L. 1 agosto 2012, n. 122) che presenta la necessaria disponibilità, sullo stanziamento di € 1.350.000,00 per attività informatiche di gestione, manutenzione, aggiornamento ed implementazione relative alle piattaforme informatiche disposto con l'ordinanza n. 8 del 21 marzo 2017;

Visti:

- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e in particolare l'art.36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, che disciplina l'affidamento per importo pari o superiore ad € 40.000,00 e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art.35 del medesimo Decreto;
- il D.lgs. 19 aprile 2017, n.56 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50";
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 per quanto applicabile;

- le linee guida attuative del Codice dei contratti pubblici, approvate dall'ANAC con proprie delibere, ai sensi dell'art. 213 del Codice e, tra esse, in particolare, le "Linee guida n.4 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 dal Consiglio dell'Autorità nazionale Anticorruzione;
- la legge 13 agosto 2010 n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e successive modifiche;
- la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture del 7/7/2011, n. 4 "*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 13/8/2010, n. 136*";
- il D.Lgs. 6 settembre 2011 n. 159 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136." e, in particolare, l'art.83, comma 3, lett. e);
- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica Amministrazione e s.m.i.;
- il Decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135 e s.m.;
- il D.Lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze della Amministrazioni Pubbliche";
- la L.6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica amministrazione";
- il DPR n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici , a norma dell'art. 54 del D.Lgs n. 165", in particolare l'art. 14 "Contratti e altri atti negoziali" e la DGR n. 421/2014 di approvazione del Codice di Comportamento della Regione Emilia Romagna, in particolare, gli artt. 2, 7 e 13;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione n. 72/2013 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il Decreto n. 1560 del 29 agosto 2014 e s.m.i. con il quale si è provveduto ad estendere alla struttura del Commissario Delegato per la Ricostruzione della Regione Emilia-Romagna, al personale della medesima ed ai soggetti a vario titolo coinvolti, gli indirizzi dettati dalla Amministrazione regionale in materia di prevenzione della corruzione, e il rinnovato accordo tra la Regione Emilia-Romagna e il commissario delegato per la ricostruzione ai sensi dell'art.15 della L.241/90, sottoscritto in data 10 maggio 2016 per disciplinare lo svolgimento dell'attività volta alla piena e puntuale applicazione della normativa e degli adempimenti in materia di Prevenzione della corruzione, derivanti dalla l.190/2012 e s.m.i;

Visti:

- l'art. 26 della L.488/1999 e s.m.i.;
- la Legge della Regione Emilia-Romagna 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e s.m.;

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 2084 del 14 dicembre 2015 e s.m.i. con la quale è stata istituita l'Agenzia regionale per la ricostruzione – sisma 2012, quale soggetto attuatore a supporto del Commissario per la realizzazione dei compiti e delle funzioni previste;

Ritenuto di nominare il dirigente responsabile del Servizio per la gestione Tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione degli appalti e del contenzioso dell'Agenzia regionale per la ricostruzione - sisma 2012 , Ing. Stefano Isler, quale Responsabile Unico del Procedimento a sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, , dando atto che lo stesso non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte all'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;

Dato atto inoltre che il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) alla procedura di acquisizione in parola è Z2C1FA8EDA;

Tutto ciò premesso visto e considerato

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

per le motivazioni indicate in narrativa che qui si richiamano come parti integranti e sostanziali:

1. di dare atto che è stato soddisfatto il criterio di accertamento dell'utilità della spesa, sia pure con efficacia ex post, in quanto la necessità di assicurare la continuità del servizio di manutenzione/implementazione software e l'effettivo svolgimento del servizio da parte della Società DANAIS s.r.l. escludono che si possa ravvisare un indebito arricchimento a favore di quest'ultima;
2. di dare atto che il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è Z2C1FA8EDA;
3. di approvare la relativa spesa prevista, di € 5.994,00 oltre ad IVA 22% per € 1.318,68, per un totale di € 7.312,68 la cui copertura finanziaria è assicurata a valere sulle risorse provenienti dal Fondo di cui all'art. 2 del D.L. n. 74/2012 (convertito con modificazioni in L. 1 agosto 2012, n. 122) che presenta la necessaria disponibilità;
4. di disporre (per il servizio di mantenimento in esercizio della piattaforma FENICE, svolto nel periodo dal 10 aprile 2017 al 16 maggio 2017, nelle more dell'espletamento di una gara di appalto per il servizio in questione) il riconoscimento di debito per un importo complessivo di 7.312,68 (I.V.A. al 22% inclusa) a favore della Società DANAIS s.r.l. con sede in p.zza Trento e Trieste 2, 40137 Bologna, CF e P.IVA 02459961203, numero REA BO – 441249, , per lo svolgimento delle attività di assistenza ai RUP, supporto per la rimodulazione del Piano delle OOPP e Beni culturali e gestione delle situazioni particolari relativi al workflow, scarico dei dati per la realizzazione di report periodici e l'integrazione con il DURER, quantificate in 18 gg./uomo;
5. di nominare l'ing. Stefano Isler Responsabile del Servizio per la gestione tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione dei contratti e del contenzioso dell'Agenzia per la ricostruzione – Sisma 2012 quale Direttore dell'esecuzione del contratto, oltre che Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, come già previsto nella citata ordinanza n. 8/2017, dando atto che lo stesso non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte all'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013.

Bologna

Stefano Bonaccini

(firmato digitalmente)