

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Decreto n. 2227 del 3 agosto 2017

Preso d'atto della relazione di collaudo del 20/03/2017 di non collaudabilità dei lavori eseguiti dall'impresa Axia S.r.l. prima A.T.I. Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. (mandataria) – Cosmo Haus S.r.l. (mandante) per la realizzazione degli Edifici Scolastici Temporanei (E.S.T.) del Lotto 21 relativo alla Scuola Secondaria I° Grado “Gasparini” e Scuola Primaria “Cesare Battisti” di Rovereto nel Comune di Novi di Modena (MO).

Premesso:

- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 maggio 2012 è stato dichiarato l'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici riguardanti in prevalenza il territorio della Regione Emilia-Romagna;
- che con Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio 2012 è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- che il Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 01.08.2012, ha previsto interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e 29 maggio 2012;
- che la Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), per la realizzazione degli interventi d'emergenza di cui alla medesima delibera, con la quale è stata concessa la deroga ad una serie di disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, nonché le disposizioni regolamentari per la parte strettamente connessa;
- Visto il Decreto-Legge 30 dicembre 2015, n. 210 convertito con modificazioni dalla Legge n. 21 del 25 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, fino al 31 dicembre 2018.

Visto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122.

Vista:

- l'ordinanza n. 5 del 05/07/2012 che ha approvato il programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2012-2013 prevedendo la realizzazione di edifici scolastici provvisori per tutte quelle scuole che non possono essere riparate per consentire lo svolgimento dell'attività didattica nell'anno 2012-2013;
- l'ordinanza n. 6 del 05/07/2012 che ha approvato la localizzazione delle aree destinate agli edifici scolastici provvisori ed alle connesse opere di urbanizzazione;
- l'ordinanza n. 7 del 05/07/2012 con la quale è stata approvata la documentazione e gli atti di gara, e pertanto avviata una procedura aperta per la progettazione e i lavori di realizzazione di edifici scolastici temporanei (EST) da effettuarsi per lotti, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per un importo complessivo a base di gara di Euro 42.975.625,00, suddiviso in n. 28 lotti.

Preso atto, con riferimento al Lotto n. 21 degli EST relativo alla Scuola Secondaria I° Grado "Gasparini" e Scuola Primaria "Cesare Battisti" di Rovereto nel Comune di Novi di Modena (MO), che, ad esito delle procedure di gara previste dalla sopra citata ordinanza n. 7/2012:

- Il decreto n. 4 del 30.07.2012 ha disposto l'aggiudicazione provvisoria all'A.T.I.: Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. (mandataria) – Cosmo Haus S.r.l. (mandante);
- Il decreto n. 62 del 20.09.2012 ha approvato il progetto esecutivo presentato dalla medesima A.T.I. con Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. Capogruppo e il relativo quadro tecnico economico, per un importo complessivo di € 1.778,300,07 di cui € 1.319.370,00 per lavori, comprensivo degli oneri della sicurezza, ed € 468.930,07 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J49H12000260001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori (ora ANAC) è il n. 4402439F93;
- in data 07/11/2012 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto, Rep. n. 0019 per il corrispettivo contrattuale € 1.319.370,00 oltre ad IVA;
- il decreto n. 450 del 04.06.2013 ha approvato la perizia di variante e suppletiva n. 1 che prevede lavorazioni integrative per un costo aggiuntivo netto di € 120.095,07 di cui 114.770,13 per lavori ed € 5.324,94 per oneri della sicurezza oltre ad Iva, elevando l'importo contrattuale da € 1.319.370,00 a € 1.439.465,07;
- in data 13/09/2013 è stato sottoscritto il relativo atto integrativo Rep. n. 0158 al contratto di appalto Rep. n. 0019 con l'A.T.I. Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. (mandataria) – Cosmo Haus S.r.l. (mandante), per il corrispettivo contrattuale € 120.095,07 oltre ad IVA.

Preso atto altresì che con riferimento ai lavori complementari del Lotto n. 21 degli

EST:

- con decreto n. 562 del 09.07.2013 sono stati affidati i lavori complementari mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006, è stato approvato il progetto esecutivo redatto ed è stata aggiudicata definitivamente la realizzazione dell'E.S.T. di cui trattasi per un importo di € 282.610,42 comprensivo degli oneri della sicurezza pari a € 12.592,80, non soggetti a ribasso, oltre ad IVA;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J49H12000260001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori (ora ANAC) è il n. 524781491A;
- in data 13.09.2013 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto dei lavori complementari, Rep. n. 0159 per il corrispettivo contrattuale di € 282.610,42 oltre ad IVA;
- con nota anticipata via e-mail registrata al protocollo C.R. 2014.0012850 del 07.04.2014, l'Impresa Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. ha comunicato che con Atto Notarile Rep. 79519, Raccolta n. 12286, della Dott.ssa Maura Manghi, Notaio iscritto al Collegio del Distretto Notarili di Reggio Emilia registrato in data 17/02/2014 n. 1793, è stato stipulato un contratto di affitto di ramo d'azienda tra l'Impresa Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. (affittante) e la Axia S.r.l. (affittuaria), in data 13.02.2014, e che detto contratto ha ad oggetto, tra gli altri, anche il subentro al contratto di appalto di cui al Rep. n. 0159 del 13/09/2013;
- che pertanto per effetto del predetto contratto di affitto del ramo di azienda, ogni obbligazione conseguente al cantiere in argomento, ai sensi dell'art. 116 del D.lgs. 163/2006, è assunta dall'impresa Axia S.r.l.;
- con decreto n. 1530 del 20/08/2014 è stata approvata la perizia di variante e suppletiva n. 1 relativa i lavori complementari del Lotto n. 21 degli EST, che prevede lavorazioni integrative per un costo aggiuntivo netto di € 64.274,93, di cui € 61.410,91 per lavori ed € 2.864,02 per oneri della sicurezza, oltre IVA, elevando l'importo contrattuale dei lavori complementari, da € 282.610,42 a € 346.885,34;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J53G14000310001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori (ora ANAC) è il n. 59341030B6;
- in data 27 novembre 2014 è stato sottoscritto con Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. e Axia S.r.l., l'atto aggiuntivo ricognitivo di perizia di variante e suppletiva n. 1, Rep. n. 0328 per il corrispettivo di € 64.274,93 oltre ad IVA.

Atteso che:

- in data 28.02.2013 si è tenuto il sopralluogo congiunto tra Direzione Lavori, Impresa appaltatrice ed Amministrazione Comunale durante il quale si sono constatate le problematiche inerenti le diffuse infiltrazioni all'interno della Scuola Secondaria I° Grado "Gasparini" e della Scuola Primaria "Cesare Battisti" di Rovereto nel Comune di Novi di Modena (MO) EST Lotto 21, manifestatesi sin dall'ultimazione dei lavori del primo intervento nel 2012;
- l'impresa appaltatrice, successivamente alle segnalazioni, ha provveduto ad alcuni ripristini (nei periodi rispettivamente di metà settembre 2013 ed inizio settembre 2014), ma senza di fatto individuare ed eliminare le cause delle infiltrazioni, anche a seguito di ripetute richieste inviate via mail dalla DL nei periodi successivi ai predetti interventi;
- in data 19.12.2016 la Commissione di Collaudo Tecnico – Amministrativo, all'uopo nominata, ha anch'essa constatato, durante la visita di Collaudo Tecnico-Amministrativo alla Scuola Secondaria I° Grado "Gasparini" e Scuola Primaria "Cesare Battisti" di Rovereto nel Comune di Novi di Modena (MO) EST L21, "diffusi problemi di infiltrazioni di origine sconosciuta sia lungo le pareti portanti, sia lungo la parete divisoria, sia in corrispondenza delle finestre";
- in data 23.12.2016 si è tenuto il sopralluogo alla presenza della Società Axia S.r.l., e che il Direttore dei Lavori in data 27.12.2016 ha illustrato quanto emerso a seguito dei sopralluoghi effettuati;
- stante il mancato intervento della Società Axia S.r.l., il Comune di Novi ha provveduto ad eseguire direttamente alcuni interventi e verifiche nel periodo delle festività natalizie 2016/2017, ripristinando in via provvisoria le pareti interne;
- in data 03.01.2017, con nota assunta al Prot.n. CR.2017.163 del 04.01.2017, l'impresa Immobiliare Reggio S.r.l. (già Edilizia Montelaghi Valter S.r.l.) ha affermato che le gravi infiltrazioni riscontrate all'interno dell'edificio scolastico sono riconducibili ad *"una totale mancanza di manutenzione che ha provocato il degrado del manto di copertura, nonché l'intasamento dei canali di gronda e dei pluviali da foglie e altri oggetti, tale da non permettere la regolare evacuazione delle acque meteoriche, pertanto nulla è da ricondursi all'esecuzione dell'opera da parte della scrivente"*. Nella stessa nota viene espressa la programmazione degli interventi relativi alle sigillature e i giunti del canale di gronda, "non appena le condizioni atmosferiche lo permetteranno, presumibilmente entro la primavera 2017" e viene confermato che per *"il ripristino delle pareti nelle aule e la rimozione delle pareti e il distacco delle pareti cartongesso rispetto al pavimento"* la Società Immobiliare Reggio S.r.l. (già Edilizia Montelaghi Valter S.r.l.), ha richiesto *"alle ditte fornitrici e subappaltatrici, ognuna per il proprio ruolo e responsabilità, l'intervento per il ripristino di quanto denunciato dalla Stazione Appaltante"*;
- in data 02.02.2017 il Direttore dei Lavori ha inviato una nota a mezzo PEC,

assunta al Prot.n. CR.2017.4600 del 03.02.2017 (Prot.n. 361/RES), all'Immobiliare Reggio S.r.l. (già Edilizia Montelaghi Valter S.r.l.) ed anche alla Società Axia S.r.l., in risposta alla comunicazione di cui al punto che precede, evidenziando alle stesse sia le problematiche inerenti le diffuse infiltrazioni all'interno dell'Edificio Scolastico di Rovereto e sia altri difetti costruttivi e/o lavorazioni non completate che, unitamente alla mancanza di completezza della documentazione di fine lavori, rendono l'edificio scolastico lotto 21 non collaudabile, diffidando i destinatari della nota ad adempiere entro 10 giorni dal ricevimento della nota in questione, alla programmazione degli interventi necessari per risolvere tutti gli inconvenienti evidenziati nella stessa e per quindi procedere con il completamento delle attività volte all'ottenimento del Collaudo Tecnico-Amministrativo;

- in data 09.02.2017 il Direttore dei Lavori, con nota inviata via e-mail e assunta al Prot.n. CR.2017.5429 del 09.02.2017, ha trasmesso alla Immobiliare Reggio S.r.l.(già Edilizia Montelaghi Valter S.r.l.) ed alla Società AXIA S.r.l., all'attenzione dei geometri Montelaghi, Vescovi e Benassi, e per conoscenza alla STCD ed al Comune di Novi, le foto inerenti le infiltrazioni a seguito delle ultime precipitazioni avvenute, evidenziando la necessità di un riscontro urgente per la programmazione dell'intervento risolutivo, per l'eliminazione dei vizi costruttivi che comportano le infiltrazioni, con gravi conseguenze sull'utilizzo dell'edificio destinato ad attività scolastiche. Nella stessa, il Direttore dei Lavori, ha sottolineato alle Società di non aver dato riscontro alla comunicazione PEC del 02.02.2017, assunta al Prot.n. CR.2017.4600 del 03.02.2017 (Prot.n. 361/RES);
- in data 10.02.2017, con e-mail registrata al Prot.n. CR.2017.5507 del 10.02.2017, il RUP ha comunicato ai collaudatori di effettuare con urgenza una visita di sopralluogo presso l'edificio, al fine di verificare se l'Impresa avesse adempiuto agli ordini impartiti dal Direttore dei Lavori sul ripristino dei gravi difetti riscontrati;
- in data 20.02.2017 si è tenuto un ulteriore sopralluogo da parte della Commissione di Collaudo, nel corso del quale è stata accertata la presenza di umidità delle pareti già oggetto di precedenti ispezioni, constatando il permanere di umidità ed il grave degrado degli elementi strutturali, nonché nelle condotte e nei canali d'aria. In data 20.03.2017, la Commissione di Collaudo ha redatto la "Relazione di Collaudo" disponendo nel "Giudizio di Collaudo" la non collaudabilità di lavori relativi alla Scuola Secondaria I° Grado "Gasparini" ed alla Scuola Primaria "Cesare Battisti" di Rovereto nel Comune di Novi di Modena (MO) EST L21.

Rilevato che il RUP, Ing. Manuela Manenti, con PEC del 30.03.2017 Prot. n. CR.2017.0012141, stante il grave inadempimento, ha inviato alla Società Axia S.r.l., al sindaco del Comune di Novi di Modena e al Direttore dei Lavori, la Relazione di non collaudabilità delle opere redatta dalla Commissione di Collaudo.

Preso atto delle risultanze della Relazione della Commissione di Collaudo Tecnico-Amministrativo del 20.03.2017 e, in definitiva, della conclusione della fase esecutiva contrattuale.

Visti i ripetuti solleciti affinché si intervenisse per il ripristino e il risanamento dei danni riscontrati.

Preso atto del Decreto n. 2121 del 25 luglio 2017 che ha sospeso, mediante fermo amministrativo, l'importo pari ad **€501.577,32** dovuto complessivamente all'impresa Axia S.r.l. quale corrispettivo per i lavori dei seguenti contratti di appalto, in cui è subentrata in virtù dei contratti di affitto del ramo di azienda del 13.02.2014, Rep. n. 79519, Racc. n. 12286 e Rep. n. 7920, Racc. n. 12287 ed all'impresa Edilizia Montelaghi Valter (ora Immobiliare Reggio S.r.l. in liquidazione).

Rilevato che a causa dell'inadempienza delle Imprese che hanno operato nelle fasi esecutive, come sopradescritto ed agli atti della Stazione Appaltante, gli edifici scolastici sono in uno stato di degrado rispetto al quale la Stazione Appaltante ha necessità di conoscere le cause che hanno determinato il medesimo, nonché di acquisire la progettazione esecutiva degli interventi di ripristino e risanamento dello stesso Edificio Scolastico Temporaneo.

Ritenuto pertanto di dovere avviare una procedura di affidamento dell'incarico per rilevare l'entità dei danni subiti, nonché per effettuare la progettazione degli interventi di ripristino e risanamento dell'EST L21.

Ritenuto palese ed inconfutabile l'inadempienza della Società Axia S.r.l., subentrata come detto anche nelle obbligazioni dell'impresa affittante Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. (ora Immobiliare Reggio S.r.l.), agli obblighi contrattuali, la grave negligenza nella conduzione dei lavori, lo stato di disagio nella gestione dei lavori per effetto degli inadempimenti e delle irregolarità, vista l'inottemperanza a quanto contestatogli dal RUP, dal Direttore dei Lavori e dalla Commissione di Collaudo.

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

1) di prendere atto della Relazione di collaudo del 20/03/2017 di non collaudabilità, degli Edifici Scolastici Temporanei (E.S.T.) del Lotto 21, relativo alla Scuola Secondaria I° Grado "Gasparini" e Scuola Primaria "Cesare Battisti" di Rovereto nel Comune di Novi di Modena (MO), redatta dalla Commissione di Collaudo Tecnico – Amministrativo all'uopo nominata con apposito decreto;

2) di demandare alla STCD l'avvio di tutte le determinazioni conseguenti per la quantificazione dei danni e il ripristino e risanamento degli stessi a seguito delle risultanze della relazione di cui al punto 1);

3) di notificare il presente provvedimento di presa d'atto alle ditte interessate, al Responsabile del Procedimento, alla Direzione Lavori, alla Commissione di Collaudo e all'Amministrazione Comunale.

Bologna

Stefano Bonaccini
(firmato digitalmente)