

Decreto n. 2325 del 28 Luglio 2016

Approvazione “Linee di indirizzo per la liquidazione dei compensi incentivanti ex-art.93 del d.lgs. 163/2006 e art. 113 del d.lgs. 50/2016 al personale somministrato al commissario e assegnato ai comuni del cratere per fare fronte all'emergenza post-sisma”

Il Presidente della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna, assunte, a norma dell'articolo 1, comma 2, del decreto legge n. 74 del 6 giugno 2012, in G.U. n. 131 del 7 giugno 2012, recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012”*, le funzioni di Commissario Delegato per l'attuazione degli interventi previsti dallo stesso decreto-legge;

Visti:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dalla Legge 27 dicembre 2002, n. 286;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;

- il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1 agosto 2012 recante “interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012” e visti in particolare:
 - l'articolo 1 comma 5, che prevede, per l'attuazione degli interventi, la possibilità da parte dei Presidenti delle regioni di avvalersi dei sindaci dei comuni e dei presidenti delle province interessati dal sisma, adottando idonee modalità di coordinamento e programmazione degli interventi stessi con possibilità, a tal fine, di costituire apposita struttura commissariale, composta di personale dipendente delle pubbliche amministrazioni in posizione di comando o distacco, nel limite di quindici unità;
 - l'articolo 2 che dispone l'istituzione del fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20 e 29 maggio 2012;
- il Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012 “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*” - articolo 3 bis:
 - il comma 8 che autorizza, per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale prodottasi a seguito del sisma del 20 e 29 maggio 2012, l'assunzione con contratti di lavoro flessibile, con scadenza non oltre il 31 dicembre 2014, da parte dei comuni colpiti dal sisma individuati ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122, e dall'articolo 67-septies del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, da parte della struttura commissariale istituita presso la regione Emilia-Romagna, ai sensi del comma 5 dell'articolo 1 del citato decreto-legge n.74 del 2012, e delle prefetture delle province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia, nel rispetto dei limiti di spesa annui di cui al comma 9; il riparto fra i comuni interessati nonché, per la regione Emilia-Romagna, tra i comuni e la struttura commissariale, avviene previa intesa tra le unioni ed i Commissari delegati. I comuni non ricompresi in unioni possono stipulare apposite convenzioni con le unioni o fra di loro ai fini dell'applicazione della presente disposizione;
 - il comma 9, ai sensi del quale al conseguente onere complessivo di euro 3.750.000 per l'anno 2012, euro 20 milioni per l'anno 2013, euro 20

milioni per l'anno 2014, euro 25 milioni per l'anno 2015 ed euro 25 milioni per l'anno 2016 si provvede mediante utilizzo delle risorse di cui all'articolo 2 del citato D.L. n. 74/2012, nell'ambito della quota assegnata a ciascun Presidente di regione.

- Il comma 367 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 il quale prevede che *"Nel limite delle risorse disponibili sulle contabilità dei Commissari di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1^o agosto 2012, n. 122, in cui confluiscono le risorse finanziarie relative all'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 3-bis, comma 9, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, sono prorogate per gli anni 2015, 2016 e 2017 le possibilità assunzionali di cui al comma 8 del medesimo articolo 3-bis"*.
- l'articolo 11 comma 2bis del Decreto-legge n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni dalla legge n. 21 del 25 febbraio 2016, pubblicata sulla G.U. n. 47 del 26 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31.12.2018;

Visti altresì:

- l'art. 93 del decreto legislativo 163/2006 che regola la costituzione di un fondo per la progettazione e l'innovazione con risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento degli importi posti a base di gara di un'opera o di un lavoro per le attività riguardanti interventi appaltati fino a tutto il 18 aprile 2016;
- l'art. 113 del decreto legislativo il decreto legislativo 50/2016 che regola la costituzione di un fondo per funzioni tecniche con risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento degli importi posti a base di gara di un'opera o di un lavoro per le attività riguardanti interventi appaltati dal 19 aprile 2016;

Richiamate:

- l'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 *"Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n.135/2012"*;

- l'ordinanza n. 88 del 23 dicembre 2014 *“Approvazione procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro per le annualità 2015, 2016 e 2017”*.
- il decreto n. 666 del 14 aprile 2015 relativo all'affidamento del servizio di somministrazione lavoro temporaneo per il Commissario alla Società Manpower srl;
- il decreto n. 877 del 19 maggio 2015 con il quale è stata disposta l'*“Esecuzione anticipata delle prestazioni oggetto del servizio di affidamento del servizio di somministrazione lavoro temporaneo 3”*;
- il Verbale di presa in consegna provvisoria dei servizi in attuazione del dispositivo del decreto commissariale n. 877 del 19 maggio 2015 sottoscritto in data 21 maggio 2015 prot. CR/2015/23615;
- la convenzione quadro per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro temporaneo presso le amministrazioni colpite dal sisma nel territorio della Regione Emilia-Romagna sottoscritta tra Manpower srl e il Commissario delegato in data 2 ottobre 2015 e registrata al repertorio con n. RPI/2015/416;

Considerato che:

- i compensi incentivanti oggetto della procedura del presente decreto vengono erogati a personale assunto dal commissario delegato e dislocato in diverse amministrazioni
- che l'attività per la quale tale personale percepisce questi compensi afferisce diverse tipologie di opere con diverse fonti di finanziamento

Ritenuto di dover chiarire le modalità di pagamento e rimborso di tali somme e i rapporti tra il Commissario, l'Agenzia di somministrazione e gli Enti locali interessati.

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

1) di approvare le *“Linee di indirizzo per la liquidazione dei compensi incentivanti ex art.93 del d.lgs. 163/2006 e art. 113 del d.lgs. 50/2016 al personale somministrato al commissario e assegnato ai comuni del cratere per fare fronte all'emergenza post-sisma”*, allegate al presente decreto come parte integrante e sostanziale;

Bologna

Stefano Bonaccini
(firmato digitalmente)

Allegato

LINEE DI INDIRIZZO PER LA LIQUIDAZIONE DEI COMPENSI INCENTIVANTI EX-ART.93 DEL D.Lgs. 163/2006 E ART. 113 DEL D.LGS. 50/2016 AL PERSONALE SOMMINISTRATO AL COMMISSARIO E ASSEGNATO AI COMUNI DEL CRATERE PER FARE FRONTE ALL'EMERGENZA POST-SISMA

1. Premesse

Le presenti linee di indirizzo costituiscono il riferimento generale per la corretta gestione dei compensi incentivanti ex art. 93 del D.Lgs. 163/2006 da liquidare al personale somministrato in servizio presso i Comuni appartenenti al "cratere" così come definito dal DL 74/2012 convertito in Legge 122/2012 e dai successivi Decreti attuativi, per attività di progettazione riguardanti interventi riconducibili all'emergenza ed alla ricostruzione post-sisma.

2. Partecipazione del personale somministrato all'incentivo per la progettazione

Il personale somministrato può beneficiare dei compensi incentivanti e viene individuato dalla struttura tecnica del Comune al quale il personale somministrato è stato assegnato in piena autonomia e secondo i propri regolamenti organizzativi, in particolare quello che disciplina l'erogazione dell'incentivo alla progettazione.

3. Tipologie di interventi riguardanti lavori post sisma che possono richiedere attività di progettazione.

Il personale somministrato può essere dedicato ad attività di collaborazione, ovvero di progettazione interna alla struttura tecnica del soggetto attuatore, per interventi che rientrano in diverse tipologie di opere in relazione alla propria natura ed alla modalità di finanziamento, e che sono:

- a) Interventi emergenziali – opere provvisori;
- b) Opere pubbliche e Beni Culturali inseriti nel Programma e nei Piani Annuali finanziati dal Commissario delegato;
- c) Opere pubbliche e Beni Culturali finanziati da donazioni liberali erogate direttamente dal Commissario delegato;
- d) Opere finanziate dal comune con risorse proprie, rimborsi assicurativi o con donazioni ricevute dal comune.

Per gli interventi di cui al **punto a)**, il Comune che ha beneficiato del contributo dovrà indicare all'Agenzia Regionale della Protezione Civile la quota di compensi incentivanti da trattenere in

quanto spettante al personale somministrato per ogni singolo intervento evidenziando a quale personale somministrato dovranno essere liquidate tali somme.

L'Agenzia Regionale della Protezione Civile provvederà quindi a liquidare al soggetto attuatore quanto assegnato e riconosciuto per il singolo intervento al netto dei compensi incentivanti spettanti al personale somministrato.

L'Agenzia Regionale della Protezione Civile provvederà a comunicare al Servizio Organizzazione e Sviluppo e per conoscenza all'Agenzia per la Ricostruzione Sisma 2012 i compensi incentivanti da liquidare al personale somministrato.

Il Servizio Organizzazione e Sviluppo prepara la nota a firma del Commissario contenente i riepiloghi dei compensi da liquidare e la trasmette alla società.

La Società liquida i compensi ai lavoratori ed emette fattura intestata al Commissario. La fattura verrà trasmessa all'UFE dell'Agenzia Regionale per la Ricostruzione Sisma 2012 la quale provvederà a redigere il decreto del Commissario di liquidazione della fattura alla Società-Agenzia che fornisce il personale somministrato imputando le somme previste sui quadri tecnici economici degli interventi ed indicati dall'Agenzia Regionale della Protezione Civile per le opere provvisoriale.

Per gli interventi di cui ai **punti b) e c)**, il Comune che ha beneficiato del contributo dovrà indicare all'Agenzia per la Ricostruzione Sisma 2012 la quota di compensi incentivanti da trattenere in quanto spettante al personale somministrato per ogni singolo intervento evidenziando a quale personale somministrato dovranno essere liquidate tali somme.

L'Agenzia per la Ricostruzione Sisma 2012 provvederà a liquidare al soggetto attuatore quanto assegnato per gli interventi al netto dei compensi incentivanti spettanti al personale somministrato.

L'Agenzia Regionale per la Ricostruzione Sisma 2012 provvederà a comunicare al Servizio Organizzazione e Sviluppo i compensi incentivanti da liquidare al personale somministrato.

Il Servizio Organizzazione e Sviluppo prepara la nota a firma del Commissario contenente i riepiloghi dei compensi da liquidare e la trasmette alla società.

La Società liquida i compensi ai lavoratori ed emette fattura intestata al Commissario. La fattura verrà trasmessa all'UFE dell'Agenzia Regionale per la Ricostruzione Sisma 2012 la quale provvederà a redigere il decreto del Commissario di liquidazione alla Società-Agenzia che fornisce il personale somministrato imputando alle somme previste sui quadri tecnici economici degli interventi appartenenti ai programmi del Commissario delegato (OO.PP.-BB.CC. e Donazioni).

Per gli interventi di cui al punto d), il Comune potrà instaurare autonomamente e direttamente un rapporto negoziale con la Società-Agenzia che fa capo al personale somministrato trasferendo alla stessa le risorse spettanti per i compensi incentivanti relativi alle attività di collaborazione-progettazione svolte.

Per gli interventi che risultano finanziati contemporaneamente con diverse forme e modalità le somme spettanti per i compensi incentivanti dovranno essere attribuite in modo proporzionale per ogni tipologia di finanziamento.

4. Modalità relative alle comunicazioni ed alle rendicontazioni

Le comunicazioni e rendicontazioni relativi ai compensi incentivanti di cui ai punti precedenti dovranno essere tenuti dai singoli comuni direttamente con l'Agenzia Regionale della Protezione Civile per gli interventi di cui al punto a) del precedente paragrafo 3 e con l'Agenzia Regionale per la Ricostruzione Sisma 2012 per gli interventi di cui ai punti b) e c) trattandosi di finanziamenti gestiti dalle due Agenzie.

5. Liquidazione fatture per compensi incentivanti al personale somministrato

La Società-Agenzia cui fa capo il personale somministrato emetterà fattura autonoma al Commissario delegato relativa soltanto ai compensi incentivanti erogati al personale come da indicazioni del Servizio Organizzazione e Sviluppo indicando distintamente a quali interventi dovranno essere imputate le spese e a quale personale somministrato è stato corrisposto il compenso incentivante. L'Agenzia Regionale per la Ricostruzione Sisma 2012 provvederà alla redazione del decreto del Commissario di liquidazione della fattura imputando la somma sui fondi allo scopo accantonati per ogni singolo intervento. L'importo dell'incentivo da liquidare alla Società-Agenzia risulta comprensivo di tutti gli altri oneri a carico della Società-Agenzia e dell'IVA che segue la nuova procedura dello "split payment".

6. Ordinativi di pagamento

L'emissione degli ordinativi di pagamento, i rapporti con la Banca d'Italia, e la predisposizione dei rendiconti annuali sono a cura dell'Agenzia regionale di protezione Civile.

7. Regime transitorio

Nei casi in cui la Società-Agenzia che fa capo al personale somministrato abbia già provveduto a liquidare al proprio personale compensi incentivanti ed abbia già emesso fattura per tali prestazioni intestata alle Unioni di Comuni ovvero agli stessi Comuni e la fattura non sia stata rigettata si seguirà la seguente procedura:

- le Unioni di Comuni ovvero gli stessi Comuni dovranno comunque respingere la fattura chiedendone l'annullamento e richiedendo alla stessa Società-Agenzia di emettere analoga fattura al Commissario delegato;
- i Comuni per tramite delle proprie Unioni dovranno quindi comunque, e contestualmente al respingimento della fattura della Società-Agenzia facente capo al personale somministrato, comunicare all'Agenzia Regionale per la Ricostruzione Sisma 2012 i compensi già percepiti dal personale somministrato ed a loro assegnato,

indicando per ogni persona somministrata e per ogni intervento finanziato dal Commissario delegato le relative somme.

Per gli interventi rientranti nei casi a), b) e c) del precedente paragrafo 3 per i quali sia già intervenuto il pagamento del saldo, i Comuni dovranno restituire al Commissario delegato le risorse corrispondenti ai compensi già corrisposti al personale somministrato.

Per gli interventi rientranti nelle tipologie a), b) e c) del precedente paragrafo 3, per i quali non sia già intervenuta da parte del Commissario la liquidazione del saldo, i Comuni, dovranno indicare le somme da trattenere, senza procedere ad alcuna restituzione evidenziando l'ammontare dei compensi incentivanti per ogni intervento corrispondente e quale sia stata la quota di partecipazione da attribuire ad ogni somministrato evidenziandone il nominativo.

L'Agenzia per la Ricostruzione Sisma 2012 provvederà quindi, qualora i compensi siano stati già erogati, a liquidare tali somme alla Società-Agenzia a cui fa capo il personale somministrato dietro presentazione di una nuova fattura specifica per tale prestazione nella quale dovrà essere indicato il dettaglio dei conteggi relativi alle prestazioni eseguite ed il personale somministrato coinvolto.

Qualora le somme non siano state erogate ai lavoratori il Servizio Organizzazione e Sviluppo provvederà a comunicarle alla Società-Agenzia che, a seguito dell'erogazione ai lavoratori, la emetterà apposita fattura e l'Agenzia per la Ricostruzione Sisma 2012 provvederà alla liquidazione della stessa.

8. Calcolo degli incentivi

Per il personale in somministrazione viene calcolato un incentivo come prevede il regolamento dell'Ente presso cui prestano servizio e in fase di erogazione alla somma da versare al dipendente saranno decurtati gli importi dovuti per gli oneri riflessi che sono a carico del datore di lavoro e dell'IRAP che è a carico del Commissario.