

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012



## Decreto n. 1417 del 31 luglio 2015

### Applicazione della penale per il ritardo nell' ultimazione dei lavori del Lotto n. 3 delle Palestre Scolastiche Temporanee (P.S.T.).

Premesso che:

- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 maggio 2012 è stato dichiarato l'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici riguardanti in prevalenza il territorio della Regione Emilia-Romagna;
- che con Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio 2012 è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- che il Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 01.08.2012, ha previsto interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e 29 maggio 2012;
- che la Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), per la realizzazione degli interventi d'emergenza di cui alla medesima delibera, deroga, tra le altre, anche alle disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, articoli 6, 7, 9, 11, 17, 18, 19, 20, 21, 26, 29, 33, 37, 38 comma 3, 40, 41, 42, 45, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 57, 62, 63, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 75, 76, 77, 78, 79, 79 bis, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 111, 112, 113, 114, 118, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 132, 133, 141, 144, 145, 153, 182, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 240, 241, 242 e 243, nonché le disposizioni regolamentari per la parte strettamente connessa;
- Visto il decreto-legge del 26 aprile 2013 n. 43, convertito con modificazioni con la legge n. 71 del 24/06/2013, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici dell'Emilia Romagna del maggio 2012 al 31 dicembre 2014;
- Visto il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 11 novembre 2014, n. 164, con il quale, all'articolo 7, comma 9 ter, lo stato di emergenza è prorogato fino al 31 dicembre 2015;
- Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori

colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 , n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

**Considerato che:**

- la Struttura Tecnica del Commissario in tutte le procedure di gara si è avvalsa della deroga concessa dalla D.C.M. del 4 luglio 2012 per ciò che riguarda le comunicazioni all'osservatorio di cui all'art. 7 del D.Lgs. 163/2006;
- le disposizioni della legge n. 114/2014 hanno modificato le disposizioni in materia di comunicazioni delle varianti in corso d'opera all'ANAC ed all'Osservatorio dei Contratti Pubblici, per cui con nota del 05.09.2014 avente Prot. C.R.2014.0030291 il Commissario Delegato ha richiesto parere all'ANAC in merito all'obbligo di trasmettere le varianti essendo le predette disposizioni successive ai provvedimenti di deroga assunti dal Commissario per attuare i propri interventi e permanendo la deroga;
- con nota pervenuta in data 14.10.2014 avente Prot. C.R. 2014.0034899 l'ANAC ha precisato che l'obbligo di comunicazione delle varianti di cui al comma 2 dell'art. 37 della Legge 114/2014 riguarda gli appalti già soggetti all'osservanza dell'art. 7 del D.lgs. 163/2006 in materia di comunicazioni all'Osservatorio; per quanto riguarda invece le varianti di cui al comma dell'art. 37 della Legge 114/2014, le stazioni appaltanti sono tenute alla trasmissione all'ANAC nei casi indicati dalla norma e dal comunicato del Presidente del 17 settembre 2014, indipendentemente se queste riguardino appalti soggetti o meno alle comunicazioni all'Osservatorio previste dall'art. 7 del D.lgs. 163/2006;

**Atteso che:**

- con ordinanza n. 84 del 05.12.2012 è stata approvata la documentazione e gli atti di gara per la procedura aperta per la realizzazione delle Palestre Scolastiche Temporanee (PST), articolato in 24 lotti, e il quadro tecnico economico dell'intervento per una spesa complessiva pari a Euro 27.533.775,24, di cui Euro 22.204.200,00 per lavori, comprensivi degli oneri della sicurezza, ed Euro 5.329.575,24 per somme a disposizione;
- con successive Ordinanze n. 78 del 21.11.2012, n. 17 del 18.02.2013 e n. 68 del 07.06.2013 sono state approvate ulteriori rimodulazioni del Programma Operativo Scuole, con modifiche ed integrazioni dei precedenti programmi che hanno determinato un costo complessivo stimato di Euro 242.450.000,00.
- con successive Ordinanze n. 104 del 12.09.2013, n. 19 del 13.03.2014 si è proceduto ad ulteriori rimodulazioni del Programma Operativo Scuole, con modifiche ed integrazioni dei precedenti programmi per un costo complessivo stimato di Euro 257.400.000, determinando in particolare, al punto 1) lettera "f)" per la *"Costruzione palestre temporanee in sostituzione di quelle che non possono essere riparate e riattivate per l'anno scolastico 2013-2014, compreso eventuali contributi per ripristino strutture da destinare a palestre temporanee o per cofinanziare interventi eseguiti direttamente dai soggetti pubblici"*, un costo complessivo stimato di Euro 37.000.000,00;
- con successive Ordinanze n. 52 del 30.06.2014, n. 79 del 05.12.2014 si è proceduto ad ulteriori rimodulazioni del Programma Operativo Scuole, con modifiche ed integrazioni dei precedenti programmi per un costo complessivo stimato di Euro 265.400.000,00 determinando in particolare, al punto 1) lettera "f)" per la *"Costruzione palestre temporanee in sostituzione di quelle che non possono*

essere riparate e riattivate per l'anno scolastico 2013-2014, compreso eventuali contributi per ripristino strutture da destinare a palestre temporanee o per cofinanziare interventi eseguiti direttamente dai soggetti pubblici", un costo stimato di Euro 38.500.000,00;

- con Ordinanza n. 7 del 04.02.2015 si è proceduto ad ulteriori rimodulazioni del Programma Operativo Scuole, con modifiche ed integrazioni dei precedenti programmi determinando in particolare per la costruzione di palestre temporanee un costo stimato di Euro 37.500.000,00;

**Preso atto**, con riferimento al Lotto n. 3 delle PST nel Comune di Mirabello (FE), che, ad esito delle procedure di gara previste dalla sopra citata ordinanza n. 84/2012:

- il decreto n. 741 del 05.08.2013 ha approvato il Progetto Esecutivo presentato dall' impresa Unifica Soc. Coop. di Bologna e il relativo quadro tecnico economico, e aggiudicato definitivamente alla stessa Impresa la realizzazione della PST di cui trattasi, per un importo complessivo di Euro 1.152.129,65 comprensivo degli oneri della sicurezza, e Euro 379.425,91 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J48J12000280001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori è il n. 47592365C9;
- in data 09.09.2013 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto, Rep. n. 0154 per il corrispettivo contrattuale di Euro 1.152.129,65 oltre ad IVA;
- il decreto n. 1061 del 24.06.2014 del Commissario Delegato ha approvato la Perizia di Variante e Suppletiva n°1 del Lotto 3 delle Palestre Scolastiche Temporanee che ha determinato un importo netto per le lavorazioni integrative di Euro 312.395,72, di cui Euro 298.389,11 per lavori ed Euro 14.006,61 per oneri della sicurezza, oltre IVA;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J66J1400020001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori è il n. 5852528AE1;
- in data 23.10.2014 con Rep. n. 0315 è stato sottoscritto l'atto integrativo ricognitivo al contratto del 09.09.2013, Rep. n. 0154 per il corrispettivo contrattuale di Euro 312.395,72 oltre ad IVA;

**Considerato che:**

- i lavori sono stati iniziati in data 17.07.2013 per il contratto stipulato in data 09.09.2013, Rep. n. 0154;
- nel corso dell'esecuzione dei lavori sono stati richiesti e concessi all'Impresa giorni di proroga e prolungamento del tempo contrattuale ricadenti sui lavori del contratto di appalto e dell'atto integrativo ricognitivo;
- i lavori relativi alle opere di appalto e aggiuntive in variante sono stati ultimati in data 18.04.2014, con un ritardo complessivo sui tempi contrattuali di 33 giorni, ed

esattamente consistono in 29 giorni di ritardo nella consegna del progetto esecutivo e in 4 giorni di ritardo nell'ultimazione dei lavori pertanto, ne consegue l'applicazione della penale per ritardata ultimazione dei lavori per ogni giorno naturale di ritardo tra la data indicata nel Certificato di ultimazione dei lavori e quella contrattualmente stabilita così come previsto dall'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto nonché dall'art. 6 del Contratto stipulato in data 09.09.2013, Rep. n. 0154 e dall'art. 6 dell'Atto Aggiuntivo ricognitivo riferito ai lavori in variante stipulato in data 23.10.2014, dell'importo complessivo di Euro 146.452,54;

**Considerato** altresì che:

- in data 24 ottobre 2014 è stato emesso lo Stato d'Avanzamento Lavori n. 3 e Ultimo, con il quale è stata applicata la penale di Euro 146.452,54, per n. 33 giorni di ritardo e che l'impresa ha firmato il predetto certificato con riserva;
- in data 27 gennaio 2015 è stato emesso il relativo certificato di pagamento n. 03bis;

**Preso atto** che l'impresa Unifica Soc. Coop.– ai sensi dell'art. 145 del D.P.R. 207/2010 – ha fatto pervenire le proprie osservazioni presentando specifica istanza di disapplicazione della penale, acquisita al protocollo in data 23/04/2015 CR.2015.0018163;

**Vista** la nota del Responsabile Unico del Procedimento del 29/05/2015 CR.2015.0025160, con la quale sono state argomentate in modo puntuale le motivazioni del diniego e della infondatezza della domanda di disapplicazione della penale avanzata dall'impresa Unifica Soc. Coop.;

**Ritenuto** che la suddetta istanza di disapplicazione della penale formulata dall'Impresa non possa essere accolta così come già espresso con propria nota del 22/07/2015 CR.2015.0037387 - stante, in particolare, il carattere di urgenza dei lavori da eseguire e la funzione preminente che il termine di ultimazione dei lavori assume, essendo interesse della amministrazione appaltante disporre dell'opera affidata secondo la tempistica prestabilita – e per l'effetto di quantificare l'importo della stessa in Euro 146.452,54 da detrarsi dal residuo credito ancora spettante all'Impresa;

**Ritenuto** pertanto che la penale, risulta proporzionata all'importanza del lavoro e graduata all'interesse della Stazione Appaltante alla tempestiva esecuzione della Palestra Scolastica Temporanea nel Comune di Mirabello (FE);

**Visti** tutti gli atti amministrativi e contabili e ritenuti i medesimi esaurienti e regolari;

**Visto** il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

**Visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;

Tutto ciò premesso e considerato

**DECRETA**

1. di approvare per le motivazioni esposte in parte narrativa l'applicazione della penale per il ritardo di 33 giorni nell' ultimazione dei lavori del Lotto n. 3 delle PST relativo alla Palestra nel Comune di Mirabello (FE), nei confronti dell'impresa Unifica Soc. Coop. per l'importo pari ad Euro 146.452,54 oltre I.V.A.;

2. di approvare pertanto le risultanze del certificato n. 3 relativo allo stato d'avanzamento lavori e ultimo al 18/04/2014, redatto in data 24 ottobre 2014 dalla Direzione Lavori ed il relativo certificato di pagamento n. 03bis del 27 gennaio 2015 dai quali risulta l'applicazione della predetta penale;

3. di trasmettere copia del presente atto al Responsabile del Servizio Patrimonio per i successivi adempimenti di competenza.

Bologna li, 31 LUG. 2015

Stefano Bonaccini

