

IL PRESIDENTE
IN QUALITA: DI COMMISSARIO DELEGATO
AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012
CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

REGIONE EMILIA-ROMAGNA: GIUNTA

DCR.2015. 0001416 del 31/07/2015



Decreto n. 1416 del 31 luglio 2015

Applicazione della penale per il ritardo nell' ultimazione dei lavori del Lotto n. 4 degli Edifici Pubblici Temporanei II (E.P.T. II).

Premesso che:

- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 maggio 2012 è stato dichiarato l'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici riguardanti in prevalenza il territorio della Regione Emilia-Romagna;
- che con Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio 2012 è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- che il Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 01.08.2012, ha previsto interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e 29 maggio 2012;
- che la Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), per la realizzazione degli interventi d'emergenza di cui alla medesima delibera, deroga, tra le altre, anche alle disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, articoli 6, 7, 9, 11, 17, 18, 19, 20, 21, 26, 29, 33, 37, 38 comma 3, 40, 41 42, 45, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 57, 62, 63, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 75, 76, 77, 78, 79, 79 bis, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 111, 112, 113, 114, 118, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 132, 133, 141, 144, 145, 153, 182, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 240, 241, 242 e 243, nonché le disposizioni regolamentari per la parte strettamente connessa;
- Visto il decreto-legge del 26 aprile 2013 n. 43, convertito con modificazioni con la legge n. 71 del 24/06/2013, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici dell'Emilia Romagna del maggio 2012 al 31 dicembre 2014;
- Visto il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 11 novembre 2014, n. 164, con il quale, all'articolo 7, comma 9 ter, lo stato di emergenza è prorogato fino al 31 dicembre 2015;
- Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori

colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Considerato che:

- la Struttura Tecnica del Commissario in tutte le procedure di gara si è avvalsa della deroga concessa dalla D.C.M. del 4 luglio 2012 per ciò che riguarda le comunicazioni all'osservatorio di cui all'art. 7 del D.Lgs. 163/2006;
- le disposizioni della legge n. 114/2014 hanno modificato le disposizioni in materia di comunicazioni delle varianti in corso d'opera all'ANAC ed all'Osservatorio dei Contratti Pubblici, per cui con nota del 05.09.2014 avente Prot. C.R.2014.0030291 il Commissario Delegato ha richiesto parere all'ANAC in merito all'obbligo di trasmettere le varianti essendo le predette disposizioni successive ai provvedimenti di deroga assunti dal Commissario per attuare i propri interventi e permanendo la deroga;
- con nota pervenuta in data 14.10.2014 avente Prot. C.R. 2014.0034899 l'ANAC ha precisato che l'obbligo di comunicazione delle varianti di cui al comma 2 dell'art. 37 della Legge 114/2014 riguarda gli appalti già soggetti all'osservanza dell'art. 7 del D.lgs. 163/2006 in materia di comunicazioni all'Osservatorio; per quanto riguarda invece le varianti di cui al comma dell'art. 37 della Legge 114/2014, le stazioni appaltanti sono tenute alla trasmissione all'ANAC nei casi indicati dalla norma e dal comunicato del Presidente del 17 settembre 2014, indipendentemente se queste riguardino appalti soggetti o meno alle comunicazioni all'Osservatorio previste dall'art. 7 del D.lgs. 163/2006;

Premesso inoltre che:

- con Ordinanza n. 96 del 7 agosto 2013, avente ad oggetto "Edifici Pubblici Temporanei Due (EPT II) (già EMT, EST, PST), approvazione atti di gara, sono stati approvati gli atti per lo svolgimento della procedura aperta per la progettazione e realizzazione degli Edifici Pubblici Temporanei II (EPT II) e le connesse opere di urbanizzazione da effettuarsi per lotti, secondo il criterio dell'offerta più vantaggiosa e il quadro tecnico economico dell'intervento per una spesa complessiva pari a Euro 5.165.000,00, di cui Euro 4.350.335,00 per lavori, comprensivi degli oneri della sicurezza pari a Euro 187.335,00, ed Euro 1.264.665,00 per somme a disposizione:
- con Ordinanza n. 104 del 12 settembre 2013 si è proceduto ad ulteriore rimodulazione del Programma Operativo Scuole per un costo complessivo stimato di Euro 250.600.000;
- con Ordinanze n. 19 del 13 marzo 2014 e n. 52 del 30 giugno 2014 si è proceduto ad ulteriore rimodulazione del Programma Operativo Scuole per un costo complessivo stimato di Euro 265.400.000;
- con Ordinanza n. 79 del 5 dicembre 2014: "Rimodulazione del Programma Operativo Scuole, del Programma Operativo Municipi e del quadro tecnico economico generale dei PMS. Approvazione" e con la successiva Ordinanza n.7 del 4 febbraio 2015 "Ulteriore rimodulazione dei Programmi Operativi" sono stati confermati Euro 79.500.000,00 per la costruzione di edifici scolastici (EST);

Preso atto, con riferimento al Lotto n. 4 degli EPT II relativo all' Edificio Scolastico Temporaneo – Aula Magna e Laboratori scolastici nel Comune di Finale Emilia (MO), che, ad esito delle procedure di gara:

- il Decreto n. 972 del 30.09.2013 del Commissario Delegato, ha aggiudicato provvisoriamente, la progettazione e l'esecuzione dei lavori dell'Edificio Scolastico Temporaneo – Aula Magna e Laboratori scolastici nel Comune di

Finale Emilia (MO), all'Impresa Mariani Costruzioni Generali S.r.l. di Rimini, per un importo netto pari a Euro 997.500,00 di cui Euro 950.250,00 per lavori a corpo ed Euro 47.250,00 per oneri della sicurezza;

- il Decreto n. 1718 del 12 dicembre 2013 del Commissario Delegato, ha approvato il progetto esecutivo e l'aggiudicazione definitiva del Lotto 4 degli E.P.T II, Comune di Finale Emilia (MO) Edificio Scolastico Temporaneo a Mariani Costruzioni Generali S.r.I. per un importo netto pari a Euro 997.500,00 di cui Euro 950.250,00 per lavori a corpo ed Euro 47.250,00 per oneri della sicurezza;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J43J13000360001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori è il n. 5275747426;
- in data 20.12.2013 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto, Rep. n. 0227 per il corrispettivo contrattuale di Euro 997.500,00 oltre ad IVA;
- con Decreto n. 529 del 23 marzo 2015 del Commissario Delegato, è stata approvata la Perizia di Variante e Suppletiva n°1 del Lotto 4 degli Edifici Pubblici Temporanei II che, ha determinato un importo netto per le lavorazioni integrative di Euro 260.676,33, di cui 248.328,50 per lavori ed Euro 12.347,83 per oneri della sicurezza, oltre IVA;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J76J14000770001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori è il n. 6200640200;
- in data 15.04.2015 con Rep. n. 0357 è stato sottoscritto l'atto aggiuntivo ricognitivo al contratto del 20.12.2013, Rep. n. 0227 per il corrispettivo contrattuale di Euro 260.676,33 oltre ad IVA;

Preso atto altresì, che all'Impresa Mariani Costruzioni Generali S.r.I sono stati affidati i lavori complementari del Lotto n. 4 degli EPT II relativo all' Edificio Scolastico Temporaneo – Aula Magna e Laboratori scolastici nel Comune di Finale Emilia (MO):

- con Decreto n. 1787 del 17 dicembre 2013 del Commissario Delegato, è stato approvato l'affidamento di lavori complementari al Lotto 4, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.57, comma 5, lett. a) del D. Lgs. n. 163/2006 all'Impresa Mariani Costruzioni Generali S.r.I per un importo netto pari a Euro 486.000,00, di cui Euro 462.600,00 per lavori a corpo al netto del ribasso offerto ed Euro 23.400,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre ad IVA;
- il Decreto n. 442 del 24 marzo 2014 del Commissario Delegato, ha approvato il progetto esecutivo dei lavori complementari del Lotto 4 degli E.P.T II, Comune di Finale Emilia (MO) Aula Magna e Laboratori Scolastici a Mariani Costruzioni Generali S.r.l.;
- il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori è il n. 55483860F9;

- in data 31.03.2014 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto dei lavori complementari, Rep. n. 0254 per il corrispettivo contrattuale di Euro 486.000,00 oltre ad IVA:
- con Decreto n. 592 del 1 aprile 2015 del Commissario Delegato, è stata approvata la Perizia di Variante e Suppletiva n°1 dei lavori complementari del Lotto 4 degli Edifici Pubblici Temporanei II che, ha determinato un importo netto per le lavorazioni integrative di Euro 51.967,16, di cui 49.465,26 per lavori ed Euro 2.501,90 per oneri della sicurezza, oltre IVA;
- in data 15.04.2015 con Rep. n. 0358 è stato sottoscritto l'atto integrativo ricognitivo al contratto ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. a), del D.Lgs.163/2006 del 31.03.2014, Rep. n. 0254 per il corrispettivo contrattuale di Euro 51.967,16 oltre ad IVA;

Considerato che:

- i lavori sono stati iniziati in data 06/12/2013 per il contratto originario stipulato in data 20/12/2012, rep. n. 0227 di repertorio ed in data 11/03/2014 per il contratto di appalto dei lavori complementari stipulato in data 31/03/2014, rep. n. 0254;
- nel corso dell'esecuzione dei lavori sono stati richiesti e concessi all'Impresa giorni di proroga e prolungamento del tempo contrattuale ricadenti sui lavori del contratto originario e su quelli delle opere di completamento;
- i lavori relativi alle opere di appalto e di completamento sono stati ultimati in data 12.09.2014, con un ritardo sui tempi contrattuali di 11 giorni, e pertanto, ne consegue l'applicazione della penale per ritardata ultimazione dei lavori per ogni giorno naturale di ritardo tra la data indicata nel Certificato di ultimazione e quella contrattualmente stabilita come previsto dall'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto, dell'importo complessivo di Euro 69.199,68;

Considerato altresì che:

- in data 29 aprile 2015 è stato emesso lo Stato d'Avanzamento Lavori n. 4 e Ultimo, con il quale è stata applicata la penale di Euro 69.199,68 per n. 11 giorni di ritardo e che l'impresa ha firmato il predetto certificato con riserva;
- in data 4 giugno 2015 è stato emesso il relativo certificato di pagamento n. 04,

Preso atto che l'impresa Mariani Costruzioni Generali S.r.l. – ai sensi dell'art. 145 del D.P.R. 207/2010 – ha fatto pervenire le proprie osservazioni presentando specifica istanza di disapplicazione della penale, acquisita al protocollo in data 14/05/2015 CR.2015.0022095;

Viste le controdeduzioni del Direttore dei Lavori acquisite al protocollo in data 29/05/2015 CR.2015.0025263, che hanno confermato quanto già esposto nella sua relazione del 13.03.2015 inerente i maggiori tempi di realizzazione del Lotto 4 EPT II, valutati in 11 giorni;

Vista la nota assunta al protocollo in data 11/06/2015 CR.2015.0027428 con la quale il Presidente della Commissione di Collaudo Tecnico-Amministrativo, ha confermato che la penale da applicare è congrua e legittima così, come descritto e visionato nei documenti, valutando pertanto infondata l'istanza avanzata dall'Impresa in tutte le sue argomentazioni;

Vista la nota del Responsabile Unico del Procedimento del 02/07/2015 CR.2015.0033382, con la quale è stato comunicato il diniego alla domanda di disapplicazione della penale avanzata dall' impresa Mariani Costruzioni Generali S.r.l.;

Ritenuto che la suddetta istanza di disapplicazione della penale formulata dall'Impresa non possa essere accolta così come già espresso con propria nota del 20/07/2015 CR.2015.0036774 - stante, in particolare, il carattere di urgenza dei lavori da eseguire e la funzione preminente che il termine di ultimazione dei lavori assume, essendo interesse della amministrazione appaltante disporre dell'opera affidata secondo la tempistica prestabilita – e per l'effetto di quantificare l'importo della stessa in Euro 69.199,68 da detrarsi dal residuo credito ancora spettante all'Impresa;

Ritenuto pertanto che la penale, risulti proporzionata all'importanza del lavoro e graduata all'interesse della Stazione Appaltante alla tempestiva esecuzione dell'Edificio Scolastico Temporaneo – Aula Magna e Laboratori scolastici nel Comune di Finale Emilia (MO);

Visti tutti gli atti amministrativi e contabili e ritenuti i medesimi esaurienti e regolari;

Visto il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

- 1. di approvare per le motivazioni esposte in parte narrativa l'applicazione della penale per il ritardo di 11 giorni nell' ultimazione dei lavori del Lotto n. 4 degli EPT II relativo all' Edificio Scolastico Temporaneo Aula Magna e Laboratori scolastici nel Comune di Finale Emilia (MO), nei confronti dell'impresa Mariani Costruzioni Generali S.r.I. per l'importo pari ad Euro 69.199,68 oltre I.V.A.;
- 2. di approvare pertanto le risultanze del certificato n. 4 relativo allo stato d'avanzamento lavori e ultimo al 12/09/2014, redatto in data 29.04.2015 dalla Direzione Lavori e del relativo certificato di pagamento n. 04 del 4 giugno 2015 dai quali risulta l'applicazione della predetta penale;
- 3. di trasmettere copia del presente atto al Responsabile del Servizio Patrimonio per i successivi adempimenti di competenza.

Bologna Iì, 3 1 LUG, 2015

Stefano Bonaccini