

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Decreto n. 1104 del 23 Giugno 2015

Assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile (ordinanza n. 33) Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010 (ordinanza n. 87) e riparto per l'assegnazione alle Unioni di risorse (ordinanza n. 93) e riparto per l'assegnazione alle Unioni e alle Prefetture delle risorse residue budget 2012/2013 (ordinanza n. 40/2014) e ordinanza n. 85/2014 . Liquidazione a Obiettivo Lavoro spa per l'Unione Comuni del Sorbara dei corrispettivi riferiti ai mesi di gennaio e di febbraio 2015 e nota di debito

Richiamati:

- il D.L. 6 giugno 2012 n. 74 convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1 agosto 2012 recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici;
- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni della legge n. 135 del 7 agosto 2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario-articolo 3 bis;
- la Legge 71 del 24 giugno 2013 che converte il decreto legge del 26 aprile 2013 n. 43 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale ed entrata in vigore il 26/06/2013;
- l'articolo 7 , comma 9 ter del decreto legge n. 133 del 12/09/2014 convertito con modificazioni dalla Legge n. 164 dell' 11 novembre 2014, con il quale lo stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio è stato prorogato al 31/12/2015.

Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 , n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122.

Viste:

- L'ordinanza n. 17 del 2 agosto 2012 il Presidente della Regione Emilia Romagna - Commissario delegato ha disposto di avvalersi dell'Agenzia regionale di protezione civile quale struttura a supporto dell'azione commissariale;
- L'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1 comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis D.L.95/2012, inserito dalla legge di conversione n. 135/2012;
- L'ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 Riparto per l'assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile - Approvazione atti di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro;
- L'ordinanza n. 36 del 07 settembre 2012 Annullamento parziale della ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 - Nuova indicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo ed approvazione degli atti di gara;
- L'ordinanza n. 87 del 19 luglio 2013 "Servizio di somministrazione di lavoro affidato a Obiettivo Lavoro, Agenzia per il lavoro spa, in data 23 ottobre 2012. Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010;
- L'ordinanza n. 93 del 01/08/2013 "Riparto per l'assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile. Approvazione procedure di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro";
- L'ordinanza n. 40 del 16 maggio 2014 "Riparto per l'assegnazione alle Unioni dei Comuni delle risorse residue sui budget 2012 e 2013 relative alle assunzioni di personale e autorizzazione all'utilizzo delle risorse";
- L'ordinanza n. 85 del 19 dicembre 2014 "Servizio di somministrazione di lavoro temporaneo affidato a Obiettivo Lavoro, Agenzia per il lavoro spa, in data 20 dicembre 2013. Incremento dell'importo massimo spendibile ai sensi dell'articolo 4 comma 5 della convenzione CR/2013/32917".
- Legge 71 del 24 giugno 2013 di conversione del DL 43/2013;

Premesso:

- che i territori delle Province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova, in data 20 maggio 2012, sono stati interessati da un terremoto di magnitudo 5.9 della scala Richter e da successive scosse di forte intensità che hanno creato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati;

- che gli eventi sismici succedutisi hanno determinato in capo ai comuni maggiormente colpiti, dopo la gestione dell'emergenza iniziale, l'insorgere di un carico straordinario di adempimenti tecnico-amministrativi;

- che per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale a seguito del sisma e per le annualità 2012,2013 e 2014, è autorizzata l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile da parte dei comuni colpiti dal sisma così come individuati dall'art. 1, comma 1 del D.L. 6 giugno 2012 n. 74;

Dato atto che:

- per i Comuni interessati dal sisma le assunzioni di personale sono effettuate dalle Unioni di comuni;

- in data 27 agosto 2012 tra le Unioni di Comuni e il Commissario delegato è stata sottoscritta un'intesa ai sensi del citato art. 3 bis, commi 8 e 9 del D.L. 95/2012, come convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 per il riparto delle risorse destinate all'assunzione delle unità di personale per i comuni colpiti dal sisma, il Commissario delegato dell'Emilia Romagna e le Unioni intercomunali e relativo budget per gli anni 2012-2013, intesa successivamente ratificata con Ordinanza del Commissario delegato n. 33 del 31/08/2012, e relativo budget per l'anno 2014 assegnato con intesa ai sensi dell'art 6 - sexies comma 1 del decreto legge 43/2013 convertito in legge n. 71 del 24 giugno 2013, allegato 1/b.

- i Comuni non ricompresi nelle unioni possono stipulare apposite convenzioni con le unioni costituite per poter effettuare assunzioni di personale;

- le Unioni potranno dar corso ad assunzioni di personale con contratti di lavoro flessibile dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto avvalendosi della gara indetta dalla Struttura Commissariale per il tramite dell'agenzia Intercenter;

Richiamata la convenzione Intercenter-ER a seguito di procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal sisma nella Regione Emilia Romagna tra la Regione Emilia Romagna e Obiettivo Lavoro Agenzia per il lavoro spa di Milano con durata fino al 31 dicembre 2014;

Rilevato che:

- l'ordinanza 83/2013 dispone di incrementare di un ammontare pari a €. 1.479.667,83 per l'anno 2013 l'importo previsto dall'art. 4 della Convenzione per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal sisma nella Regione Emilia Romagna;

- che l'importo di €. 1.479.667,83 è ricompreso nel limite di un quinto dell'importo originario della convenzione e che si è

provveduto alla stipula dell'atto integrativo che dispone le modalità di utilizzo del sopracitato importo;

- l'ordinanza n. 93/2013 individua in €. 10.560.000,00 per il 2013 e €. 19.200.000,00 la quota delle risorse finanziarie previste al comma 9 dell'art. 3 bis del D.L. 95/2012 convertito con modificazioni dalla legge 135/2012 e sm. e integrazioni integrative rispetto a quanto già previsto e programmata con l'ordinanza 33/2012 e sm., assegnate alla regione Emilia Romagna per l'assunzione di unità di personale per i Comuni colpiti dal sisma, per la struttura commissariale e per le prefetture delle Province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia;

Considerato che in data 29 luglio 2013 con repertorio n. RPI/2013/646 è stata sottoscritta digitalmente l'intesa con le Unioni di Comuni che reca all'allegato 1A quale parte integrante e sostanziali della medesima, il riparto delle risorse destinate alle assunzioni di personale rispettivamente di €. 8.140.000,00 per il 2013 ed €. 14.800.000,00 per il 2014;

L'ordinanza n. 40 del 16 maggio 2014 dispone di recepire ed autorizzare il riparto dei residui 2012 e 2013 distribuito in base agli effettivi fabbisogni manifestati dalle unioni dei comuni ad utilizzarne la differenza tra i residui effettivi riscontrati pari ad € 6.347.838,64 ed i fabbisogni rilevati, pari ad € 5.600.000 per eventuali ulteriori fabbisogni che dovessero manifestarsi nel 2014 e 2015.

La medesima ordinanza per l'Unione dei Comuni del Sorbara autorizza ad utilizzare la premialità riferita all'attivazione della "struttura di gestione delle pratiche sismiche associata" anche in assenza di formale attivazione della medesima, al fine di poter far fronte ai carichi di lavoro aggiuntivi derivanti dall'alluvione causata dalla rottura dell'argine del fiume Secchia che il 17/19 gennaio 2014 ha colpito i comuni di Bastiglia, e Bomporto e pertanto per poter impiegare nelle attività di ricostruzione post sisma personale interinale, aggiuntivo consentendo alle Amministrazioni di impiegare proprio personale nelle attività post alluvione.

L'ordinanza n. 85 del 19 dicembre 2014 che dispone l'incremento dell'importo massimo spendibile ai sensi dell'articolo 4 comma 5 della convenzione CR/2013/32917 così come integrata dalla lettera avente CR/2014/0045645 dove viene indicata la somma di € 5.697.228,00 a disposizione delle Unioni fino al 31 maggio 2015.

Viste le fatture di Obiettivo Lavoro SpA per l'Unione Comuni del Sorbara:

➤ n. 7454 del 27/03/2015 di € **41.934,08** (di cui euro 38.443,50 fuori campo iva, di euro 2.859,49 per imponibile, di euro **629,09 per IVA** ed euro 2,00 art. 15 Dpr. 633/72) per il mese di gennaio 2015;

➤ n. 7520 del 27/03/2015 di € 49.960,77 (di cui euro 45.765,95 fuori campo iva, di euro 3.436,74 per imponibile, di euro 756,08 per IVA ed euro 2,00 art. 15 Dpr. 633/72) per il mese di febbraio 2015;

➤ nota di debito n. 560 del 26/03/2015 di € 4.225,77 (di cui euro 3.406,42 fuori campo iva, di euro 669,96 per imponibile, di euro 147,39 per IVA ed euro 2,00 art. 15 Dpr. 633/72) per il mese di dicembre 2014;

per un totale complessivo di € 96.120,62.

- Visti i commi 629, lett. b) e c), 630, 632 e 633 dell'art. 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190), con i quali viene introdotto il nuovo art. 17-ter, al DPR n. 633/72, che prevede un nuovo meccanismo di versamento dell'IVA, c.d. "split payment" ovvero una scissione dei pagamenti secondo la quale le pubbliche amministrazioni devono versare direttamente all'Erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro, in fattura, dal fornitore di beni e/o servizi.

- Visto il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015 pubblicato sulla G.U. n. 27 del 3 febbraio 2015.

- Richiamata la "Procedura operativa per la gestione finanziaria delle assunzioni previste dal D.L. 95/2012 in seguito agli eventi sismici intesa tra il Commissario Delegato-Presidente della Regione Emilia-Romagna, unioni di Comuni e Obiettivo Lavoro spa" sottoscritta in data 6/11/2012 e modificata con accordo integrativo RPI/2015/0000155 del 10/06/2015 che introduce al punto 1) la lettera b-bis che individua il Servizio Gestione della Spesa Regionale come responsabile del versamento dell'iva dovuta all'erario e che effettuerà, nei termini di legge, il versamento dell'IVA dovuta, con il modello F24EP, utilizzando il codice tributo appositamente istituito con risoluzione n. 15/E del 12 febbraio 2015. Mensilmente, il Responsabile del Servizio Gestione della Spesa Regionale, provvederà a dichiarare, con apposita lettera, i dati relativi al versamento effettuato all'Agenzia delle Entrate, da parte dell'ente "Commissario Delegato art. 1 DL n. 74/2012", con il meccanismo della scissione dei pagamenti.

Dato atto:

- che come indicato nella "Procedura operativa per la gestione finanziaria delle assunzioni previste dal D.L. 95/2012 in seguito agli eventi sismici" al punto d) si enuncia che contestualmente all'ordinativo di pagamento l'Agenzia di Protezione Civile comunica la data di emissione dell'ordinativo alle Unioni di riferimento affinché queste possano procedere al versamento dell'IRAP sul costo del lavoro nei termini prescritti dalla legge;

- che successivamente le Unioni richiedono il rimborso delle quote di IRAP versate trasmettendo all'Agenzia di Protezione Civile copia del mandato di pagamento del tributo;

Sottolineato che la procedura utilizzata sui documenti fiscali presentati ai fini del riconoscimento del corrispettivo dovuto costituisce soluzione tecnica impiegata per evitare possibili contenziosi con la società Obiettivo Lavoro spa con conseguenti richieste di interessi di mora dovuti a ritardati pagamenti e che la validità di documenti fiscali dei quali si dispone la liquidazione ai fini del pagamento debba essere considerata alla luce delle difficoltà operative sopra riscontrate;

Verificato che, l'ammontare delle singole fatture è corretto e che Obiettivo Lavoro spa ha applicato le tariffe stabilite dalla convenzione aggiornate con l'incremento contributivo art. 2, comma 28 L. n. 92/2012 a decorrere dal 01/01/2014;

Acquisito il documento unico di regolarità contributiva (D.U.R.C.) di Obiettivo Lavoro che si trattiene agli atti del servizio, così come previsto dalla Delibera di Giunta regionale n. 2191 del 28/12/2009;

In ottemperanza agli obblighi di cui al D.Lgs. 33 del 14 marzo 2013, la Stazione appaltante del Commissario Delegato ha proceduto a pubblicare sul sito all'uopo dedicato;

Dato atto inoltre che le fatture di cui sopra sono accompagnate così come richiesto da regolarità dell'esecuzione, in base agli ordinativi di spesa di cui alla convenzione del 20/12/2013 tra il Commissario per la ricostruzione e la società Obiettivo Lavoro spa relativi all'Unione Comuni del Sorbara così come previsto dall'Intesa tra le parti;

Preso atto dell'apertura della apposita contabilità speciale n. 5699 aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna a favore del Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L.74/2012;

Ritenuto che ricorrano tutte le condizioni previste dall'art. 51, comma 3 della L.R. 40/2001 e che pertanto, si possa procedere alla liquidazione per i mesi di gennaio e di febbraio 2015 e dicembre 2014 al pagamento delle prestazioni di lavoro flessibile a carico della contabilità speciale n. 5699 intestata Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L.74/2012 ;

Attestata la regolarità amministrativa;

d e c r e t a

1) di liquidare, per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e in osservanza a quanto stabilito nell'ordinanza n. 33/2012 e successivamente con le

ordinanze n. 87/2013, n.93/2013 , n. 40/2014 e n. 85/2014 in merito al riparto delle assegnazioni alle Unioni di Comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile, a favore di Obiettivo Lavoro spa a saldo delle fatture relative al mese di dicembre del 2014 e di gennaio e di febbraio 2015 di € 96.120,62 di cui:

- a) per euro 94.588,06 a favore di Obiettivo Lavoro SPA,
- b) per euro 1.532,56 corrispondente all'IVA di cui alle fatture n. 7454 e n. 7520 del 27/03/2015 e nota di debito n. 560 del 26/03/2015, di indicare il Servizio Gestione della Regionale che provvederà al versamento dell'iva di cui sopra direttamente all'erario,

a valere sulla contabilità speciale n. 5699 intestata "Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L.74/2012 " accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato Sez. di Bologna.

2) di rinviare a successivo atto il rimborso IRAP all' Unione Comuni del Sorbara.

Bologna lì, 23 GIU. 2015

Stefano Bonaccini
