



IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012



Decreto n. 1094 del 22 Giugno 2015

Liquidazione a Obiettivo Lavoro SpA per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile (ordinanza n. 33). Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010 (ordinanza n. 87) e riparto per l'assegnazione alla struttura commissariale di risorse (ordinanza n. 93) e riparto per l'assegnazione alle unioni e alle Prefetture delle risorse residue budget 2012/2013 (ordinanza n 40/2014) e n. 85/2014. Liquidazione ad Obiettivo Lavoro spa per Prefettura di Reggio nell' Emilia dei corrispettivi riferiti ai mesi di gennaio e di febbraio 2015

Richiamati:

- il D.L. 6 giugno 2012 n. 74 convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1 agosto 2012 recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici;
- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni della legge n. 135 del 7 agosto 2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario-articolo 3 bis;
- la Legge 71 del 24 giugno 2013 che converte il decreto legge del 26 aprile 2013 n. 43 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale ed entrata in vigore il 26/06/2013;
- l'articolo 7 , comma 9 ter del decreto legge n. 133 del 12/09/2014 convertito con modificazioni dalla Legge n. 164 dell' 11 novembre 2014, con il quale lo stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio del 2012 è stato prorogato al 31/12/2015.

Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 , n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122.

Viste:

- L'ordinanza n. 17 del 2 agosto 2012 il Presidente della Regione Emilia Romagna - Commissario delegato ha disposto di avvalersi dell'Agenzia regionale di protezione civile quale struttura a supporto dell'azione commissariale;
- L'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1 comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis D.L.95/2012, inserito dalla legge di conversione n. 135/2012;
- L'ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 Riparto per l'assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile - Approvazione atti di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro;
- L'ordinanza n. 36 del 07 settembre 2012 Annullamento parziale della ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 - Nuova indicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo ed approvazione degli atti di gara;
- L'ordinanza n. 87 del 19 luglio 2013 "Servizio di somministrazione di lavoro affidato a Obiettivo Lavoro, Agenzia per il lavoro spa, in data 23 ottobre 2012. Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010;
- L'ordinanza n. 93 del 01/08/2013 " Riparto per l'assegnazione alle Unioni di Comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile. Approvazione procedure di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro;
- L'ordinanza n. 40 del 16 maggio 2014 "Riparto per l'assegnazione alle Unione dei Comuni delle risorse residue sui budget 2012 e 2013 relative alle assunzioni di personale e autorizzazione all'utilizzo delle risorse";
- L'ordinanza n. 85 del 19 dicembre 2014 " Servizio di lavoro temporaneo affidato a Obiettivo Lavoro, Agenzia per il lavoro, in data 20 dicembre 2013. Incremento dell'importo massimo spendibile ai sensi della convenzione CR/2013/32917;
- Legge 71 del 24 giugno 2013 di conversione del DL 43/2013;

Premesso:

- che i territori delle Province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova, in data 20 maggio 2012, sono stati interessati da un terremoto di magnitudo 5.9 della scala Richter e da successive scosse di forte intensità che hanno creato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati;

- che gli eventi sismici succedutisi hanno determinato in capo ai comuni maggiormente colpiti, dopo la gestione dell'emergenza iniziale, l'insorgere di un carico straordinario di adempimenti tecnico-amministrativi;

- che per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale a seguito del sisma e per le annualità 2012, 2013 e 2014 è autorizzata l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile da parte dei comuni colpiti dal sisma così come individuati dall'art. 1, comma 1 del D.L. 6 giugno 2012 n. 74;

Dato atto che:

- Il decreto legge del 6 giugno 2012 n° 74 stabilisce per le province di Bologna, Modena, Ferrara e Reggio Emilia, linee guida per ottemperare alle numerose attività per far fronte al sisma del 20 e del 29 maggio 2012 che richiedono un impiego di risorse umane superiore a quello già in dotazione dei suddetti Enti.

- l'ordinanza n. 93 del 1 agosto 2013 prevede l'assegnazione di risorse per le Prefetture delle province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia, quantificate in un ammontare di € 440.000,00 per il 2013 ed € 800.000,00 per il 2014;

- in data 07/03/2014 prot. n RPI/2014/76 è stata sottoscritta una Convenzione per "La ripartizione delle unità di personale attraverso il Servizio di Somministrazione di Lavoro Temporaneo" tra il Presidente della Regione Emilia Romagna in qualità di Commissario Delegato e le Prefetture;

- nella sopracitata convenzione all'art. 3 vengono stabiliti per le Prefetture i criteri di ripartizione delle risorse in merito al personale e alle relative qualifiche;

Dato atto infine che la convenzione prevede che per assicurare una tempestiva e funzionale gestione delle risorse acquisibili ai sensi delle sopracitate ordinanze, risulta preferibile accentrare le procedure di acquisizione in capo alla struttura commissariale che provvederà pertanto alla richiesta di fornitura per le assegnazioni alle Prefetture.

Rilevato che le strutture organizzative della Regione potranno dar corso ad assunzioni di personale con contratti di lavoro flessibile dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto avvalendosi della gara indetta dalla Struttura Commissariale per il tramite dell'agenzia Intercent-ER;

Richiamata la convenzione Intercent-ER a seguito di procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal sisma nella Regione Emilia Romagna tra la Regione Emilia Romagna e Obiettivo Lavoro Agenzia per il lavoro spa di Milano con durata fino al 31 dicembre 2014;

Rilevato che:

- l'ordinanza 83/2013 dispone di incrementare di un ammontare pari a €. 1.479.667,83 per l'anno 2013 l'importo previsto dall'art. 4 della Convenzione per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal sisma nella Regione Emilia Romagna;

- che l'importo di €. 1.479.667,83 è ricompreso nel limite di un quinto dell'importo originario della convenzione e che si è provveduto alla stipula dell'atto integrativo che dispone le modalità di utilizzo del sopracitato importo;

- l'ordinanza n. 93/2013 individua in €. 10.560.000,00 per il 2013 e €. 19.200.000,00 per il 2014 la quota delle risorse finanziarie previste al comma 9 dell'art. 3 bis del D.L. 95/2012 convertito con modificazioni dalle legge 135/2012 e sm. e integrazioni integrative rispetto a quanto già previsto e programmata con l'ordinanza 33/2012 e sm., assegnate alla regione Emilia Romagna per l'assunzione di unità di personale per i Comuni colpiti dal sisma, per la struttura commissariale e per le prefetture delle Province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia;

- Rilevato infine che l'ordinanza 40 del 16 maggio 2014 autorizza le Prefetture di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia all'utilizzo di budget relativi al 2013 pari ad €. 440.000,00 e €. 800.000,00 nel 2014 ed eventualmente per l'annualità 2015;

Viste le fatture emesse da Obiettivo Lavoro per la Prefettura di Reggio nell'Emilia:

➤ fattura n.7459 del 27/03/2015 di € **13.609,86** (di cui euro 12.551,83 fuori campo IVA, di euro 865,60 per imponibile, di euro **190,43 per IVA** ed euro 2,00 art.15 Dpr 633/72) competenza mese di gennaio 2015;

➤ fattura n.7530 del 27/03/2015 di € **12.379,62** (di cui euro 11.422,69 fuori campo IVA, di euro 782,73 per imponibile, di euro **172,20 per IVA** ed euro 2,00 art.15 Dpr 633/72) competenza mese di febbraio 2015;

per un totale complessivo di € **25.989,48**;

- Visti i commi 629, lett. b) e c), 630, 632 e 633 dell'art. 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190), con i quali viene introdotto il nuovo art. 17-ter, al DPR n. 633/72, che prevede un nuovo meccanismo di versamento dell'IVA, c.d. "split payment" ovvero una scissione dei pagamenti secondo la quale le pubbliche amministrazioni devono versare direttamente all'Erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro, in fattura, dal fornitore di beni e/o servizi.

- Visto il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015 pubblicato sulla G.U. n. 27 del 3 febbraio 2015.

- Richiamata la "Procedura operativa per la gestione finanziaria delle assunzioni previste dal D.L. 95/2012 in seguito agli eventi sismici intesa tra il Commissario Delegato-Presidente della Regione Emilia-Romagna, unioni di Comuni e Obiettivo Lavoro spa" sottoscritta in data 6/11/2012 e modificata con accordo integrativo RPI/2015/0000155 del 10/06/2015 che introduce al punto 1) la lettera b-bis che individua il Servizio Gestione della Spesa Regionale come responsabile del versamento dell'iva dovuta all'erario e che effettuerà, nei termini di legge, il versamento dell'IVA dovuta, con il modello F24EP, utilizzando il codice tributo appositamente istituito con risoluzione n. 15/E del 12 febbraio 2015. Mensilmente, il Responsabile del Servizio Gestione della Spesa Regionale, provvederà a dichiarare, con apposita lettera, i dati relativi al versamento effettuato all'Agenzia delle Entrate, da parte dell'ente "Commissario Delegato art. 1 DL n. 74/2012", con il meccanismo della scissione dei pagamenti.

Dato atto:

- che come indicato nella Convenzione operativa del 07/01/2013, al Commissario delegato per la ricostruzione viene attribuito, per la gestione dei fondi per la ricostruzione ai sensi del Titolo III del D.P.R. n. 600/1973, il ruolo di sostituto d'imposta con obbligo di assolvere ad una serie di adempimenti di natura fiscale;

- che il Commissario Delegato è tenuto ad effettuare per le Prefetture:

➤ mensilmente le ritenute erariali e previdenziali con esecuzione dei relativi versamenti, nei termini fissati dalla norma, attraverso il modello F24EP trasmesso telematicamente all'Agenzia delle Entrate;

➤ annualmente a rilasciare la relativa certificazione d'imposta, di cui all'art. 4 del D.P.R. 22 luglio 1998, n. 322;

➤ presentare la dichiarazione telematica dei sostituti d'imposta e la dichiarazione IRAP;

Sottolineato che la procedura utilizzata sui documenti fiscali presentati ai fini del riconoscimento del corrispettivo dovuto costituisce soluzione tecnica impiegata per evitare possibili contenziosi con la società Obiettivo Lavoro spa con conseguenti richieste di interessi di mora dovuti a ritardati pagamenti e che la validità di documenti fiscali dei quali si dispone la liquidazione ai fini del pagamento debba essere considerata alla luce delle difficoltà operative sopra riscontrate;

Verificato che, l'ammontare della singola fattura è corretto e che Obiettivo Lavoro spa ha applicato le tariffe stabilite dalla convenzione aggiornate con l'incremento contributivo art. 2, comma 28 L. n. 92/2012 a decorrere dal 01/01/2014;

Acquisito il documento unico di regolarità contributiva (D.U.R.C.) di Obiettivo Lavoro che si trattiene agli atti del servizio, così come previsto dalla Delibera di Giunta regionale n. 2191 del 28/12/2009;

In ottemperanza agli obblighi di cui al D.Lgs. 33 del 14 marzo 2013, la Stazione appaltante del Commissario Delegato ha proceduto a pubblicare sul sito all'uopo dedicato;

Dato atto inoltre che le fatture di cui sopra sono accompagnate così come richiesto da regolarità dell'esecuzione, in base agli ordinativi di spesa di cui alla convenzione del 20/12/2013 tra il Commissario per la ricostruzione e la società Obiettivo Lavoro spa relativi alle strutture organizzative della Regione Emilia Romagna, così come previsto dalla convenzione;

Preso atto dell'apertura della apposita contabilità speciale n. 5699 aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna a favore del Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L.74/2012;

Ritenuto che ricorrano tutte le condizioni previste dall'art. 51, comma 3 della L.R. 40/2001 e che pertanto, si possa procedere alla liquidazione per i mesi di gennaio e di febbraio 2015 pagamento delle prestazioni di lavoro flessibile, a carico della contabilità speciale n. 5699 intestata Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia Romagna D.L.74/2012;

Attestata la regolarità amministrativa;

d e c r e t a

1) di liquidare, per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e in osservanza a quanto stabilito nell'ordinanza n. 33/2012 e successivamente con le ordinanze n. 87/2013, n.93/2013, n. 40/2014 e n. 85/2014 in merito al riparto delle assegnazioni alla struttura commissariale delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile, a favore di Obiettivo Lavoro spa a saldo delle fatture relative ai mesi di gennaio 2015 e di febbraio 2015, per un totale complessivo di € 25.989,48 di cui :

a) quanto a € 25.626,85 a favore della ditta Obiettivo Lavoro spa;

b) quanto a € 362,63 corrispondente all'IVA di cui alle fatture n. 7459 e n. 7530 del 27/03/2015, di indicare che il Servizio Gestione della Spesa Regionale che provvederà al versamento dell'iva di cui sopra direttamente all'erario ;

a valere sulla contabilità speciale n. 5699 intestata al "Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L. 74/2012 accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato Sez. di Bologna;

2) di indicare in € 701,08 l'importo per il versamento dell'IRAP sul costo del lavoro calcolato sull'importo previdenziale di € 8.462,00 di competenza del mese di gennaio 2015 , e di indicare € 586,67 l'importo per il versamento dell'IRAP sul costo del lavoro calcolato sull'importo previdenziale di € 6.902,00 di competenza del mese di febbraio 2015;

3) il versamento complessivo dell'IRAP di € 1.287,75 sarà effettuato dal Commissario Delegato attraverso il modello F24EP trasmesso telematicamente all'Agenzia delle Entrate così come previsto dall'art. 1 D.L. n. 74/2012.

Bologna lì, 22 GIU. 2015

Stefano Bonaccini

