



COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DEL D.P.C.M. DEL 25 AGOSTO 2014

**Decreto n. 2549 del 19 Dicembre 2014**

**Procedimenti espropriativi e/o di occupazione temporanea delle aree finalizzate alla realizzazione degli Edifici Scolastici Temporanei (EST) e degli Edifici Municipali Temporanei (EMT) afferenti alle medesime particelle.**

**Provvedimento di svincolo delle somme depositate presso la Cassa Depositi e Prestiti a titolo di indennità di espropriazione ed occupazione temporanea delle aree private site nel comune di Finale Emilia (Mo) al Foglio 67 Mappali 590 - 591 - 592 (tutti ex mappale 32) catastalmente intestate alla Sig.ra Paganelli Milvia.**

**Vista** la Legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327;

**Visto** l'art. 8 della L. R. n.1 del 2005, recante "Norme in materia di protezione civile";

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del Decreto Legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;

**Visti** i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;

**Visto** il Decreto Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni in Legge n. 122 del 01 agosto 2012, recante "interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012";

**Visto** l'articolo 10 del Decreto Legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni in Legge n. 134 del 7 agosto 2012 recante "misure urgenti per la crescita del paese";

**Visto** l'articolo 6 del Decreto Legge n. 43 del 26.04.2013 convertito, con modificazioni, nella Legge 24 giugno 2013, n. 71, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'area industriale di Piombino, di contrasto ad emergenze ambientali, in favore delle zone terremotate del maggio 2012 e per accelerare la ricostruzione in Abruzzo e la realizzazione degli interventi per Expo 2015", che tra gli altri, prorogava al 31/12/2014 lo stato di emergenza nei territori colpiti dagli eventi calamitosi;

**Visto**, altresì, l'articolo 7, comma 9 ter del decreto legge n. 133 del 12 settembre 2014 convertito con modificazioni dalla Legge n. 164 dell'11 novembre 2014, con il quale è stato ulteriormente prorogato al 31/12/2015 lo stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012;

**Visto** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

**Visto** il Decreto Legge n. 91 del 24 giugno 2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 116 del 11 agosto 2014, pubblicata sulla G.U. n. 192 del 20 agosto 2014, il quale all’articolo 10 comma 2-bis dispone che “.....in tutti i casi di cessazione anticipata, per qualsiasi causa, dalla carica di presidente della regione, questi cessa anche dalle funzioni commissariali eventualmente conferitegli con specifici provvedimenti legislativi. Qualora normative di settore o lo statuto della regione non prevedano apposite modalità di sostituzione, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro competente, è nominato un commissario che subentra nell’esercizio delle funzioni commissariali fino all’insediamento del nuovo Presidente...”;

**Visto** il DPCM del 25 agosto 2014 con il quale Alfredo Bertelli è stato nominato Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l’assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell’art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 , n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122.

**Visto** in particolare il comma 1 dell’articolo 10 del D.L. 83/2012, convertito con modifiche nella Legge n. 134 del 07/08/2012, che recita: “i Commissari delegati di cui all’art. 1 comma 2 del Decreto Legge 6 giugno 2012, n. 74, provvedono, nei territori dei comuni delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, interessate dagli eventi sismici dei giorni 20 e 29 maggio 2012, per i quali è stato adottato il decreto del Ministero dell’economia e delle finanze 1° giugno 2012 di differimento dei termini per l’adempimento degli obblighi tributari, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana n. 130 del 6 giugno 2012, nonché di quelli ulteriori indicati nei successivi decreti adottati ai sensi dell’articolo 9, comma 2, della Legge 27 luglio 2000, n. 212, in termini di somma urgenza alla progettazione e realizzazione di moduli temporanei abitativi – destinati all’alloggiamento provvisorio delle persone la cui abitazione è stata distrutta o dichiarata inagibile con esito di rilevazione dei danni di tipo “E” o “F”, ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 5 maggio 2011 – ovvero destinati ad attività scolastica ed uffici pubblici, nonché delle connesse opere di urbanizzazione e servizi, per consentire la più sollecita sistemazione delle persone fisiche ivi residenti o stabilmente dimoranti, ove non abbiamo avuto assicurata altra sistemazione nell’ambito degli stessi comuni o dei comuni limitrofi”;

**Preso atto** che il comma 2 dell’articolo 10 del D.L. 83/2012, convertito con modifiche nella L. n. 134 del 07/08/2012, dispone che i “Commissari delegati provvedono, sentiti i sindaci dei comuni interessati, alla localizzazione delle aree destinate alla realizzazione dei moduli di cui al comma 1, anche in deroga alle vigenti previsioni urbanistiche, utilizzando prioritariamente le aree di ricovero individuate nei piani di emergenza. Il provvedimento di localizzazione comporta dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza delle opere e costituisce decreto di occupazione d’urgenza delle aree individuate”;

**Visto** il programma “Programma Operativo Municipi”, condiviso dal Comitato Istituzionale, istituito ai sensi dell’ordinanza n. 1 dell’8 giugno 2012, ed approvato con ordinanza del Commissario Delegato n. 26 del 22 agosto 2012 con successive integrazioni e rimodulazioni, il quale prevede il piano degli interventi da realizzare immediatamente per la riparazione delle strutture municipali e per la realizzazione degli interventi sostitutivi in grado di assicurare il normale svolgimento dell’attività tecnica ed amministrativa dei comuni, la cui copertura finanziaria è stata assicurata dalle risorse del fondo di cui all’articolo 2 del Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni con legge n. 122 del 1° agosto 2012;

**Rilevato** che i Comuni e le Province interessate hanno provveduto ad inviare l'indicazione delle aree all'interno delle quali realizzare gli Edifici Municipali Temporanei e che le stesse sono state individuate con ordinanza n. 28 del 24/08/2012 e successive modifiche e integrazioni, di localizzazione delle aree e loro occupazione d'urgenza, cui è conseguita la contestuale redazione dello stato di consistenza e l'immissione in possesso delle aree, previa redazione dei relativi verbali, agli atti della Struttura Tecnica del Commissario Delegato;

**Visto** il programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2012-2013, sottoposto al Comitato Istituzionale, istituito ai sensi dell'ordinanza n. 1 dell'8 giugno 2012, nelle sedute del 28 giugno e 3 luglio 2012, che lo ha condiviso, approvato con propria ordinanza n. 5 del 05/07/2012, con successive integrazioni e rimodulazioni, il quale prevede la realizzazione di edifici scolastici provvisori per tutte quelle scuole che non possono essere riparate, per consentire lo svolgimento dell'attività didattica nell'anno scolastico 2012-2013;

**Rilevato** che i Comuni e le Province interessate hanno provveduto ad inviare l'indicazione delle aree all'interno delle quali realizzare gli edifici scolastici temporanei e che con ordinanza n. 6 del 05/07/2012 e successive modifiche e integrazioni si è provveduto alla localizzazione delle aree ed alla loro occupazione d'urgenza con contestuale redazione dello stato di consistenza e verbale di immissione in possesso, agli atti della struttura tecnica del Commissario Delegato;

**Preso atto** che ai sensi dei commi 2 e 3 dell'art. 10 del D.L. 83/2012, in deroga alle vigenti previsioni urbanistiche, la localizzazione delle aree costituisce variante degli stessi e produce l'effetto della imposizione del vincolo preordinato alla espropriazione;

**Considerato** che risulta opportuno, stante la realizzazione delle opere di urbanizzazione effettuate sulle aree occupate e stante la necessità di garantire la continuità nell'utilizzo dei municipi (sedi degli uffici o magazzini) per assicurare la continuità delle attività istituzionali delle Amministrazioni Comunali colpite, procedere all'esproprio di talune aree sulle quali insistono gli Edifici Municipali Temporanei e le relative opere di urbanizzazione;

**Considerato** che gli edifici scolastici temporanei, e le relative opere di urbanizzazione, pur avendo carattere provvisorio, sono comunque destinati ad una durevole utilizzazione, in relazione al periodo di tempo necessario per la ricostruzione degli edifici scolastici distrutti o alla riparazione di quelli gravemente danneggiati e pertanto inagibili, risulta opportuno procedere all'esproprio delle aree sulle quali insistono gli Edifici Scolastici Temporanei e le relative opere di urbanizzazione;

**Dato atto** che, a seguito dell'esperimento delle procedure aperte per la realizzazione degli Edifici Municipali Temporanei (EMT) e degli Edifici Scolastici Temporanei (EST) le strutture provvisorie sono state ultimate e ubicate sui lotti in argomento e sono attualmente in corso di realizzazione i lavori di ampliamento, richiesti dalle Amministrazioni Comunali di riferimento, ovvero le operazioni di collaudo, laddove ultimati;

**Rilevato** che a seguito dei decreti n. 131 del 05/11/2012 e n. 498 del 31 marzo 2014, è stato disposto di avvalersi dell'Agenzia del Territorio (ora Agenzia delle Entrate) al fine di effettuare le operazioni di immissione in possesso, nonché la determinazione dell'indennità provvisoria di espropriazione e/o di occupazione temporanea;

**Dato atto** che conseguentemente per la determinazione delle indennità oggetto del presente procedimento espropriativo ci si è avvalsi della competenza dell'Agenzia delle Entrate che ha elaborato le predette quantificazioni in schede dedicate ad ogni proprietà interessata e conservate agli atti dell'Autorità Espropriante;

**Rilevato** che il Commissario Delegato ha comunicato l'avvio del procedimenti finalizzati all'espropriazione delle aree in argomento;

**Tenuto conto** che il comma 4 dell'art. 10 del D.L. 83/2012 prevede che l'indennità provvisoria e/o quella di occupazione temporanea vada determinata entro 12 mesi dalla data di immissione in possesso e che, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del D.P.R. 327/2001, con decreti del Commissario Delegato n. 1054 del 16/10/2013, per la procedura espropriativa concernente gli EMT, e n. 598 del 12/07/2013, per per la procedura espropriativa concernente gli EST, si è proceduto in tal senso, notificando le indennità provvisorie determinate, come detto, dalla competente Agenzia delle Entrate di Bologna;

**Rilevato** che all'epoca della notifica la ditta Paganelli Silvano nato a Finale Emilia il 03/10/1943, codice fiscale PGNSVN43R03D599N e deceduto il 04/12/2012, risultava ancora catastalmente proprietaria dell'area interessata dalle procedure espropriative in oggetto e che coloro che si sono qualificati quali eredi del de cuius Paganelli Silvano, hanno esplicitamente rifiutato l'indennità, il Commissario Delegato con decreti n. 1668 del 09/12/2013, per la procedura espropriativa concernente gli EMT, e n. 1578 del 03/12/2013, per la procedura espropriativa concernente gli EST, ha disposto il deposito presso la Cassa Depositi e Prestiti delle indennità non accettate a favore di Paganelli Silvano;

**Rilevato** altresì che, successivamente, in seguito a ispezione ipotecaria telematica - Agenzia delle Entrate, Ufficio Provinciale di Modena - Territorio - Servizio di Pubblicità Immobiliare, la ditta Paganelli Milvia, nata a Finale Emilia il 16/09/1938, codice fiscale PGNMLV38P56D599U, residente in Via Rossini 9, 41034 Finale Emilia (MO), è risultata unica erede del de cuius Paganelli Silvano, in virtù di testamento olografo pubblicato il 12/12/2012 dal notaio Paolo Vincenzi, Repertorio 266804 Raccolta 38772;

**Dato atto** che il Commissario Delegato con decreti n. 507 del 01/04/2014, per la procedura espropriativa concernente gli EMT, e n. 506 del 01/04/2014, per la procedura espropriativa concernente gli EST, ha integrato, mediante ulteriori depositi presso la Cassa Depositi e Prestiti, le somme precedentemente depositate costituendo appositi depositi amministrativi definitivi a favore della Sig.ra Paganelli Milvia, che a seguito di aggiornamento catastale intervenuto nel frattempo, è risultata proprietaria dei beni oggetto di esproprio;

**Dato atto** che l'area oggetto di esproprio sita in Comune di Finale Emilia ed individuata al foglio 67 mappale 32, originariamente intestata al de cuius Paganelli Silvano, è stata in seguito frazionata nei mappali 590, 591 e 592, ora catastalmente intestati all'erede Paganelli Milvia;

**Richiamato** il decreto n. 1578 del 03/12/2013 che ha disposto il deposito, presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena della somma di € 124.081,50 a favore di Paganelli Silvano, codice fiscale PGNSVN43R03D599N, Via G. Agazzi n. 37, 41034 Finale Emilia (Mo) a garanzia di "Liquidazione a seguito di non accettazione/rifiuto dell'indennità di occupazione temporanea e di espropriazione delle aree private di proprietà di Paganelli Silvano in Comune di Finale Emilia Foglio 67 Mappale 32p – rif. Decreto n. 598 del 12/07/2013";

**Vista** la relativa quietanza di deposito rilasciata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena, nr. nazionale 1230556, nr. provinciale 59071, data costituzione 05/12/2013, importo depositato € 124.081,50, attestante la vigenza del deposito amministrativo dell'importo indicato costituito dal Commissario Delegato in esecuzione del decreto n. 1578 del 03/12/2013;

**Richiamato** il decreto n. 1668 del 09/12/2013 che ha disposto, tra l'altro, il deposito, presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena della somma di € 108.467,79 a favore di Paganelli Silvano, codice fiscale PGNSVN43R03D599N, Via G. Agazzi n. 37, 41034 Finale Emilia (Mo), a garanzia di "Liquidazione a seguito di non accettazione/rifiuto dell'indennità di occupazione temporanea e di espropriazione delle aree private di proprietà di Paganelli Silvano in Comune di Finale Emilia Foglio 67 Mappale 32 – rif. Decreto n. 1054 del 16/10/2013";

**Vista** la relativa quietanza di deposito rilasciata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena, nr. nazionale 1231149, nr. provinciale 59119, data costituzione 11/12/2013, importo depositato € 108.467,79, attestante la vigenza del deposito amministrativo dell'importo indicato costituito dal Commissario Delegato in esecuzione del decreto n. 1668 del 09/12/2013;

**Richiamato** il decreto n. 506 del 01/04/2014 che ha disposto il deposito, presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena della somma di € 6.530,60, a favore di Paganelli Milvia, nata a Finale Emilia il 16/09/1938, codice fiscale PGNMLV38P56D599U, residente in Via Rossini 9, 41034 Finale Emilia (Mo), a garanzia di "Integrazione deposito definitivo n. 1230556 - Liquidazione a seguito di non accettazione/rifiuto dell'indennità di occupazione temporanea e di espropriazione delle aree private di proprietà della Sig.ra Paganelli Milvia (erede Paganelli Silvano), site in Comune di Finale Emilia, Foglio 67, Mappale 32p (ora 590 - 591 - 592) - rif. Decreto n. 598 del 12/07/2013 (Procedimento espropriativo EST)";

**Vista** la relativa quietanza di deposito rilasciata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena, nr. nazionale 1238471, nr. provinciale 59185, data costituzione 07/05/2014, importo depositato € 6.530,60, attestante la vigenza del deposito amministrativo dell'importo indicato costituito dal Commissario Delegato in esecuzione del decreto n. 506 del 01/04/2014;

**Richiamato** il decreto n. 507 del 01/04/2014 che ha disposto il deposito, presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena della somma di € 5.708,83, a favore di Paganelli Milvia, nata a Finale Emilia il 16/09/1938, codice fiscale PGNMLV38P56D599U, residente in Via Rossini 9, 41034 Finale Emilia (Mo), a garanzia di "Integrazione deposito definitivo n. 1231149 - Liquidazione a seguito di non accettazione/rifiuto dell'indennità di occupazione temporanea e di espropriazione delle aree private di proprietà della Sig.ra Paganelli Milvia (erede Paganelli Silvano), site in Comune di Finale Emilia, Foglio 67, Mappale 32p (ora 590 - 591 - 592) - rif. Decreto n. 1054 del 16/10/2013. (Procedimento espropriativo EMT)";

**Vista** la relativa quietanza di deposito rilasciata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena, nr. nazionale 1238478, nr. provinciale 59186, data costituzione 07/05/2014, importo depositato € 5.708,83, attestante la vigenza del deposito amministrativo dell'importo indicato costituito dal Commissario Delegato in esecuzione del decreto n. 507 del 01/04/2014;

**Dato atto** che l'Autorità Espropriante ha adottato il provvedimento di trasferimento della proprietà del bene a favore del Commissario Delegato con decreto n. 508 del 01/04/2014;

**Rilevato** che successivamente al deposito delle indennità presso la Cassa Depositi e Prestiti e all'adozione del decreto di esproprio n. 508 del 01/04/2014, la Sig.ra Paganelli Milvia, nata a Finale Emilia il 16/09/1938, codice fiscale PGNMLV38P56D599U, residente in Via Rossini 9, 41034 Finale Emilia (MO), unica erede del de cuius Paganelli Silvano, in virtù di testamento olografo pubblicato il 12/12/2012 dal notaio Paolo Vincenzi, Repertorio 266804 Raccolta 38772, ha manifestato la volontà di accettare l'indennità così come proposta e quantificata con i succitati decreti n. 1054 del 16/10/2013 e n. 598 del 12/07/2013 mediante apposito atto di accettazione;

**Vista** l'istanza assunta al protocollo CR/2014/40956 del 25/11/2014, presentata dalla Sig.ra Paganelli Milvia, nata a Finale Emilia il 16/09/1938, codice fiscale PGNMLV38P56D599U, residente in Via Rossini 9, 41034 Finale Emilia (Mo) in qualità di proprietaria dei beni oggetto d'esproprio, intesa ad ottenere l'emissione del provvedimento autorizzativo allo svincolo a proprio favore delle succitate indennità depositate presso la Cassa Depositi e Prestiti;

**Dato atto** che la ditta proprietaria degli immobili in parola ha dichiarato, con l'atto di accettazione dell'indennità proposta e presentando apposita documentazione, di avere piena disponibilità e libertà degli stessi, che i predetti beni sono liberi da vincoli e gravami, ad eccezione della servitù di passaggio già presente sul fondo e di non effettuare alcun atto di disposizione sugli stessi;

**Ritenuto** di dover procedere, conseguentemente, all'autorizzazione allo svincolo delle indennità depositate presso la Cassa Depositi e Prestiti;

**Visti:**

- il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, "Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazioni per pubblica utilità";
- la Legge Regionale 19 dicembre 2003, n. 37, "Disposizioni in materia di espropri", e successive modifiche e integrazioni;

**Richiamate** tutte le considerazioni espresse in premessa

**DECRETA**

1) per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, di autorizzare il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Territoriale dello Stato di Modena a svincolare le somme depositate a titolo di indennità di espropriazione a favore dell'avente diritto Paganelli Milvia, nata a Finale Emilia il 16/09/1938, codice fiscale PGNMLV38P56D599U, residente in Via Rossini 9, 41034 Finale Emilia (MO) per i seguenti importi :

- € 124.081,50 giusta costituzione deposito definitivo nr. nazionale 1230556, nr. provinciale 59071, data costituzione 05/12/2013;
- € 108.467,79 giusta costituzione deposito definitivo nr. nazionale 1231149, nr. provinciale 59119, data costituzione 11/12/2013,
- € 6.530,60 giusta costituzione deposito definitivo nr. nazionale 1238471, nr. provinciale

59185, data costituzione 07/05/2014;

- € 5.708,83 giusta costituzione deposito definitivo nr. nazionale 1238478, nr. provinciale 59186, data costituzione 07/05/2014;

- 2) di dare atto che le somme di cui sopra saranno integrate dagli interessi maturati, se ed in quanto dovuti;
- 3) di dare atto che, agli effetti fiscali, le predette somme non sono assoggettate a tassazione a seguito della qualificazione delle aree di cui al Certificato di Destinazione Urbanistica, agli atti dell'Autorità Espropriante.

Bologna li, 19 Dicembre 2014

Alfredo Bertelli

