



IL COMMISSARIO DELEGATO
AI SENSI DEL DPCM DEL 25/08/2014



Decreto n.1741 del 23 Settembre 2014

Lotto 16 degli EST – Scuola Secondaria I° grado “Frassoni” e Scuola Primaria “Castelfranchi” in Comune di Finale Emilia (MO).

Affidamento dei lavori complementari mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 57 II, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006.

Premesso:

- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.05.2012 è stato dichiarato l’eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell’art. 3, comma 1, del Decreto Legge 04.11.2002 n. 245, convertito con modificazioni dall’art. 1 della Legge 27.12.2002, n. 286;
- che con Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio è stato dichiarato lo stato d’emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo, i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell’ordinamento giuridico;
- che il Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, ha previsto interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;
- che il decreto legge 26 aprile 2013, n. 43, convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 24 giugno 2013, n. 71, ha disposto, fra gli altri, ulteriori interventi urgenti in favore delle zone terremotate del maggio 2012, e ha prorogato il relativo stato di emergenza al 31 dicembre 2014;
- Visto il decreto-legge 24 giugno 2014, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014 n. 116, pubblicata sulla G.U. n. 192 del 20 agosto 2014, il quale all’articolo 10 comma 2-bis dispone che *“.....in tutti i casi di cessazione anticipata, per qualsiasi causa, dalla carica di presidente della regione, questi cessa anche dalle funzioni commissariali eventualmente conferitegli con specifici provvedimenti legislativi. Qualora normative di settore o lo statuto della regione non prevedano apposite modalità di sostituzione, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro competente, è nominato un commissario che subentra nell’esercizio delle funzioni commissariali fino all’insediamento del nuovo Presidente...”*.

Visto il DPCM del 25 agosto 2014 con il quale Alfredo Bertelli è stato nominato Commissario Delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazione, dalla Legge 1 agosto 2012, n. 122;

- che la Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), ha previsto le specifiche disposizioni normative vigenti cui i Commissari delegati alla ricostruzione sono autorizzati a derogare, per la realizzazione degli interventi d'urgenza di cui alla medesima delibera, nelle quali sono ricomprese anche alcune disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, compreso l'articolo 57.

Premesso inoltre:

- che il programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2012-2013, approvato con ordinanza n. 5 del 06.07.2012, ha previsto la realizzazione di edifici scolastici provvisori per tutte quelle scuole che non potevano essere riparate per consentire lo svolgimento dell'attività didattica nell'anno 2012-2013;
- che con ordinanza n. 6 del 5 luglio 2012, come modificata e integrata con ordinanze n. 10 del 13 luglio 2012 e n. 11 del 18 luglio 2012, è stata approvata la localizzazione delle aree in cui saranno realizzati gli edifici scolastici temporanei, ai sensi dell'art. 10 del D.L. 22 giugno 2012, n. 83, convertito con la Legge 7 agosto 2012 n. 134;
- che con ordinanza n. 7 del 5 luglio 2012, come modificata e integrata con ordinanza n. 10 del 13 luglio 2012, è stata approvata la documentazione e gli atti di gara, unitamente al relativo quadro economico per la realizzazione di edifici scolastici temporanei comportante una spesa complessiva pari a Euro 56.420.000,00, di cui Euro 42.975.625,00 per lavori a base di appalto comprensivi di Euro 1.850.625,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta oltre IVA;
- che con ordinanza n. 13 del 25.07.2012 è stato approvato il primo Programma Operativo Scuole comprendente il programma degli interventi tesi ad assicurare il normale svolgimento dell'anno scolastico 2012-2013, comportanti un costo stimato in complessivi Euro 166.520.000,00;
- che con decreto n. 35 del 23.08.2012 è stata approvata la variante n. 1 al suindicato programma, che conferma le tipologie di intervento e il costo complessivo stimato di Euro 166.520.000,00 dall'ordinanza n. 13 del 25.07.2012, modificando però gli importi relativi ai singoli interventi previsti;
- che con successive Ordinanze n. 78 del 21.11.2012 e n. 17 del 18.02.2013 è stata approvata la rimodulazione del Programma Operativo Scuole che ha modificato e integrato i precedenti programmi fissando un costo complessivo stimato di Euro 224.000.000,00;
- che con decreto n. 130 del 22.02.2013 è stato riapprovato il quadro tecnico economico complessivo per la costruzione di Edifici Scolastici Temporanei (EST), aggiornato a seguito dell'ordinanza n. 17 del 18.02.2013;
- che con ordinanza n. 68 del 07.06.2013 è stata approvata una ulteriore rimodulazione del Programma Operativo Scuole, con modifiche ed

integrazioni dei precedenti programmi che hanno determinato un costo complessivo stimato di Euro 242.450.000,00.

Atteso che con Ordinanza n. 104 del 12 settembre 2013 si è proceduto ad ulteriore rimodulazione del Programma Operativo Scuole per un costo complessivo stimato di Euro 250.600.000, che prevede, al punto 1) lettera "d)", per la "*Costruzione di edifici scolastici temporanei (EST) in sostituzione delle scuole che non possono essere riparate e riattivate per l'anno scolastico 2013-2014*", un costo stimato di Euro 79.500.000,00.

Atteso altresì che con Ordinanze n. 19 del 13 marzo 2014 e n. 52 del 30 giugno 2014 si è proceduto ad ulteriore rimodulazione del Programma Operativo Scuole per un costo complessivo stimato di Euro 265.400.000, che prevede, al punto 1) lettera "d)", per la "*Costruzione di edifici scolastici temporanei (EST) in sostituzione delle scuole che non possono essere riparate e riattivate per l'anno scolastico 2013-2014*", confermando il costo stimato di Euro 79.500.000,00.

Dato atto:

- che per l'affidamento dei lotti degli Edifici Scolastici Temporanei (EST) è stata indetta una procedura aperta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n.163/2006 e ss.mm.ii.;
- che con decreto n. 4 del 30.07.2012 sono state approvate le risultanze degli atti di gara e si è provveduto alla aggiudicazione provvisoria per la progettazione e l'esecuzione dei lavori degli Edifici Scolastici Temporanei (EST);
- che con decreti n. 29 del 23.08.2012 e n. 62 del 20.09.2012 si è proceduto, rispettivamente, all'approvazione del Progetto Esecutivo e del quadro tecnico economico, e all'aggiudicazione definitiva dei lavori del Lotto n. 16 degli EST relativo alla Scuola Secondaria I° grado "Frassoni" e Scuola Primaria "Castelfranchi" in Comune di Finale Emilia (MO) all'A.T.I.: C.M.C. Cooperativa Muratori Cementisti S.p.A. (Capogruppo) – Eschilo 1 S.r.l. (Mandante) – AR.CO. Lavori Soc. Coop. (Mandante) per un importo complessivo di Euro 4.298.123,52 di cui Euro 2.772.000,00 per lavori, comprensivo degli oneri della sicurezza, e Euro 1.526.123,52 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- che il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J49H12000260001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori è il n. 4402408601;
- che in data 27/09/2012 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto, Rep. n. 0005, per l'importo netto contrattuale pari a Euro 2.772.000,00, di cui Euro 2.630.250,00 per lavori ed Euro 141.750,00 per oneri della sicurezza;

- che con decreto n. 454 del 04.06.2013 si è proceduto all'approvazione della Perizia di Variante e Suppletiva n. 1 del Lotto n. 16 degli EST, relativo alla Scuola secondaria I° grado "Frassoni" e Scuola primaria "Castelfranchi" del Comune di Finale Emilia (MO) per un costo aggiuntivo netto di Euro 1.228.662,90, di cui 1.165.833,54 per lavori ed Euro 62.829,35 per oneri della sicurezza, oltre IVA 10%;
- che in data 31.07.2013 con Rep. n. 0141 è stato stipulato l'atto aggiuntivo di perizia di variante al contratto di cui sopra;
- che con decreto n. 1061 del 17.10.2013 sono stati affidati i lavori complementari mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.57, comma , lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006, relativi alla Scuola Secondaria I° grado "Frassoni" e Scuola Primaria "Castelfranchi" in Comune di Finale Emilia (MO), all'A.T.I.: C.M.C. Cooperativa Muratori Cementisti S.p.A. (Capogruppo) – AR.CO. Lavori Soc. Coop. (Mandante), per il corrispettivo risultante, al netto del ribasso offerto, di Euro 277.228,50, di cui Euro 263.052,04 per lavori ed Euro 14.176,46 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA 10% e si è proceduto all'approvazione del Progetto Esecutivo e del quadro tecnico economico;
- che il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J49H12000260001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori è il n. 53843309AB;
- che in data 05.11.2013 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto, Rep. n. 0190 per il corrispettivo contrattuale di Euro 277.228,50 oltre ad IVA.

Preso atto che l'Amministrazione Comunale di Finale Emilia (MO) ha presentato ulteriori richieste di completamento dell'EST in oggetto, che prevedono l'aumento della superficie del plesso scolastico, il miglioramento delle caratteristiche acustiche del refettorio; la realizzazione di un tunnel di collegamento tra l'E.S.T. e la palestra.

Considerato:

- che per il fabbricato dell'edificio scolastico della Scuola Secondaria I° grado "Frassoni" e Scuola Primaria "Castelfranchi" grazie alla tipologia costruttiva adottata, è tecnicamente possibile implementare le attuali superfici, rimodulando gli spazi interni esistenti al fine di ampliare gli ambienti a disposizione dell'edificio scolastico, migliorare l'acustica all'interno del refettorio, compiere le lavorazioni necessarie per la connessione con l'E.S.T. esistente, nonché i vari adeguamenti impiantistici ed interventi sugli spazi esterni mediante un adeguato sistema di comunicazione tra la scuola e la palestra in essere, affinché vi possa essere ospitata la sola Scuola Primaria, essendo intenzione dell'Amministrazione realizzare entro l'estate 2015 un nuovo edificio da destinare a Scuola Secondaria I° grado "Frassoni", compiendo lavorazioni non distruttive sull'esistente EST;
- che le lavorazioni possono essere realizzate anche in presenza dell'attività didattica in corso;

- che essendo ancora in corso l'emissione del Certificato di Collaudo Tecnico-Amministrativo, si ritiene che tali lavorazioni complementari ed aggiuntive, risultando strettamente necessarie al perfezionamento dei lavori di cui al contratto iniziale, possono ascrivere alla fattispecie che legittima l'affidamento mediante procedura, senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. a) del D.Lgs. 163/2006, al medesimo operatore economico che ha eseguito i lavori di cui al contratto iniziale;
- che i lavori complementari saranno realizzati su una parte della stessa area sita nel Comune di Finale Emilia (MO), ove è stato realizzato il fabbricato del Lotto 16 degli EST, la cui localizzazione è stata effettuata con l'Ordinanza n. 6 del 05.07.2012 e ss.mm.ii.

Visto l'art. 57, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006.

Evidenziato che sono state fornite, in riscontro alla nota del Responsabile della Struttura Tecnica del Commissario Delegato, indicazioni per la verifica della sussistenza dei requisiti legittimanti l'applicazione dell'art. 57, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006.

Verificato:

- che i lavori complementari richiesti non erano compresi nel progetto iniziale né nel contratto iniziale né nella perizia di variante già approvata e oggetto di atto aggiuntivo, né nel primo completamento ai sensi dell'art. 57;
- che gli stessi sono stati richiesti dal Comune di Finale Emilia e dalla Dirigenza Scolastica, circostanza impreveduta al momento dell'indizione della procedura di affidamento del contratto originario;
- che i lavori sono necessari al completamento dell'opera oggetto del contratto iniziale e dei successivi atti aggiuntivi, in quanto pienamente rispondente alle esigenze della Dirigenza Scolastica e dell'Amministrazione Comunale che ha in progetto la realizzazione della nuova scuola "Frassoni" e pertanto deve prevedere la rimodulazione degli spazi per la "Castelfranchi";
- che i lavori non possono essere separati dal punto di vista impiantistico e architettonico-funzionale rispetto ai lavori previsti nel contratto originario, senza recare gravi inconvenienti alla Stazione Appaltante e all'Amministrazione Comunale.

Preso atto della nota dell'Impresa mandante Eschilo 1 S.r.l. di Roma, assunta al prot. CR.2013.0017940 del 20.08.2013, che ha rinunciato volontariamente a far parte dell'ATI esecutrice, e che le altre Imprese dell'ATI hanno costituito un nuovo raggruppamento temporaneo al fine di potere presentare l'offerta per i lavori complementari del Lotto 16 degli EST.

Dato atto che, ricorrendo le condizioni legittimanti l'applicazione dell'art. 57, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006:

- l'A.T.I.: C.M.C. Cooperativa Muratori Cementisti S.p.A. (Capogruppo) – AR.CO. Lavori Soc. Coop. (Mandante), già esecutrice del Lotto 16 degli EST, relativo alla Scuola Secondaria I° grado "Frassoni" e Scuola Primaria "Castelfranchi" in Comune di Finale Emilia (MO), è stato invitato a formulare la sua migliore offerta per gli ulteriori lavori complementari;

- alla suddetta A.T.I. è stato specificato che il Capitolato Speciale d'Appalto di riferimento è quello posto a base di gara per gli Edifici Scolastici Temporanei, dovendo i lavori complementari essere realizzati agli stessi patti e condizioni ivi richiamati.

Considerato che il RUP ha provveduto a concordare in contraddittorio con l'impresa un ribasso migliorato pari al 16,99 %, per una nuova quotazione economica dell'importo di Euro 515.000,00, come si evince dal seguente schema:

Lavori lordi, compresi € 16.000 le spese tecniche per la riprogettazione e verifica generale degli impianti, omnicomprensive del nuovo rilascio CPI per tutto l'edificio scolastico (parte esistente e completamento)	590.000,00
Ribasso migliorato del 16,99%	-100.241,00
Sommano netti	489.759,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso su €(590.000-16.000) nella misura forfettaria del 4,5%	25.830,00
Sommano	515.589,00
In arrotondamento	515.000,00

Rilevato che il ribasso offerto dalla ATI è migliorativo rispetto a quello offerto in sede di gara e, pertanto, è possibile aggiudicare i lavori complementari richiesti – aumento della superficie del plesso scolastico, miglioramento delle caratteristiche acustiche del refettorio; realizzazione di un tunnel di collegamento tra l'E.S:T. e la Palestra –, al prezzo a corpo, al netto del ribasso offerto, di Euro 515.000,00, di cui Euro 489.170,00 per lavori ed Euro 25.830,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Dato atto che la copertura finanziaria della spesa complessiva di Euro 566.500,00, di cui Euro 515.000,00 per lavori e oneri della sicurezza e Euro 51.500,00 per IVA 10%, è assicurata dallo stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122, come disposto con ordinanza n. 68 del 07.06.2013 e successive ordinanze n. 104 del 12.12.2013, n. 19 del 13.03.2014 e n. 52 del 30.06.2014.

Visto il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163.

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207.

Considerato che si rende necessario procedere all'affidamento degli ulteriori lavori complementari.

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

- 1) di approvare l'offerta concordata con l'A.T.I.: C.M.C. Cooperativa Muratori Cementisti S.p.A. (Capogruppo) – AR.CO. Lavori Soc. Coop. (Mandante), per i lavori complementari II del Lotto 16 degli EST - aumento della

superficie del plesso scolastico, miglioramento delle caratteristiche acustiche del refettorio; realizzazione di un tunnel di collegamento tra l'E.S.T. e la Palestra - che prevede un ribasso percentuale del 16,99% sull'importo base delle lavorazioni di Euro 590.000,00, a cui vanno aggiunti gli oneri della sicurezza quantificati in Euro 25.830,00;

- 2) di affidare, pertanto, i suddetti lavori complementari, strettamente necessari e funzionali all'attività didattica e finalizzati al soddisfacimento delle future esigenze della popolazione scolastica, relativo alla Scuola Secondaria I° grado "Frassoni" e Scuola Primaria "Castelfranchi" in Comune di Finale Emilia (MO), all'A.T.I.: C.M.C. Cooperativa Muratori Cementisti S.p.A. (Capogruppo) – AR.CO. Lavori Soc. Coop. (Mandante), per il corrispettivo risultante, al netto del ribasso offerto, di Euro 515.000,00, di cui Euro 489.170,00 per lavori ed Euro 25.830,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA 10%;
- 3) di stabilire che i termini per l'esecuzione dei lavori complementari in oggetto, saranno determinati, coerentemente con quelli stabiliti nell'appalto originario, dal Responsabile Unico del Procedimento Ing. Manuela Manenti, e comunicati all'A.T.I.: C.M.C. Cooperativa Muratori Cementisti S.p.A. (Capogruppo) – AR.CO. Lavori Soc. Coop. (Mandante);
- 4) di disporre che la consegna dei lavori sotto riserve di legge possa avvenire nelle more della stipulazione del relativo contratto;
- 5) di dare atto che la spesa complessiva per la realizzazione dei predetti lavori complementari, pari a Euro 566.500,00, di cui Euro 515.000,00 per lavori e oneri della sicurezza e Euro 51.500,00 per IVA 10%, trova copertura finanziaria sullo stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. 06.06.2012 n. 74, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 01.08.2012, secondo quanto disposto dalle ordinanze n. 68/2013, n. 104/2013, n. 19/2014 e n. 52/2014;
- 6) di dare mandato alla Dott.ssa Claudia Balboni, quale Ufficiale Rogante della struttura commissariale, per la stipula del relativo contratto nella forma pubblico-amministrativa.

Bologna lì, 23 Settembre 2014

Alfredo Bertelli

