



IL PRESIDENTE
IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO
AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012
CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012



Decreto n. 1297.del 17 Luglio 2014

Programma Operativo Scuole: Prosecuzione nell'utilizzo e locazione del Prefabbricato Modulare Scolastico (PMS), ubicato nel Comune di Ferrara – Lotto 5 installato dalla Impresa Cemeco S.r.l.

Vista la legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;

Visto il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità”;

Visto l'art. 8 della L. R. n.1 del 2005, recante “Norme in materia di protezione civile”;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;

Visti i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;

Visto il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni in legge n. 122 del 01 agosto 2012, recante “interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012”;

Visto l'articolo 10 del Decreto Legge 22 giugno 2012 n. 83, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012, pubblicata sulla G.U. n. 187 dell'11 agosto 2012, “misure urgenti per la crescita del paese”;

Visto il comma 1 dell'articolo 4 del Decreto Legge n. 74 del 6 giugno 2012, convertito con modificazioni in legge n. 122 del 01 agosto 2012, il quale dispone che i Presidenti di Regione stabiliscono, con propri provvedimenti adottati in coerenza con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, le modalità di predisposizione e di attuazione di un piano di interventi urgenti per il ripristino degli immobili pubblici e privati, danneggiati dagli eventi sismici, compresi quelli adibiti all'uso scolastico;

Visto il decreto-legge del 26 aprile 2013 n. 43, convertito con modificazioni con la legge n. 71 del 24/06/2013, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici dell'Emilia Romagna del maggio 2012 al 31 dicembre 2014;

Vista la propria ordinanza n° 5 del 5 luglio 2012 con la quale è stato approvato il programma straordinario per la riapertura delle scuole che prevede la costruzione di soluzioni alternative, costituite da edifici scolastici temporanei per le scuole non riattivabili immediatamente e dalla acquisizione in locazione, montaggio e smontaggio di moduli prefabbricati modulari scolastici, per la durata di nove mesi, per le scuole riparabili in tempi contenuti;

Atteso che per consentire la riapertura delle scuole, con tale ordinanza n° 5 del 5 luglio 2012 è stato stabilito di attuare una serie di interventi costituiti da:

- riparazione immediata, con rafforzamento locale, degli edifici scolastici che hanno avuto un esito di agibilità "B" e "C", secondo quanto disposto dalle Ordinanze del Commissario Delegato n° 2 del 16 giugno e n° 4 del 3 luglio 2012, che consenta il riutilizzo delle scuole al settembre 2012;
- riparazione immediata, con miglioramento sismico, degli edifici scolastici che hanno avuto un esito di agibilità "E" che consenta il riutilizzo delle scuole per l'anno scolastico 2013-2014;
- costruzione di edifici scolastici temporanei in sostituzione delle scuole che non possono essere riparate e riattivate entro il settembre 2013;
- affitto, montaggio e smontaggio di moduli scolastici provvisori per quelle scuole che verranno riparate, con miglioramento sismico, entro il settembre 2013;

Viste le proprie ordinanze:

- n. 13 del 25 luglio 2012 con la quale è stato approvato il primo Programma Operativo Scuole per il ripristino, riparazione o sostituzione degli edifici scolastici danneggiati dal sisma del 20-29 luglio 2012 per consentire la riapertura delle scuole per il regolare svolgimento dell'anno scolastico 2012-2013, individuando gli interventi da eseguire e quantificando i relativi costi;
- n. 15 del 31 luglio 2012 con la quale sono state localizzate le aree per la realizzazione dei prefabbricati modulari scolastici (PMS);
- n. 16 del 31 luglio 2012 con la quale è stata approvata la procedura negoziata per l'acquisizione in locazione del prefabbricati modulari scolastici (PMS);
- n. 78 del 21 novembre 2012 con la quale è stato rimodulato il Programma Operativo Scuole, approvato con l'ordinanza n. 13 del 25 luglio 2012, che descrive i vari interventi ed i relativi costi;

- n. 17 del 18 febbraio 2013 con la quale è stato rimodulato il Programma Operativo Scuole, approvato con l'ordinanza n. 78 del 21 novembre 2012, che descrive i vari interventi ed i relativi costi;
- n. 41 del 28 marzo 2013 con la quale è stata effettuata la localizzazione delle aree per le strutture temporanee, rettifica;
- n. 49 del 18 aprile 2013 con la quale è stata effettuata la localizzazione delle aree per le strutture temporanee, rettifica;
- n. 68 del 7 giugno 2013 con la quale è stato rimodulato il Programma Operativo Scuole, approvato con l'ordinanza n. 17 del 18 febbraio 2013, che descrive i vari interventi ed i relativi costi;
- n. 104 del 12 settembre 2013 con la quale è stato rimodulato il Programma Operativo Scuole, approvato con l'ordinanza n. 68 del 7 giugno 2013, che descrive i vari interventi ed i relativi costi;
- n. 19 del 13 marzo 2014 con la quale è stato, fra l'altro, rimodulato il Programma Operativo Scuole di cui alle suindicate ordinanze n. 13 del 2012 e n. ri 17, 68 e 104 del 2013;
- n. 52 del 30 giugno 2014 con la quale è stato, fra l'altro, ulteriormente rimodulato il Programma Operativo Scuole di cui alle suindicate ordinanze n. 13 del 2012 e n. ri 17, 68, 104 del 2013 e n. 19 del 2014.

Considerato che:

- con l'ordinanza n. 16 del 31 luglio 2012 è stata prevista l'acquisizione in locazione di prefabbricati modulari scolastici (PMS), con annessa progettazione e realizzazione di opere di cantierizzazione propedeutiche, per un periodo di nove mesi con l'ulteriore possibilità di prolungamento nell'utilizzo di tali strutture per altri sei mesi rinnovabili di ulteriori sei mesi;
- entro il periodo massimo di locazione autorizzato con tale ordinanza era previsto dovessero essere terminati da parte dei Comuni e delle Province gli interventi di ripristino degli edifici scolastici danneggiati dagli eventi sismici ed inagibili;
- la Struttura Tecnica del Commissario Delegato, di concerto con le province ed i comuni, ha effettuato una attenta ricognizione dello stato di avanzamento dei lavori di ripristino con miglioramento sismico degli edifici danneggiati dagli eventi sismici del 2012, come evidenziato nella tabella trasmessa al Commissario con nota del 04.06.2014 prot. n. CR.2014.0019017;
- non essendo ancora stati completati i lavori relativi a molti degli edifici scolastici inagibili, sono pervenute numerose istanze acquisite agli atti, da parte dei soggetti attuatori, per la prosecuzione delle locazioni in corso oltre il suindicato termine massimo di ventuno mesi, al fine di garantire, con l'utilizzo dei PMS, il regolare svolgimento delle attività didattiche;
- non esistono soluzioni alternative alla prosecuzione della locazione dei prefabbricati modulari scolastici PMS che consentano di assicurare anche per l'anno scolastico 2014-2015 il regolamento svolgimento delle attività didattiche;
- le ditte installatrici dei PMS hanno rappresentato la propria disponibilità a proseguire la locazione anche per l'anno scolastico 2014-2015 per assicurare il regolamento svolgimento delle attività didattiche proponendo, un'offerta migliorativa rispetto a quella praticata in sede di gara per gli ultimi sei mesi;

Preso atto che per ragioni di economicità e di adeguatezza del sistema, così come presente, non si ritiene opportuno procedere a porre in essere una nuova procedura di gara, in quanto le strutture attualmente installate e per le quali è stata richiesta una proroga nell'utilizzo rispondono pienamente alle esigenze scolastiche, ed i costi di fornitura ed installazione di nuove strutture prefabbricate per assicurare lo svolgimento dell'attività didattica presenterebbero dei costi notevolmente superiori, difficoltà logistiche e tempistiche molto stringenti, assolutamente non consone ai principi di economicità dell'azione amministrativa;

Vista l'ordinanza n. 52 del 30 giugno 2014 con la quale, per le motivazioni di cui sopra, è stato disposto di proseguire nell'utilizzo dei prefabbricati modulari scolastici PMS già installati, per tutta la durata dell'anno scolastico 2014-2015, al fine di consentire la continuità didattica anche per il prossimo anno ed è stato approvato il nuovo Quadro Tecnico-Economico relativo a: Prefabbricati Modulari Scolastici (PMS) per totali € 35.200.000,00

Visto che:

- il Comune di Ferrara ha richiesto con nota n. 62588 del 15.07.2014 la proroga della locazione del PMS Lotto n. 5;
- si rende necessario procedere con la prosecuzione e l'utilizzo del PMS ubicato nel Comune di Ferrara - Lotto 5, fornito dall'Impresa Cemeco S.r.l. di San Severino Marche (MC), per un periodo fino al 14.10.2014 per consentire il regolare inizio dell'anno scolastico 2014-2015;

Rilevato che per il lotto 5:

- a. con decreto n. 81 del 02.10.2012 è stato aggiudicato alla Ditta Cemeco S.r.l. ed in data 22.01.2013 è stato sottoscritto il relativo contratto Rep. n. 0061 per il corrispettivo, relativo alla locazione per nove mesi, di € 301.584,47, oltre ad IVA e, per l'eventuale proroga di sei mesi di € 42.768,00 + IVA, e per gli eventuali successivi ulteriori 6 (sei) mesi di € 29.937,60 + IVA;
- b. che con decreto n. 596 del 11 luglio 2013 la locazione è stata prorogata di 12 mesi;
- c. la locazione è iniziata il 15 ottobre 2012, data di presa in consegna anticipata del Prefabbricato Modulare Scolastico e pertanto il periodo contrattuale scadrà il 14 luglio 2014;

Vista l'offerta trasmessa dall'Impresa Cemeco S.r.l. relativa al nuovo canone di locazione del lotto 5 dei PMS, pervenuta in data 16.07.2014, che risulta migliorativa rispetto all'ultimo periodo dei sei mesi di ulteriore proroga prevista dal contratto in essere;

Preso atto che:

- il canone mensile di locazione offerto, al netto dell'IVA, risulta il seguente:
 - a) PMS Lotto 5 Comune di Ferrara, euro 4.889,80
- la proroga della locazione è stata richiesta dal Comune di Ferrara, fino al 14.10.2014;
- fino al 14 ottobre 2014 il costo complessivo presunto del canone di locazione del lotto risulta essere pari ad € 14.669,42 al netto dell'IVA;
 - PMS Lotto 5 (dal 15/07/2014 al 14/10/2014 x € 4.889,80) = € 14.669,42

Rilevato che la spesa aggiuntiva presunta di € 17.896,69, compreso l'IVA al 22% trova finanziamento nel quadro tecnico del Prefabbricati Modulari Scolastici (PMS) rimodulato con l'ordinanza n. 52 del 30 giugno 2014;

Ritenuto di prevedere che qualora terminasse l'esigenza scolastica e si pervenisse alla risoluzione anticipata della locazione prima del 14 ottobre 2014, con conseguente richiesta di smontaggio del PMS con preavviso di almeno 30 giorni, nulla potrà più pretendere l'Impresa in merito al canone di locazione;

Preso atto che nel caso, a seguito di verifiche che saranno effettuate dalla Struttura Tecnica del Commissario, si rendesse necessaria una ulteriore proroga, rispetto alla scadenza del 14.10.2014, si dovrà preventivamente adottare una nuova ordinanza per finanziare l'eventuale spesa in eccesso;

Tutto ciò premesso e considerato

DISPONE

- 1) di approvare la prosecuzione della locazione e dell'utilizzo del PMS del Lotto 5 nel Comune di Ferrara fino al 14.10.2014, installato dalla impresa Cemeco S.r.l. di San Severino Marche (MC);
- 2) di approvare l'offerta economica del nuovo canone di locazione del PMS fino al 14 ottobre 2014, proposta dall'Impresa Cemeco S.r.l. di San Severino Marche (MC), migliorativa di quella praticata negli ultimi sei mesi, che risulta essere la seguente:

Lotto	Comune	Canone mensile	DECORRENZA
5	Ferrara	€ 4.889,80	15.07.2014

- 3) di dare atto che la spesa aggiuntiva presunta di € 17.896,69, compreso IVA al 22% trova finanziamento nel quadro tecnico del Prefabbricati Modulari Scolastici (PMS) rimodulato con l'ordinanza n. 52 del 30 giugno 2014;
- 4) di stabilire che qualora terminasse l'esigenza scolastica e si pervenisse alla risoluzione anticipata della locazione prima del 14 ottobre 2014, con conseguente richiesta di smontaggio del PMS con preavviso di almeno 30 giorni, nulla potrà più pretendere l'Impresa in merito al canone di locazione;
- 5) di dare atto che nel caso, a seguito di verifiche che saranno effettuate dalla Struttura Tecnica del Commissario, si rendesse necessaria una ulteriore prosecuzione, rispetto alla scadenza del 14.10.2014, per il periodo fino al termine dell'anno scolastico 2014-2015 la prosecuzione è autorizzata con l'ordinanza n. 52 del 30 giugno 2014 mentre per l'eventuale ulteriore periodo si dovrà preventivamente adottare una nuova ordinanza anche per finanziare l'ulteriore spesa necessaria;
- 6) di dare mandato alla Dott.ssa Claudia Balboni, quale Ufficiale Rogante della struttura commissariale, per la stipula del relativo contratto nella forma pubblico-amministrativa.

Bologna li, 17 Luglio 2014

Vasco Errani
