

Tendenze del FSC nei comuni della regione Emilia-Romagna

Consiglio Autonomie Locali 28-5-2021

Paolo Calvano – Assessore Bilancio, Personale, Patrimonio,
Riordino Istituzionale

Alberto Scheda - Dirigente finanza locale

Punti da illustrare

- 1. Modello di analisi dinamica del Fondo di Solidarietà Comunale (FSC)**
 - a) Analisi della Dotazione FSC per ogni comune*
 - b) Confronto fra comuni e regioni e proiezione al 2030 a legislazione vigente*
 - c) Simulazione delle innovazioni legislative a supporto delle politiche regionali (rischi di revisione di IMU-Tasi, tax gap, tagli, (ricorso Cal Liguria)*
- 2. Ipotesi di nuovi indicatori da proporre alla CTFS per arginare le perdite di trasferimenti e valorizzare i servizi dei comuni della RER (nidi, servizi sociali, diritto allo studio)**
- 3. Possibili linee di azione dei Comuni (Anci-ER, IFEL) e della Regione Emilia-Romagna nell'ambito della finanza comunale**

La Regione ha costruito un nuovo prototipo di Simulatore FSC

- **Costruito su dati aggiornati al 2021 del Ministero dell'Interno ed elaborati per una maggiore intellegibilità (necessità di avere i dati ufficialmente chiesti ad IFEL)**
- **Possibilità in futuro di Interfaccia semplificata dentro la piattaforma POWER Bilanci**
- **Fornire ai comuni un servizio di analisi e illustrazione e proiezione dei propri trasferimenti e di simulazione a livello aggregato**
- **Sviluppo di varie funzioni «what if» a supporto delle politiche regionali: fare proiezioni modificando dati (es. evoluzione componenti FSC, popolazione, reddito, etc..)**

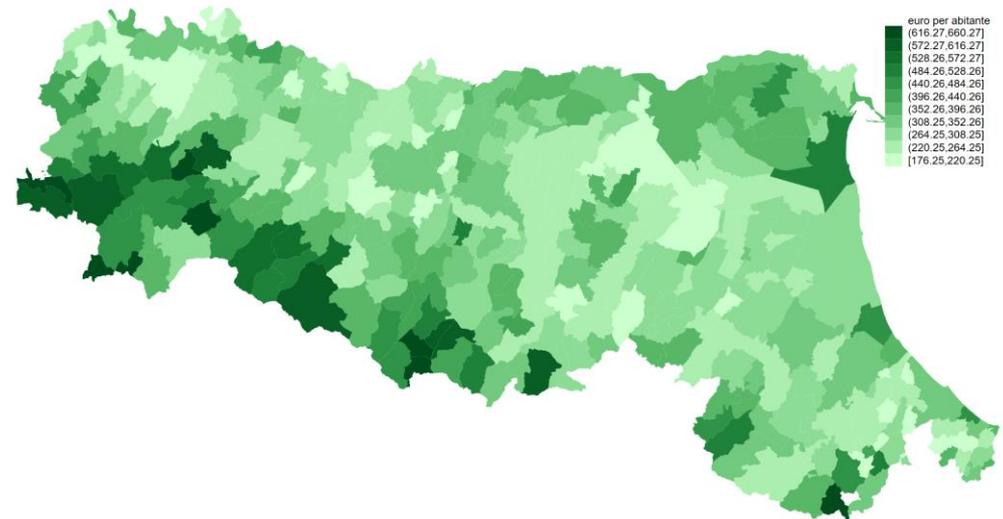
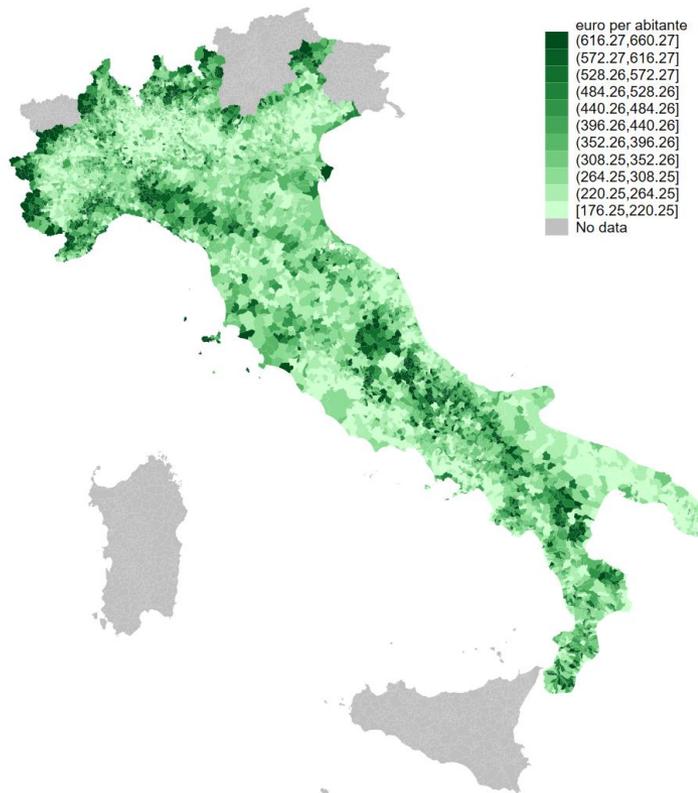
Sintesi peculiarità dell'FSC nei comuni RER

- 1. Fsc: passaggio da criterio storico a perequato. Perdita di trasferimenti comuni RER**
- 1. Fabbisogni std penalizzano i servizi comunali RER. Nuovi indicatori da proporre alla CTFS per arginare le perdite di trasferimenti e valorizzare i servizi dei comuni della RER (nidi, servizi sociali, diritto allo studio)**
- 1. Comuni Rer hanno capacità fiscali > media nazionale (+34%)**

Lo stato dell'arte della finanze comunale

Risorse storiche di riferimento 2015 €/pro capite

Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO)

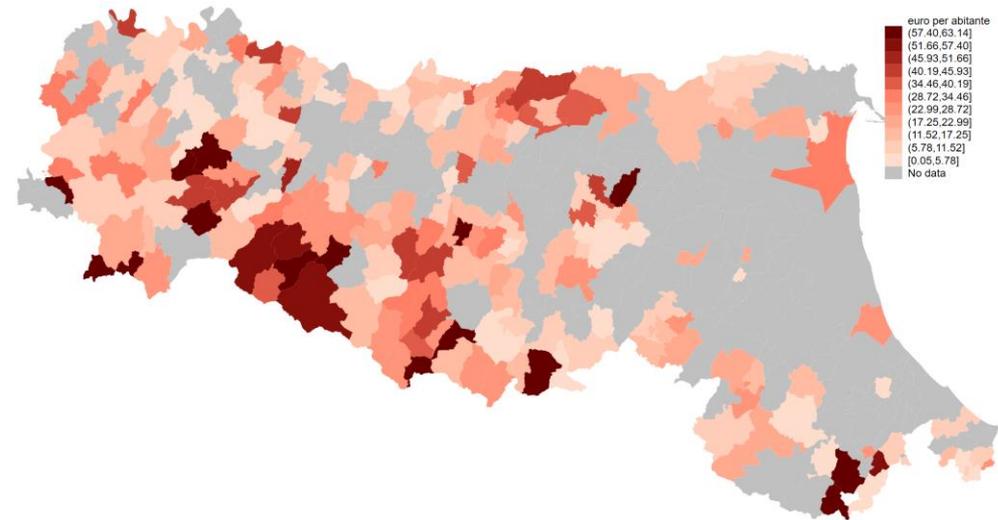
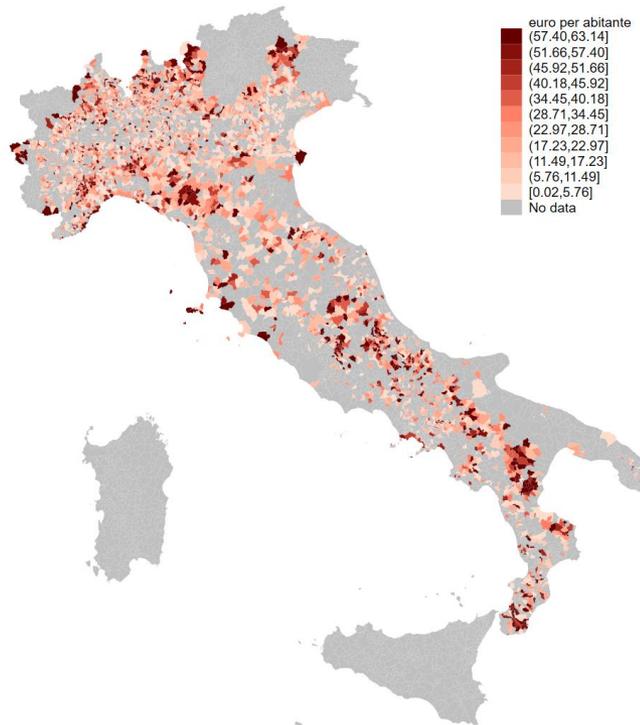


Il Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) nasce nel 2013 per mantenere costanti le Risorse storiche dopo la nascita dell'IMU, la fiscalizzazione e il taglio dei trasferimenti

EFFETTO PEREQUATIVO NEGATIVO (2021)

Riduzione delle risorse storiche per effetto della perequazione standard

Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO)



Dal 2015 le risorse storiche vengono modificate a seguito della transizione dalla redistribuzione «storica» alla redistribuzione «standard»

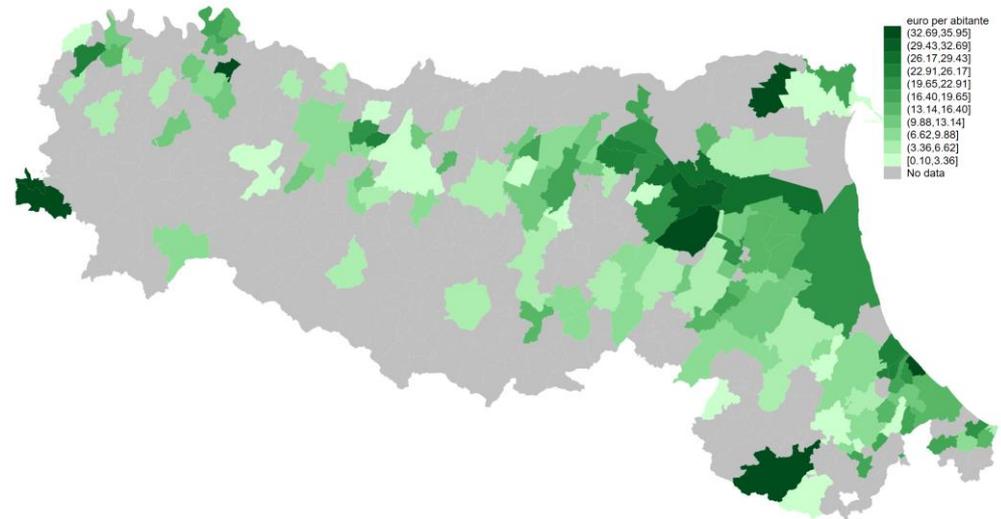
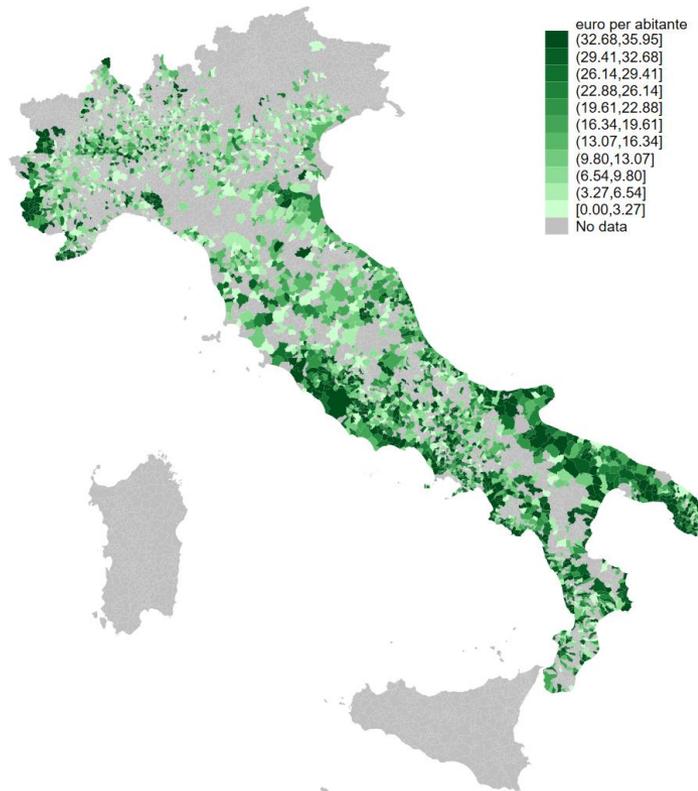
Comuni che riducono le risorse storiche

- Italia 3666 comuni per 333 ml di euro
- Emilia-Romagna 200 comuni per 30 ml di euro

EFFETTO PEREQUATIVO POSITIVO (2021)

Incremento delle risorse storiche per effetto della perequazione standard

Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO)



Dal 2015 le risorse storiche vengono modificate a seguito della transizione dalla redistribuzione «storica» alla redistribuzione «standard»

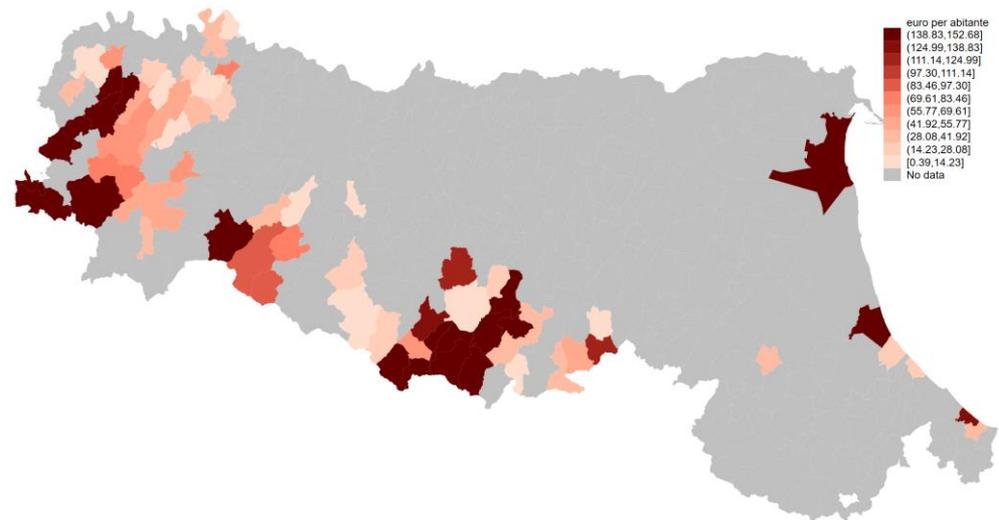
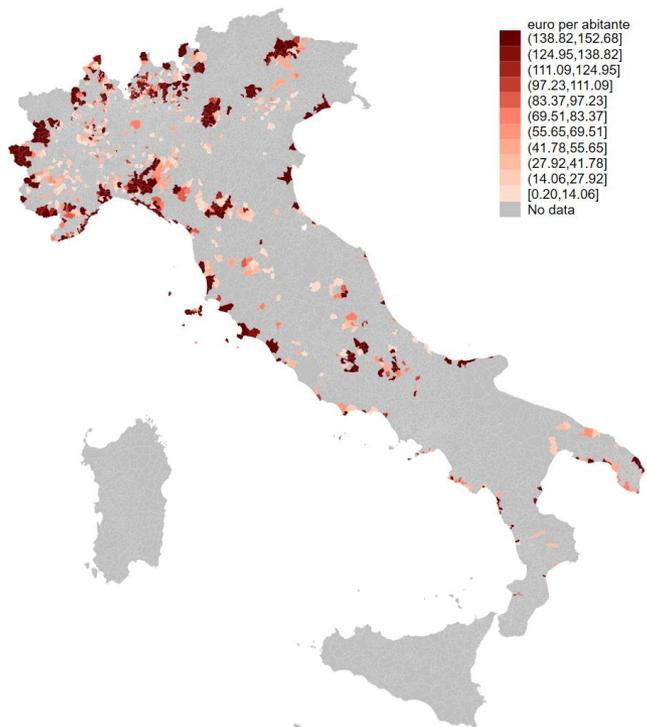
Comuni che aumentano le risorse storiche

- Italia 2889 comuni per 579 ml di euro
- Emilia-Romagna 128 comuni per 26 ml di euro

DOTAZIONE NETTA FSC NEGATIVA (2021)

Effetto negativo del FSC sui bilanci dei comuni (incapienti)

Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO)



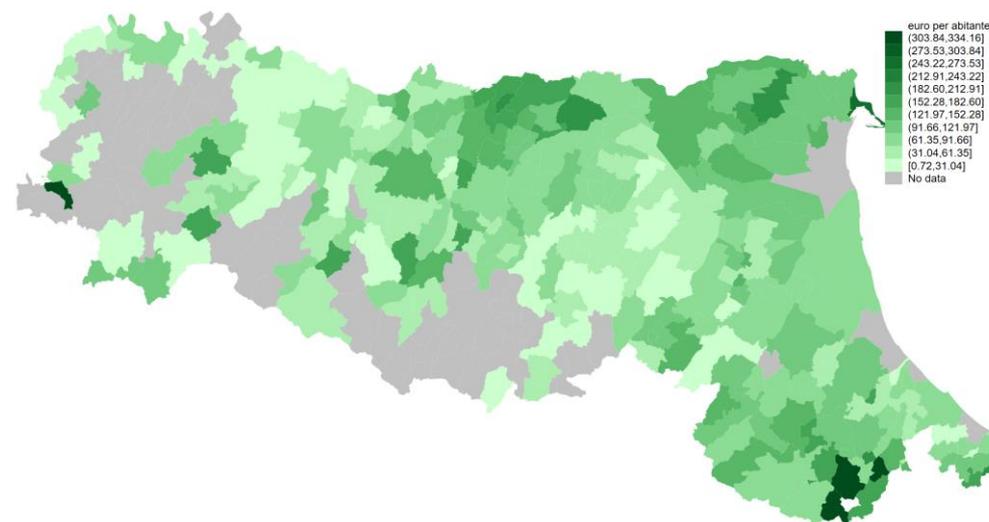
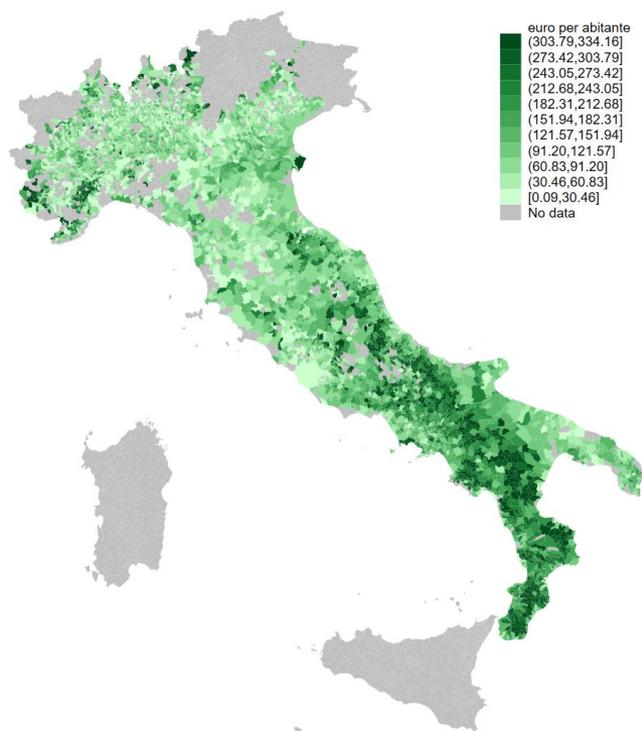
I comuni con **dotazione netta negativa**, indipendentemente dall'effetto perequativo, **versano risorse al FSC**

- 896 comuni RSO (695 ml di euro)
- 69 comuni in Emilia-Romagna (41 ml di euro)

DOTAZIONE NETTA FSC POSITIVA (2021)

Effetto positivo del FSC sui bilanci dei comuni

Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO)



I comuni con **dotazione netta positiva**, indipendentemente dall'effetto perequativo, **ricevono risorse dal FSC**

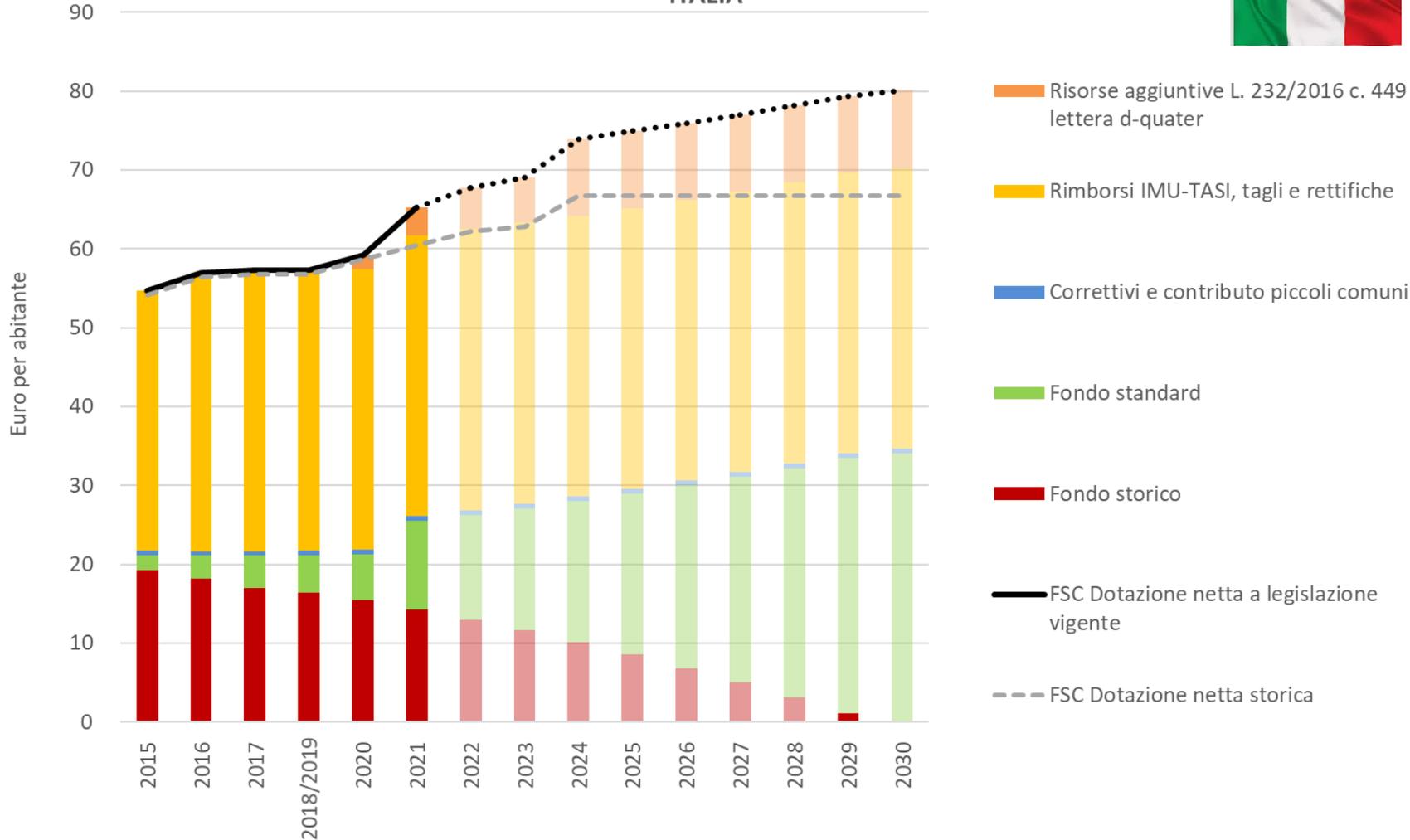
- 5669 comuni RSO (4 mld di euro)
- 259 comuni in Emilia-Romagna (305 ml di euro)

MODELLO DI ANALISI DEL FSC (2015-2030)

Struttura e andamento della dotazione netta FSC a legislazione vigente

Macro-aggregato nazionale

Componenti della dotazione Netta FSC (euro per abitante)
ITALIA

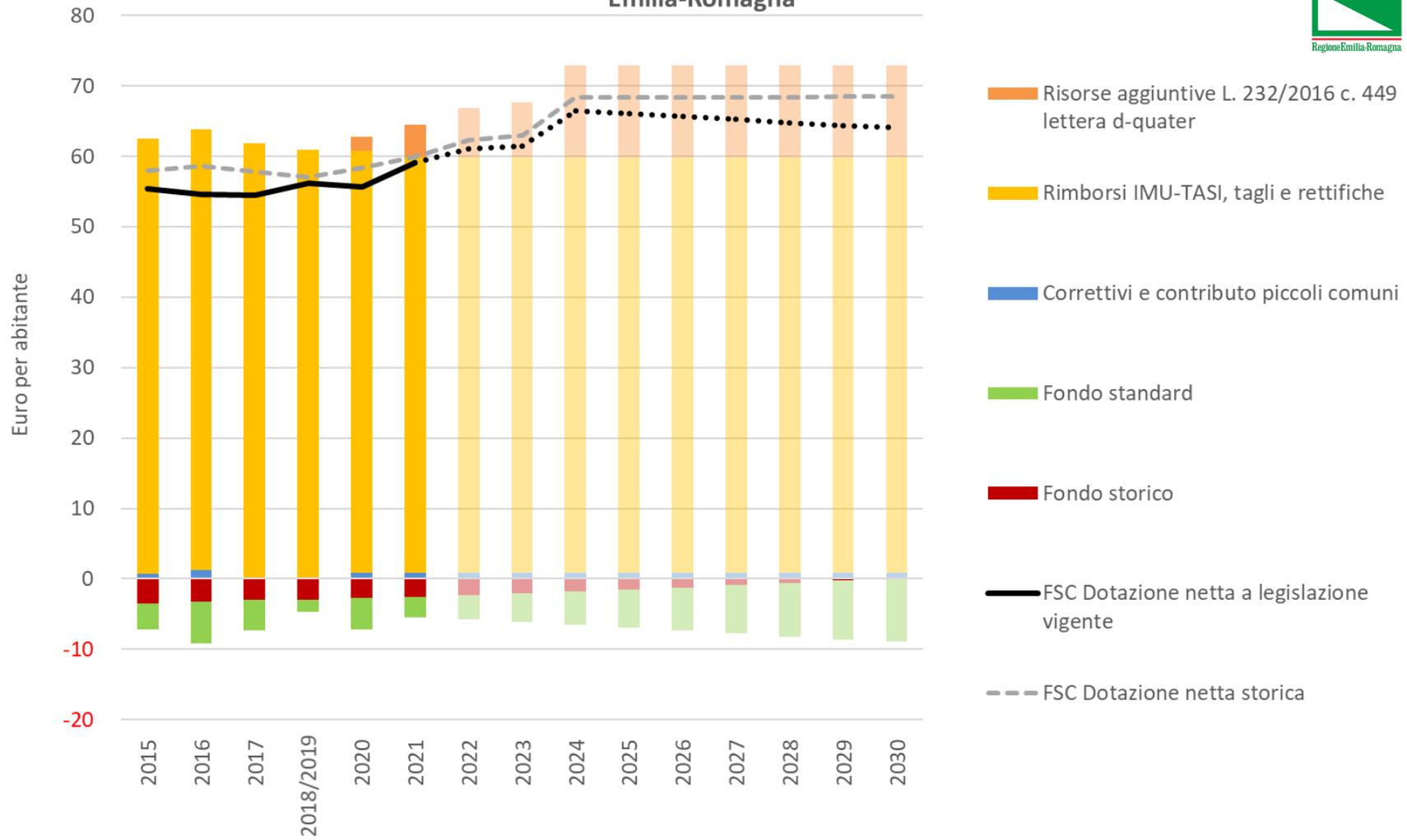


MODELLO DI ANALISI DEL FSC (2015-2030)

Struttura e andamento della dotazione netta FSC a legislazione vigente

Macro-aggregati regionali

Componenti della dotazione Netta FSC (euro per abitante)
Emilia-Romagna



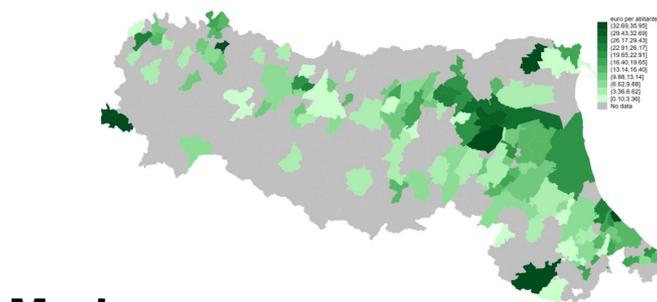
I SALDI FSC (2021)

Confronto tra effetto perequativo e dotazione netta

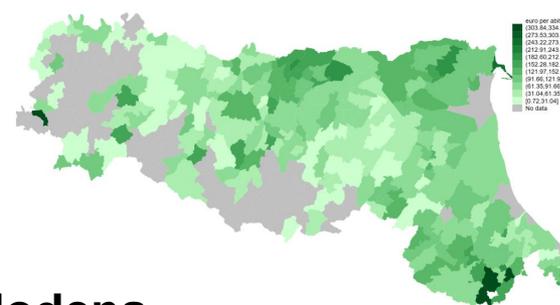
Effetto perequativo

Dotazione netta FSC

Positivi

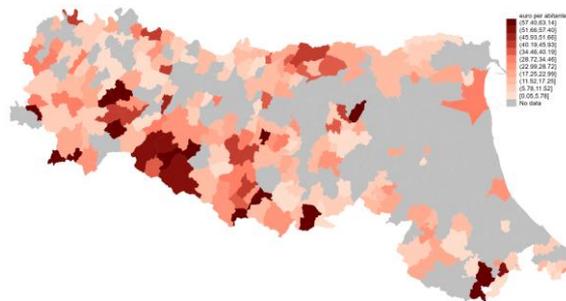


Modena
Pavullo nel Frignano

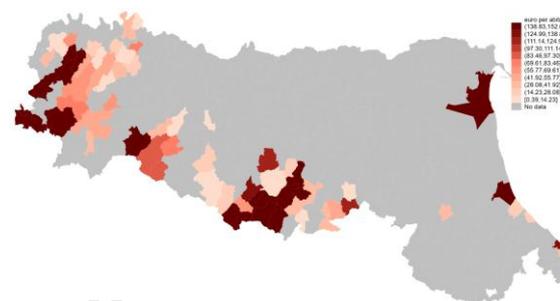


Modena
Bologna

Negativi



Lama Mocogno
Bologna



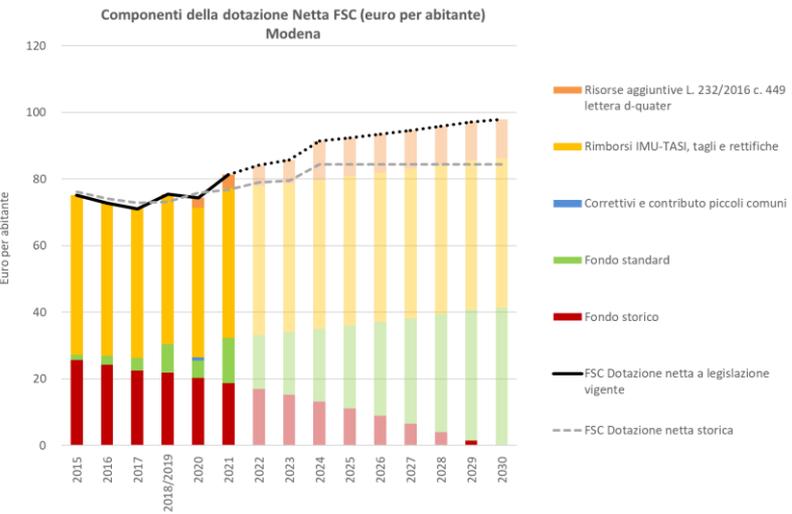
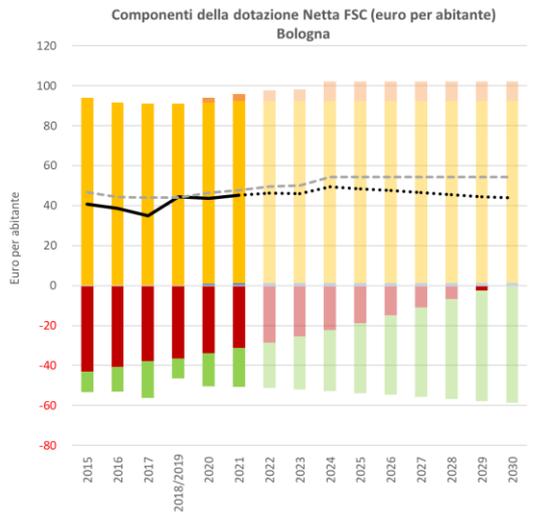
Lama Mocogno
Pavullo nel Frignano

MODELLO DI ANALISI DEL FSC (2015-2030)

Struttura e andamento della dotazione netta FSC a legislazione vigente

Bologna, Modena, Lama Mocogno, Pavullo nel Frignano

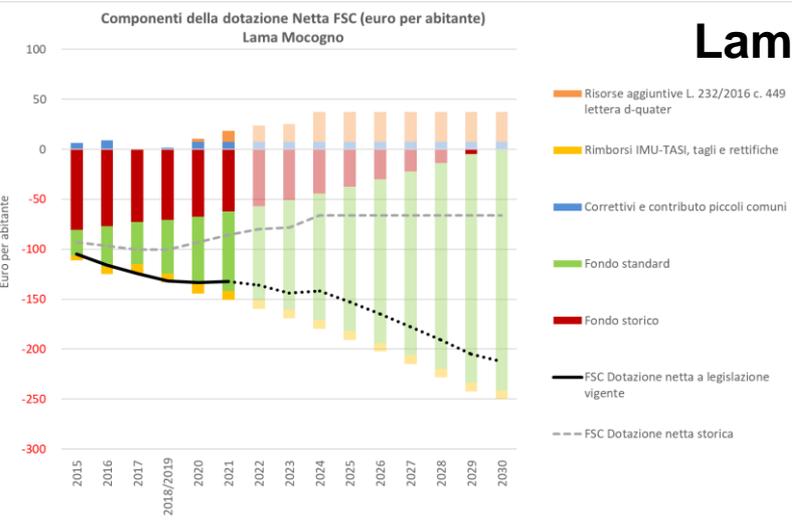
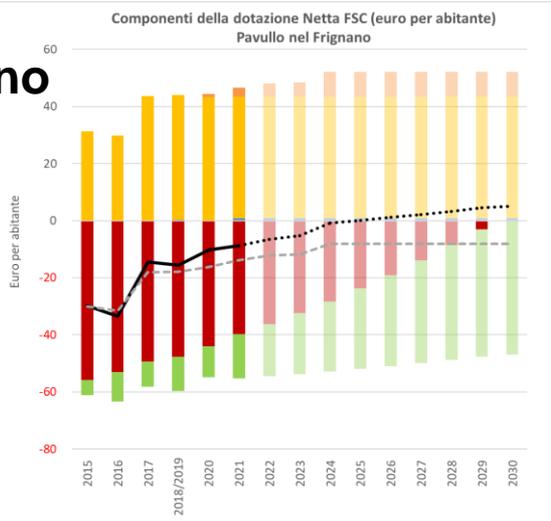
Bologna



Modena



Pavullo nel Frignano



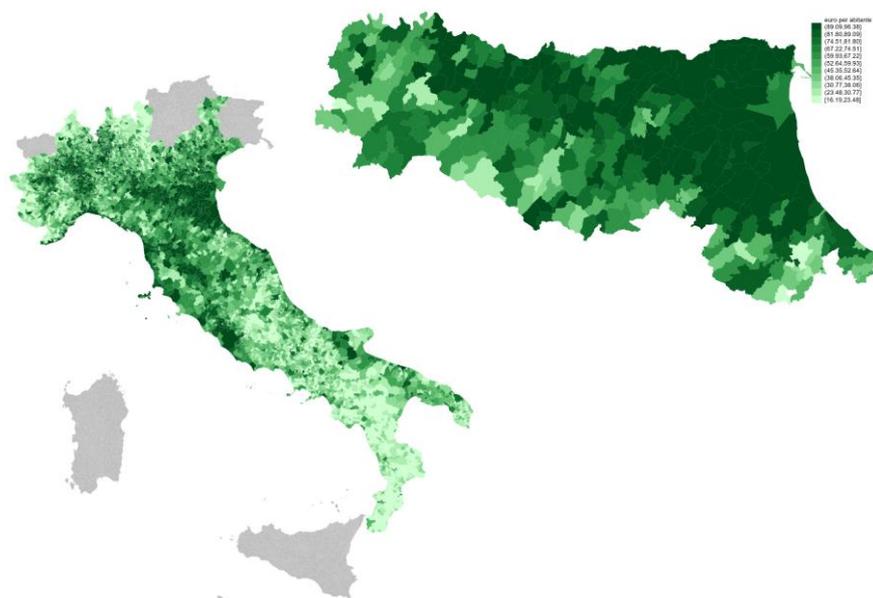
Lama Mocogno



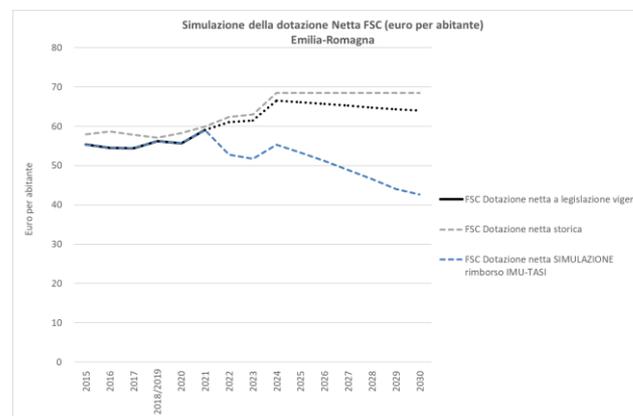
MODELLO DI ANALISI DEL FSC (2015-2030)

Simulazione della dotazione netta FSC a legislazione variata

Il caso del rimborso IMU-TASI sull'abitazione principale

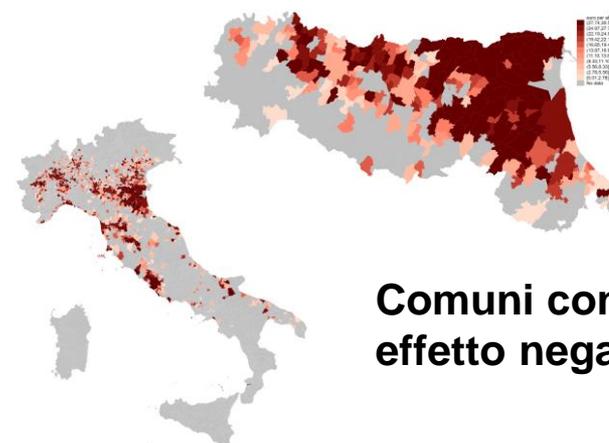


La simulazione di una attribuzione in base al criterio standard produrrebbe, per i comuni della regione un forte calo della dotazione netta (-8 euro per abitante nel 2021).



A seguito della abolizione, a partire dal 2016, dell'IMU e della TASI sulle abitazioni principali il gettito storico è attribuito a ogni comune nel FSC

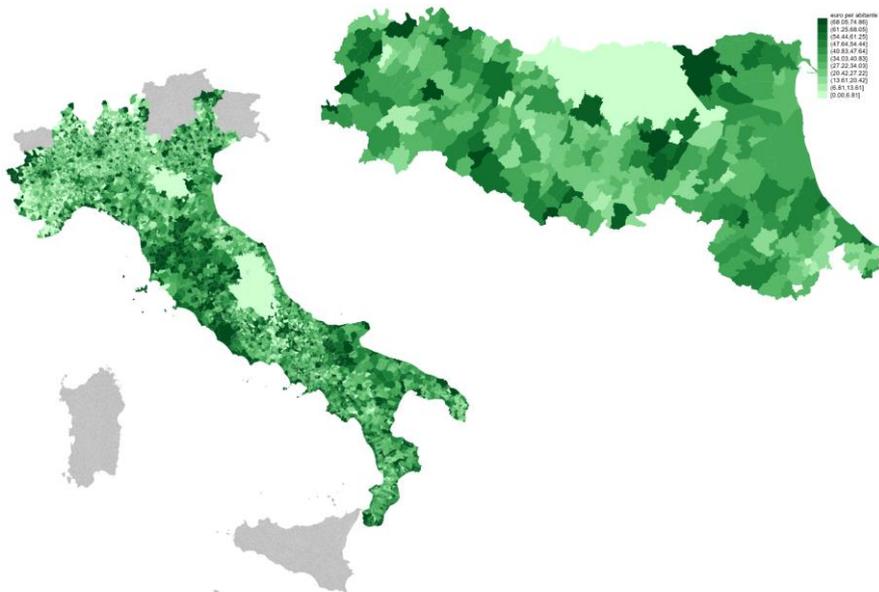
- Italia 3,57 mld di euro (70 pro-capite)
- Regione E-R 426 ml di euro (95 pro-capite)



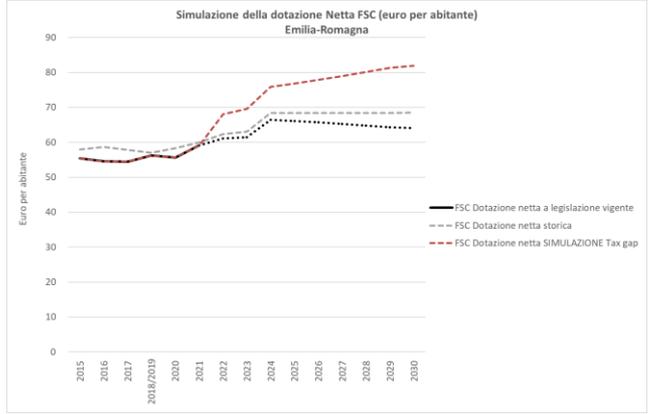
Comuni con effetto negativo

MODELLO DI ANALISI DEL FSC (2015-2030)

Simulazione della dotazione netta FSC a legislazione variata Il caso del Tax gap IMU nel calcolo della Capacità Fiscale

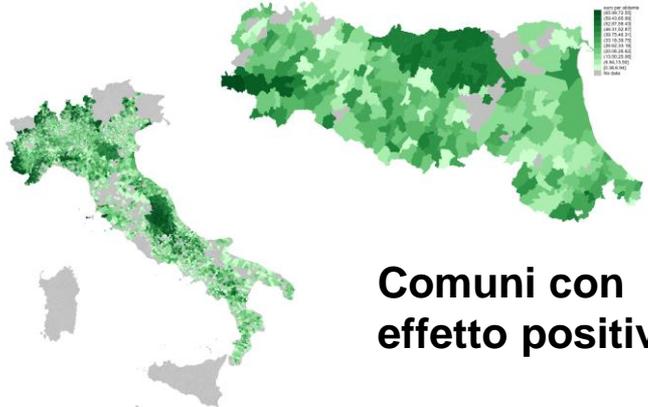


La simulazione di una attribuzione completa del tax nel calcolo della capacità fiscale produrrebbe, per i comuni della regione un forte incremento della dotazione netta (+7 euro per abitante nel 2021).



Il calcolo della capacità fiscale IMU include solo il 10% del Tax gap (misura di mancata riscossione e/o evasione). Tax gap non riconosciuto:

- Italia 2,8 mld di euro (56 pro-capite)
- Regione E-R 184 ml di euro (41 pro-capite)



Comuni con effetto positivo

Possibili linee di azione

Obiettivi

Azione verso il governo per garantire una perequazione nazionale che colga meglio le specificità dei comuni dell'Emilia-Romagna

- Punto di partenza => Fondo di Solidarietà 2021 e **proiezione al 2030**
- Identificare **quali leve delle meccanismo perequativo possono essere attivate per una redistribuzione più equo (tax gap, indicatori di qualità servizi, etc.)**
- Identificare le **componenti che possono ridurre la dotazione netta complessiva dei comuni della regione** (restituzione IMU-tasi)

In futuro valutare azioni potenzialmente inglobabili in provvedimenti legislativi regionali

- Punto di partenza => leggi regionali 13/2015 e 21/2012 «*Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza*»
- **perequazione fiscale di secondo livello gestito dalla regione a risorse invariate (L.43/2009 e/o autonomia differenziata)**
- Identificare quali dei 328 **comuni sono caratterizzate da una condizione di “marginalità” (sociale, economica demografica e morfologica)** al fine di contrastare lo spopolamento e il potenziamento dell'occupazione (giovanile e femminile) => *Appennino e le aree interne rappresentano più del 40 % del territorio regionale, 126 comuni (119 montani o parzialmente montani e 7 comuni del ferrarese)*

Programma di perequazione fiscale di secondo livello gestito dalla regione a risorse invariate

Proposta di rimodulazione da parte della Regione dei criteri di riparto della dotazione del FSC stabiliti a livello statale, nel limite delle risorse complessivamente attribuite ai comuni del proprio territorio regionale, secondo quanto previsto dalle lettere g) ed h) dell'art 13 della L 42/09.

L'intervento regionale a modifica del riparto statale consentirebbe di adattare la perequazione alle specifiche esigenze locali, soprattutto con riferimento al settore dell'assistenza sociale in linea con gli indirizzi di coordinamento regionale.

Sollecitare lo stato ad attribuire alla regione competenze in materia di finanza locale (come le regioni a statuto speciale) nell'ambito del processo avviato nella passata legislatura legata all'attuazione del comma 3 dell'art. 116 della Costituzione (regionalismo/federalismo differenziato

Possibili linee di azione

Azioni rivolte verso l'attività governativa centrale

Revisione dei meccanismi di riparto delle componenti perequative e non-perequative del Fondo di Solidarietà Comunale (**FSC**)

Nuovi indicatori da proporre alla CTFS per arginare le perdite di trasferimenti e valorizzare i servizi dei comuni della Regione Emilia-Romagna

Costituito gruppo di lavoro: Servizio politiche sociali e socio educative, Riordino, Istruzione, **Anci-ER** (Reggio, Carpi, Rimini, Bassa Romagna..)

Revisione dei meccanismi di riparto delle componenti perequative e non-perequative del Fondo di Solidarietà Comunale (FSC)

Fabbisogni standard

particolare attenzione al settore dei servizi complementari di istruzione, **agli asili nido e ai servizi di amministrazione generale al fine di poter cogliere correttamente, nell'ambito delle future evoluzioni metodologiche, i differenziali di costo associati alla qualità dei servizi e alla efficienza con cui gli stessi sono forniti**

Capacità fiscale

focalizzando l'analisi sulla evoluzione metodologica del modello di stima

- **della capacità fiscale tariffaria** (nota anche come capacità fiscale residuale), oggi quasi esclusivamente determinata in proporzione al **reddito e ai valori del mercato immobiliare**, e che in futuro potrebbe essere calcolata considerando anche una quota standard di finanziamento dei servizi a domanda individuale da parte degli utenti.
- **Aggiornamento rendite catastali**: in RER sono realistiche nel resto del paese meno
- **Incremento della quota di tax gap IMU** inclusa nel calcolo della capacità fiscale

Risorse aggiuntive, dell'articolo 1, comma 449, lettera d-quater, d-quinquies e d-sexies prevedendo l'introduzione di meccanismi incentivanti e premiali che tengano conto non solo del livello di servizio effettivamente offerto ma anche **della qualità e dell'efficienza con cui i servizi sono erogati**

Componente non perequativa comprendente, tra le altre grandezze, il ristoro IMU-TASI prevedere che sul territorio rimanga almeno la componente standard del vecchio gettito nel caso si procedesse alla sua inclusione nella componente perequativa standard